

RECORD

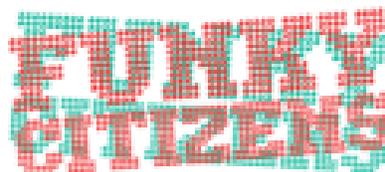
REDUCING CORRUPTION RISKS WITH DATA

PUBLIC PROCUREMENT TRANSPARENCY & INTEGRITY

Presenting Below the Threshold Procurement Data in
Municipalities: Best Practices



Fundacja
ePaństwo



Presenting Below the Threshold Data in Municipalities: Best Practices

Introduction

The European Union Directives set out public procurement rules that must be followed throughout the Union for procurement that is over a certain monetary EU threshold, or for procurement that is of certain cross border interest. The European rules ensure that the award of contracts of higher value for the provision of public goods and services must be fair, equitable, transparent and non-discriminatory. For tenders of lower value however, national rules apply, which nevertheless have to respect general principles of EU law.

In Poland, there is no legal obligation to publish procedures below the threshold, and most of the Municipalities or other public ordering bodies choose not to do so. There are however exceptions, such as the Municipality of Łódź. This Polish city of over 700,000 citizens has not only prepared detailed regulations on how to proceed with procurements that are under the threshold of € 30,000, but also publishes them on the website.

This micro learning presents the city's good practice in publishing below-the- threshold procurement.

Regulations

In November 2019, the Mayor of Łódź signed Regulation nr 2680/VIII/19, governing the award of public contracts whose estimated value does not exceed the PLN equivalent of € 30,000 and the keeping of the Register of public contracts to which the Public Procurement Law does not apply.¹

It is a 27-page detailed instruction which includes chapters such as:

- procurement below 20,000 PLN
- procurement below 50,000 PLN - main type of procedure is a published request for quotation
- procurement below 30,000 EUR - main type of procedure is a tendering process with a possibility of negotiations with one bidder.
- emergency procurement - only a report describing the nature of emergency, justification of the purchase, name of the supplier, cost. The report form is attached to the Regulation.
- negotiations with only one bidder - detailed description of circumstances which have to occur
- responsibility and accountability of members of staff
- monitoring of the below-the-threshold procurements
- instructions for the Commission appointed to conduct procurements below 30.000 EUR
- statement of impartiality

¹ https://bip.uml.lodz.pl/files/bip/public/user_upload/VIII_2680.pdf

Online Platform

The online platform that is dedicated to procurement below the threshold enables searching by a title, type, or date of procurement.

The screenshot displays the website's header with navigation links: "OSTATNIO DODANE", "INSTRUKCJA OBSŁUGI BIP", and "KONTAKT Z UML". A search bar on the right contains the text "szukaj tematu".

The main content area features a breadcrumb trail: "BIP / Urząd Miasta / Przetargi / Zamówienia Publiczne do 30000 Euro /".

On the left, there is a yellow banner for "BIULETYN INFORMACJI PUBLICZNEJ" and a sidebar menu under "Ostatnio dodane" with categories like "Władze" and "Urząd Miasta". The "Przetargi" section lists various documents, including "Zamówienia Publiczne do 30000 Euro".

The main text area contains two announcements:

- Zarządzenie Nr **2680/VIII/19** Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wprowadzenia w Urzędzie Miasta Łodzi Regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość szacunkowa nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro oraz prowadzenia Rejestru udzielanych zamówień publicznych, do których ustawy Prawo zamówień publicznych nie stosuje się.
- Zarządzenie Nr **8487/VIII/18** Prezydenta Miasta Łodzi z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro współfinansowanych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 (z późniejszymi zmianami).

Below the text is a search form titled "Wyszukiwarka ogłoszeń" with fields for "Tytuł", "Typ:", "Instytucja ogłaszająca:", and "Data ogłoszenia:" (with "Od" and "Do" sub-fields). A "Szukaj" button is located at the bottom right of the form.

At the bottom of the page, there is a date "10.06.2020" and a reference "DOA-ZP-III.271.31.2020".

The following is an example of a below the threshold procurement and how it is laid out in the plat form:

Urząd miasta

- » Kontakt z UML
- » Obsługa informacyjno-kancelaryjna UML
- » Komórki organizacyjne Urzędu
- » Godziny pracy Urzędu Miasta Łodzi
- » Statut Urzędu Miasta Łodzi
- » Regulamin organizacyjny Urzędu Miasta Łodzi
- » Iz Schemat organizacyjny Urzędu Miasta Łodzi
- » Załatw sprawę urzędową
- » Ogłoszenia i zawiadomienia
- » **Przetargi**
 - Komunikat informujący o zagrożeniu epidemiologicznym
 - **Zamówienia Publiczne do 30000 Euro**
 - Zamówienia publiczne powyżej 30000 Euro
 - Dialog techniczny
 - Szacowanie wartości zamówienia
 - Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych
 - Partnerstwo publiczno-prywatne
 - Sprzedaż nieruchomości
 - Dzierżawa nieruchomości
 - Inne przetargi
 - Archiwum przetargów
- » Petycje
- » Iz Skargi i wnioski
- » Informacje dla osób niepełnosprawnych
- » Kontrole
- » Programy, Publikacje, Raporty

Prowadzący postępowanie:	Miasto Łódź, Wydział Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Łodzi
Tytuł zamówienia:	"Naprawa i konserwacja urządzeń komunalnych i zabawowych na placach zabaw będących we władaniu Wydziału Gospodarki Komunalnej w Departamencie Pracy Edukacji i Kultury UML". Nr ref.: DOA-ZP-III.271.24.2020
Wartość zamówienia:	Zamówienie do 30 000,00 euro
Tryb udzielenia zamówienia:	Przetarg
Rodzaj zamówienia:	Roboty budowlane
Data i godzina publikacji:	30.04.2020 16:04
Źródło finansowania przetargu:	Środki własne
Opis istotnych warunków zamówienia (OIWZ)	 OIWZ DOA-ZP-III.271.24.2020 30.04.2020 16:04 572 KB
Części załączników do OIWZ	 Klucz publiczny DOA-ZP-III.271.24.2020 30.04.2020 16:04 700 B  Załączniki DOA-ZP-III.271.24.2020 30.04.2020 16:04 6 MB
Informacja o Wyborze Oferty	 DOA-ZP-III.271.24.2020 11.05.2020 14:56 305 KB
Informacja z otwarcia ofert	 Informacja z otwarcia DOA-ZP-III.271.24.2020 08.05.2020 14:06 350 KB
CPV	Roboty budowlane (45000000-7)

The platform published the following information on below the threshold procurement contracts:

- **Ordering authority:** Municipality of Łódź
- **Title:** Renovation and maintenance of the equipment at playgrounds owned by the Department of Municipal Economy in the Department of Education and Culture at the Municipality of Łódź
- **Value:** Below 30.000 EUR
- **Announcement:** April 30th, machine-readable PDF
<https://bip.uml.lodz.pl/files/bip/public/zamowienia-publiczne/1193/OIWZ.pdf>
- **Opening of the offers notice:** May 8th 2020, not machine-readable scan
https://bip.uml.lodz.pl/files/bip/public/zamowienia-publiczne/1193/informacja_z_otwarcia.pdf
- **Award notice:** May 11th 2020, machine readable PDF
https://bip.uml.lodz.pl/files/bip/public/zamowienia-publiczne/1193/Wybor_oferty_-_Bip_24.2020.pdf
- **CPV:** nr - 45000000-7 (works)

Conclusions

Transparency in public procurement data is essential in preventing corruption and misuse of public funds. Yet, the European Directives only regulate transparency of procurement procedures that are above the EU threshold. How procurement below that threshold is regulated is up to the discretion of member states. Whilst the EU states that below the threshold procurement nevertheless has to respect general principles of EU law, we see varying levels of regulation across the EU.

By choosing to regulate and publish procurement procedures that fall under the threshold, the Municipality of Łódź has shown a best practice example of how public authorities at the city level can take matters into their own hands and take steps that help increase transparency in procurement and prevent corruption.