

Aan de voorzitter, leden en plaatsvervangend leden van de
Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid
van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

Verstuurd per e-mail: cie.jv@tweedekamer.nl; p.vmeenen@tweedekamer.nl

onderwerp: Begroting 2021
bijlage(n): -
datum: 10 november 2020

Geachte dames en heren,

In de week van 23 november aanstaande staat de behandeling van de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid geagendeerd. De Nederlandse Veiligheidsbranche, de overlegpartner voor het ministerie van Justitie en Veiligheid en de uitvoerende diensten in de veiligheidsketen, heeft met grote interesse kennis genomen van het wetsvoorstel en de toelichting. Op hoofdlijnen ondersteunen wij zoals ook voorgaande jaren het beleid van de ministers van Justitie en Veiligheid en voor Rechtsbescherming. Dit is voor het eerst dat de Nederlandse Veiligheidsbranche zich over een begroting direct richt tot uw Tweede Kamer. Dat komt omdat er ditmaal een aantal essentiële zaken ontbreekt. Punten die voor de Veiligheidsbranche van belang zijn. En in het verlengde daarvan voor de veiligheid van de Nederlandse samenleving. Hierna ga ik in op enkele kernfeiten en -cijfers van de branche, de hoognodige modernisering van de Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (WPBR), de ontbrekende visie van het ministerie op publiek-private samenwerking en de noodzakelijke ondersteuning van evenementen- en horecabeveiliging.

Kernfeiten

De beveiligingsbranche werkt onder een strikt wettelijk kader en de beveiligers worden goed opgeleid en vervolgens gescreend door de politie. Beveiligingsbedrijven moeten beschikken over een vergunning afgegeven door het ministerie van Justitie en Veiligheid. De leden van de Nederlandse Veiligheidsbranche beschikken daarnaast over een onafhankelijk ge-audit keurmerk, dat ook open staat voor niet-leden. De uniformen van beveiligers worden door het ministerie goedgekeurd.

De Nederlandse Veiligheidsbranche behartigt de belangen van de objectbeveiliging en mobiele surveillance, de evenementen- en horecabeveiliging, het geld- en waardetransport, de particuliere onderzoeksbureaus en de particuliere alarmcentrales.

Kerncijfers: wie zorgen voor veiligheid in Nederland

WERKGELEGENHEID IN 2019 (in personen)

Organisatie	Totaal	Waarvan man	Waarvan vrouw
Nederlandse Veiligheidsbranche	28.075	21.618	6.457
Politie	60.230	38.800	21.430
Brandweer	28.140	26.492	1.648
Koninklijke Marechaussee	6.644	5.395	1.249
Defensie (exclusief Marechaussee)	56.261	48.489	7.772

Modernisering WPBR

Het ministerie kondigt in de begroting aan dat de Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (WPBR) zal worden gewijzigd. Dit traject is al in 2019 gestart en heeft door corona enorme vertraging opgelopen. In de begroting is aangekondigd dat in de loop van 2020 een wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State wordt voorgelegd en dat het wetsvoorstel in 2021 aan de Tweede Kamer wordt aangeboden. **We naderen eind 2020 en er ligt nog geen voorstel voor wijzigingen. Het is dus de vraag welk tijdspad het ministerie wil aanhouden. De nood voor verandering is bij de sector -maar ook bij de politie- heel hoog, de urgentie bij het ministerie lijkt laag.**

De WPBR stamt uit 1997 en is al jaren toe aan een forse herziening. De wet en de praktijk lopen inmiddels zover uiteen dat het een normale bedrijfsvoering van de beveiligingsorganisaties en recherchebureaus in de weg staat. Het belangrijkste punt daarbij is een totaal verouderd systeem waarbij de bedrijven een toestemming en legitimatiebewijs voor hun medewerkers moeten aanvragen, waar ze tot 8 weken op moeten wachten; die twee maanden komen dus bovenop de normale werving- en selectieprocedure voor personeel. Terwijl het vaak gaat om mensen die al als beveiligers of onderzoeker werken of hebben gewerkt en zelfs nog een geldige toestemming hebben die loopt op de vorige werkgever (beveiligers hebben soms wel 15 verschillende legitimatiebewijzen). Dit kost de branche sollicitanten die niet zolang kunnen wachten om aan de slag te gaan, terwijl beveiligers - door krapte op de arbeidsmarkt -hard nodig zijn. Deze procedure geldt zelfs bij tijdelijke inhuur. Dus als een beveiligers van een collegabedrijf wordt ingezet bij een tijdelijke piek in bijvoorbeeld een winkel of bij een evenement van een dag, moet daarvoor weer een tijdelijke toestemming en legitimatiebewijs voor worden aangevraagd. De afgelopen jaren hebben politie (verantwoordelijk voor de afgifte van toestemming en legitimatiebewijs) en het ministerie in overleg met de Nederlandse Veiligheidsbranche geprobeerd om tot werkbare tussenoplossingen te komen, maar die leidden in de praktijk stevast tot vragen en zelfs tot waarschuwingen en boetes voor de bedrijven omdat de wet- en regelgeving zou worden overtreden. In de coronaperiode is deze werkwijze alleen maar meer gaan knellen.

De WPBR biedt een strak wettelijk kader voor beveiligingsbedrijven en onderzoeksbureaus en de Nederlandse Veiligheidsbranche onderschrijft dat volkomen. De wereld is sinds 1997 fors veranderd en zo zijn er diverse aanbieders gekomen die werkzaamheden verrichten die onder de WPBR dienen te vallen, zoals de videotoezichtscentrales. De wet moet daarop worden aangepast.

Een strak wettelijk kader is één ding, het toezicht op naleving erop is een ander. Politie is belast met het toezicht op de naleving van de WPBR en uit verschillende rapporten van de Inspectie voor Justitie en Veiligheid is gebleken dat de politie die taak niet goed uitvoert. Met

Secretariaat:

Stephensonweg 14 - 4207 HB GORINCHEM - Postbus 693 - 4200 AR GORINCHEM - T +31 (0)183 646 670 F +31 (0)183 621 161
info@veiligheidsbranche.nl - www.veiligheidsbranche.nl - ABNANL2A NL69 ABNA 0531 1572 53 - NL008851815B01 - KvK 40408011

het steeds groeiende aantal ca 2000 ND-vergunninghouders en ruim 400 POB-vergunninghouders is dat voor de politie ook een forse opgave, terwijl aan de vergunningsverleningskant bij de Dienst Justis er nauwelijks sprake lijkt te zijn van vermindering van aanvragen en verleningen (jaarlijks worden er ca 600 vergunningen verleend), terwijl de markt absoluut niet in die mate meegroeit. De Nederlandse Veiligheidsbranche pleit al jaren voor een steviger toets bij de vergunningverlening, waaronder het voorschrijven van het behalen van het Keurmerk Beveiliging of het Keurmerk POB. Die keurmerken kennen jaarlijkse audits door onafhankelijke certificeringsinstellingen, waardoor een deel van het toezicht al georganiseerd is.

Samenvattend:

- **Modernisering WPBR.**
- **Een pas per beveiligiger.**
- **Aanpassing wet aan huidige omstandigheden (videotoezichtcentrales).**
- **Verbetering handhaving en toezicht.**
- **Zwaardere eisen aan ND vergunning voor beveiligingsbedrijven en particuliere onderzoeksbureaus.**

Visie op publiek-private samenwerking

In de begroting van het ministerie ontbreekt een paragraaf over de visie van de minister op publiek-private samenwerking met de veiligheidsbranche. De behoefte aan die visie is er wel en wordt steeds groter. Of het nu gaat om preventie, aanpak van de zogenoemde kleine criminaliteit, de aanpak van ondermijning en georganiseerde criminaliteit, de aanpak van terroristische dreiging alsook actueel de aanpak van de coronacrisis. Meestal wordt het gezien als een taak van de politie, wat ook zeker zo is. Je zou bijna vergeten dat er dagelijks ook 30.000 beveiligers overal in de samenleving paraat staan op luchthavens, in havens, in winkels en winkelgebieden, recreatieparken en -gebieden, bij grote publieksevenementen etc. om de veiligheid van burgers, werknemers, bezoekers te garanderen. Beveiligers die herkenbaar zijn door hun uniform vooral preventief, serviceverlenend en de-escalierend te werk gaan. Alleen door samenwerking kan de veiligheid in Nederland beter gegarandeerd worden. En de beveiligingssector kan nog veel meer betekenen, zoals ter ondersteuning van de politie voor die taken waarvoor geen extra bevoegdheden nodig zijn. Te denken is aan het uitkijken van camera's, arrestantenzorg, etc. De politie kan zich dan meer bezig houden met de kerntaak. Particuliere onderzoeksbureaus kunnen bijdragen aan effectievere opsporing in fraude- en oplichtingszaken, alsook bij het vinden van onvindbare veroordeelden waarvoor al een succesvolle pilot met het ministerie van Justitie is uitgevoerd en waardoor in nagenoeg 50% van de dossiers succes is geboekt. Ook het tijd en capaciteit rovende stelsel bewaken en beveiligen (denk aan bescherming van advocaten, officieren van justitie, getuigen en rechters) kan in hoge mate worden ondersteund door de particuliere beveiligingsbranche. Door gebruik te maken van de bestaande particuliere alarmcentrales, persoonsbeveiligers, mobiele surveillance en moderne apparatuur, kan de politie worden geholpen.

Samenvattend:

- **Naast de benodigde investering in politie is een visie op publiek private samenwerking noodzakelijk.**
- **Private sector kan politie verder ondersteunen in haar taak en capaciteit vrijmaken voor de kerntaak van de politie.**
- **Onvindbare veroordeelden kunnen gevonden worden in binnen – en buitenland.**

Secretariaat:

Stephensonweg 14 - 4207 HB GORINCHEM - Postbus 693 - 4200 AR GORINCHEM - T +31 (0)183 646 670 F +31 (0)183 621 161
info@veiligheidsbranche.nl - www.veiligheidsbranche.nl - ABNANL2A NL69 ABNA 0531 1572 53 - NL008851815B01 - KvK 40408011

- **Stelsel bewaken en beveiligen kan in hoge mate worden ondersteund met al bestaande middelen bij de beveiligingsbranche.**

Voor die samenwerking is het noodzakelijk dat de mogelijkheden voor het uitwisselen van informatie tussen politie en beveiligingsorganisaties moeten worden verruimd of -als de mogelijkheden er wel zijn – worden benut.

Voorbeelden zijn: beveiligers geven informatie door aan politie, maar ontvangen zelden terugkoppeling wat er met melding is gedaan. Particuliere alarmcentrales geven meldingen door aan de meldkamers van politie, ook dat is een eenzijdige informatie-relatie.

Terugkoppeling op melding maar ook briefings met informatie waar op te letten voor particuliere alarmcentrales zal veiligheid van de samenleving vergroten. Van de duizenden beveiligers die 7 dagen in de week en 24 uur per dag actief zijn wordt bij de opsporing van criminelen, voortvluchtigen of vermiste personen geen gebruik gemaakt. Particuliere onderzoekers kunnen in hun onderzoek op een blokkade lopen, waarbij informatie-uitwisseling met politie het onderzoek kan versnellen waarmee de schade voor het slachtoffer kan worden beperkt en mogelijk ook de aangifte en een eventueel strafrechtelijk onderzoek kunnen plaatshebben. Tenslotte wordt veel informatie over criminaliteit en criminele netwerken aan politie en justitie overhandigd waar helaas vaak niets mee gebeurt. Dat die informatie-uitwisseling aan regels gebonden dient te zijn, staat niet ter discussie. Maar nu staat de regelgeving zelf uitwisseling en samenwerking in de weg.

Samenvattend:

- **Uitwisseling van informatie moet optimaal benut en verruimd worden met een goede wettelijke basis, toezicht en controle.**

De Nederlandse Veiligheidsbranche heeft eind 2019 haar visie vastgesteld, die als bijlage is bijgevoegd.

Noodzaak ondersteuning evenementen- en horecabeveiliging

Sinds begin maart 2020 zijn alle grote evenementen afgeblazen en is de horeca midden maart dicht gegaan. Hoewel in de zomer de horeca wel weer een beetje open is gegaan, zijn er geen grote evenementen meer geweest, alleen enkele sportevenementen met publiek. Ook de grote nachthoreca is in het geheel niet open geweest. Het kabinet heeft recent de maatregelen weer aangescherpt, waarmee zeker tot in december de evenementensector en de horeca gesloten is. Dat betekent dat beveiligingsbedrijven die zich gespecialiseerd hebben in evenementen- en horecabeveiliging sinds maart 2020 nauwelijks tot geen omzet hebben, dat die omzet de komende maanden er ook niet komt en ook het perspectief naar de toekomst totaal onduidelijk is. **De ondersteuning vanuit de generieke maatregelen zoals NOW en TVL zijn zeer welkom, maar bij lange na niet toereikend als je ervan uit gaat dat de omzet in deze sector met 95% is gedaald! Er is dus een specifiek ondersteuningsfonds voor evenementen- en horecabeveiliging nodig! Zonder die steun zijn er geen gespecialiseerde bedrijven meer die de veiligheid van bezoekers van evenementen en de horeca kunnen garanderen!**

De sectie Evenementen- en Horecabeveiliging verenigt beveiligingsbedrijven die actief zijn in de beveiliging van toonaangevende en maatschappelijk relevante evenementen en horecagelegenheden. Een greep uit de opdrachten (zowel nationaal als internationaal): concertpodia zoals Ziggo Dome, AFAS, Ahoy, Tivoli; grote sportevenementen, zoals eredivisievoetbalwedstrijden, TT in Assen, hockey-, paardensport dressuur/spring- en

Secretariaat:

Stephensonweg 14 - 4207 HB GORINCHEM - Postbus 693 - 4200 AR GORINCHEM - T +31 (0)183 646 670 F +31 (0)183 621 161
info@veiligheidsbranche.nl - www.veiligheidsbranche.nl - ABNANL2A NL69 ABNA 0531 1572 53 - NL008851815B01 - KvK 40408011

wielrenwedstrijden zoals Amstel Gold Race etc; grote meerdaagse festivals zoals Paaspop, Pinkpop, Lowlands, horecagelegenheden en uitgaansgebieden in de grote steden, en steden als Nijmegen, Breda, Tilburg, Eindhoven. Deze bedrijfstak heeft zich kunnen ontwikkelen tot gerenommeerde professionals die in een moeilijke, sterk gereguleerde markt economisch kunnen renderen. Alle medewerkers worden opgeleid conform wettelijke richtlijnen conform de WPBR, op minimaal MBO-2 niveau, dan wel met functiegerichte opleidingen zoals Event Security Officer en Horecaportier. Voorts zijn alle medewerkers gescreend door de politie en hebben een legitimatiebewijs. Beveiligers moeten werken in een door de minister goedgekeurd uniform dat door het bedrijf wordt verstrekt. Juist vanwege de wettelijke eisen van scholing, screening en noodzakelijke ervaring maken evenementen- en horecabeveiligingsbedrijven nauwelijks gebruik van uitzendkrachten, terwijl het toch gaat om veel ad hoc werk (bijna niemand met normale 40-urige werkweek). Voorheen werkte de sector veel met oproepkrachten op basis van een voorovereenkomst. Met de invoering van de WWZ en recent ook nog de WAB, heeft de sector de bedrijfsvoering anders moeten inrichten, waardoor de vaste kosten – zonder dat het werk of omzet zelf is veranderd – met circa 3,1% zijn gestegen. Bij elk wetsvoorstel heeft de sector in samenwerking met VNO-NCW betoogd dat de grote groep werknemers in deze sector zelf niet zitten te wachten op die nieuwe regels, aangezien zij het werk als hobby of bijbaan er bij doen en ook niet zit te wachten op een arbeidsverplichting (die feitelijk hoort bij de nieuwe arbeidsverhoudingen).

In een normaal jaar (voorlopige cijfers 2019) is de sectie goed voor een omzet van 67 miljoen euro en hebben de bedrijven ruim 8.000 beveiligers aan het werk. Het jaar 2020 belooft met de geplande grote internationale evenementen (Formule 1, Eurovisie Songfestival, EK Voetbal, Sail, Invictus Games etc.) een nog veel grotere omzet te hebben. Alle bedrijven hadden zich degelijk voorbereid op die evenementen en hadden dus al veel kosten gemaakt, terwijl de omzet uitblijft. Overigens was deze hausse aan evenementen ook een punt van zorg: vergunningen werden verleend zonder dat de capaciteit en kwaliteit van de beveiliging was gegarandeerd.

De eisen die de overheid stelt aan beveiligingsbedrijven die actief zijn in evenementen- en horecabeveiliging zijn – terecht - steeds verder toegenomen; dat geldt ook voor gemeenten en veiligheidsregio's die in particuliere beveiliging een belangrijke ketenpartner zien. Voor de politie is onze sector een noodzakelijke en onmisbare partner; al jaren zijn organisatoren van evenementen en horeca-uitbaters zelf verantwoordelijk voor de veiligheid van hun evenement en horeca-etablisement en maken daarvoor gebruik van de beveiligingsbedrijven, zoals is voorgeschreven in de WPBR. De politie heeft in de afgelopen jaren veelvuldig aangegeven dat zij te weinig capaciteit hebben om in te zetten bij evenementen en horeca en hebben daarbij stevast beroep gedaan op meer inzet van beveiliging. De Nederlandse Veiligheidsbranche speelt hier op in door een stelsel van branchekeurmerken en NEN-normeringen, door investeringen in opleiding en training van medewerkers en door een steeds verdergaande professionalisering en investeringen in technische ondersteuning. Dit alles, zodat kwalitatief goede bedrijven zichtbaar zijn in deze markt (kaf van het koren scheiden), waar ook veel bedrijven actief zijn die niet gebonden zijn aan een branchevereniging of keurmerk en die zich niet zoveel gelegen liggen aan de wet- en regelgeving en welke cao ze voor welke dienstverlening moeten toepassen.

De toekomst van deze sector is nauw verweven met de toekomst van grote evenementen (zowel grote concerten, meerdaagse festivals als sportevenementen) en het uitgaansleven. **Als deze tak van beveiliging deze crisis niet overleeft, betekent dat dat de evenementen- en horecabranche (met een omzet van vele miljarden per jaar) ook al zou daarvoor gezondheidskundig ruimte komen, haar activiteiten niet kan opstarten.**

De Nederlandse Veiligheidsbranche heeft zowel in mei als in juli het ministerie benaderd voor hulp; het ministerie heeft steeds verwezen naar gesprekken die gaande waren met De Alliantie van evenementenbouwers. Afgelopen week is bekend geworden dat voor de hele evenementenbranche en de kermissen in totaal 11 miljoen euro beschikbaar wordt gesteld. Daarbij is alleen rekening gehouden met de evenementenorganisatoren en de kermishouders; niet met de toeleveranciers en dus ook niet met de evenementen- en horecabeveiliging. **De Nederlandse Veiligheidsbranche heeft aangegeven voor EHB in 2020 een aanvullend bedrag van 10 miljoen nodig te hebben en voor 2021 13,5 miljoen om de sector overeind te houden, zodat die weer zou kunnen opstarten als het nodig is.** Daarbij adviseert de Nederlandse Veiligheidsbranche alleen steun te geven aan bedrijven die aantoonbaar investeren, opleiden, innoveren en gezond zijn en dit kunnen onderbouwen met een accountantsverklaring.

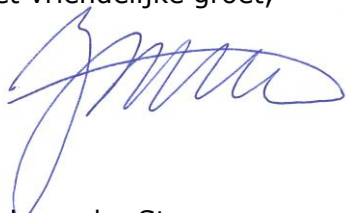
Samenvattend:

- **Er is tijdelijk extra financiële ondersteuning nodig voor de instandhouding van de in evenementen- en horecabeveiliging gespecialiseerde bedrijven.**

Daarnaast is uw steun gewenst bij het bereiken van compensatie voor het hoge ziekteverzuim dat zich als gevolg van de Corona-crisis in de gehele beveiligingsbedrijfstak voordoet. VNO-NCW/MKB-Nederland bespreekt dit mede namens onze vereniging met de ministers van EZK en SZW en uw steun voor dit voorstel is dringend gewenst.

De Nederlandse Veiligheidsbranche behartigt de belangen van bedrijven die zich bezighouden met beveiliging en beheersing van risico's met betrekking tot personen, objecten en bedrijfsvoering. De omzet van de branche is circa 1,4 miljard euro. Van alle beveiligingsmedewerkers in Nederland werkt 90 procent bij een bedrijf dat is aangesloten bij de Nederlandse Veiligheidsbranche.

Met vriendelijke groet,



Ard van der Steur
Voorzitter