

REMISSYTTRANDE

Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet (SOU 2013:57) samt Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67)

SABOs synpunkter

SABO tillstyrker förslaget att det vid planering och byggande av bostäder ska göras en hälsobedömning som motsvarar miljöbalkens krav och att tillsyn enligt miljöbalken ska utgå från den bedömning av en bostad som gjorts enligt plan- och bygglagen.

Plan- och bygglagen reglerar vad som gäller vid planeringen medan miljöbalken reglerar enskilda fall där det ska bedömas om en olägenhet är så betydande att den innebär risk för människors hälsa. Utredningens förslag innebär att dessa två lagar äntligen kommer att samverka med varandra, vilket undanröjer osäkerheter och konfliktrisker. Detta bidrar till att förbättra förutsättningarna för ökad nyproduktion av bostäder.

SABO tillstyrker förslaget att i plan- och byggförordningen föra in ett nytt kapitel om omgivningsbuller vid planläggning och lovgivning av bostäder. Utredningens förslag innebär att riktvärden för buller och undantag från dessa kommer att författningsregleras, vilket skapar tydlighet och säkerhet för den som bygger. Detta bidrar till att förbättra förutsättningarna för ökad nyproduktion av bostäder.

SABO tillstyrker förslaget om en ny förordning om flyg- och industribuller vid bostäder som gäller vid prövning av verksamheter enligt miljöbalken, med bestämmelser som i allt väsentligt innehåller samma regler som föreslås i plan- och byggförordningen vad gäller riktvärden och möjligheter att göra undantag från dessa. Detta bidrar till att undanröja osäkerhet vid planering och byggande av bostäder.

SABO har inget att erinra mot förslagen till riktvärden för högsta bullernivå vad gäller omgivningsbuller inomhus, buller utomhus från väg- och spårtrafik, flygbuller utomhus och industribuller utomhus samt de undantag från dessa riktvärden som föreslås. Det är rimligt att ljudnivån inomhus ska beräknas för en situation med stängda fönster. De bullernivåer som tillåts med de föreslagna riktvärdena och undantagen från dessa innebär klart förbättrade förutsättningar för ökad nyproduktion i tätbebyggda områden.

SABO anser att det finns anledning att ytterligare överväga utformningen av det i plan- och byggförordningen föreslagna undantaget vad gäller maximal ljudnivå för flygbuller. Enligt förslaget ska kraven avseende maximal ljudnivå dag och kväll inte gälla bostäder vid komplettering av bebyggelse i Stockholms kommun. Det enda argument som anförs är att de områden som exponeras för flygbuller är stora och att omfattande bebyggelse planeras där, varför riktlinjerna skulle innebära negativa konsekvenser för bostadsbyggandet. Likartade förhållanden råder i flera andra kommuner som behöver komplettera sin bebyggelse, varför en vidgad tillämpning av undantaget bör övervägas.

SABO gör sammantaget bedömningen att förslagen kommer att väsentligt öka möjligheterna att bygga nya bostäder i tätorter. Det är mycket positivt eftersom det finns ett stort behov av fler bostäder i många av landets kommuner. Samtidigt vet vi att buller i bostäder kan innebära en risk för ökad ohälsa hos de boende, särskilt om bullret innebär att man inte får möjlighet till ostörd nattsömn. Det är därför nödvändigt att göra en avvägning mellan behovet av nya bostäder och hälsoriskerna för de människor som flyttar in i dessa bostäder.

Enligt utredningen kan det inte uteslutas att risken för ohälsa blir något förhöjd. Utredningen framhåller emellertid att förslagen utgår från de riktvärden som tillämpas i dag för buller från väg- och spårtrafik och för industribuller och att undantagen i huvudsak motsvarar de riktlinjer som tillämpats i främst Stockholmsregionen sedan en längre tid tillbaka. Man pekar också på att det inte finns belägg för att boende på sådana platser i högre grad anmäler störning på grund av omgivningsbuller.

SABO har inte möjlighet att bedöma de sociala och medicinska konsekvenserna av de föreslagna riktvärdena, men vi vill understryka att de hus vi bygger idag ska stå i flera generationer och därför måste vara långsiktigt hållbara. Det skulle vara förödande om vi bygger hus som människor om ett antal år inte vill bo i. Samtidigt vet vi att det idag finns god kunskap och erfarenhet när det gäller hur bostäder i bullerutsatta områden bör utformas och placeras för att begränsa risken för ohälsa. Vi förutsätter att regeringen i den fortsatta beredningen av ärendet särskilt granskar förslagets konsekvenser för människors hälsa i ljuset av remissinstansernas synpunkter.



På längre sikt är bullerdämpande åtgärder vid källan det bästa sättet att minska störningarna och underlätta bostadsbyggandet.

Stockholm den 21 oktober 2013

Kurt Eliasson
VD