

# SUMÁRIO

## Capítulo I

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| <b>CONSTITUCIONALISMO</b> .....       | 29 |
| 1. Origem e conceito .....            | 29 |
| 2. Desenvolvimento .....              | 30 |
| 2.1. Constitucionalismo antigo .....  | 30 |
| 2.2. Constitucionalismo medieval..... | 31 |
| 2.3. Constitucionalismo moderno.....  | 31 |
| 3. Neoconstitucionalismo.....         | 34 |
| 3.1. Patriotismo Constitucional.....  | 37 |
| 3.2. Transconstitucionalismo .....    | 38 |
| 4. Quadro Resumo .....                | 40 |

## Capítulo II

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>DIREITO CONSTITUCIONAL</b> .....                                                       | 43 |
| 1. Origem, conceito e natureza do Direito Constitucional .....                            | 43 |
| 2. Objeto do Direito Constitucional .....                                                 | 46 |
| 3. Espécies ou Divisão do Direito Constitucional.....                                     | 46 |
| 3.1. Direito Constitucional Especial, Positivo ou Particular .....                        | 46 |
| 3.2. Direito Constitucional Comparado .....                                               | 46 |
| 3.3. Direito Constitucional Geral.....                                                    | 47 |
| 4. Relações do Direito Constitucional com outros ramos do Direito .....                   | 48 |
| 5. Relações do Direito Constitucional com disciplinas afins de caráter não-jurídico ..... | 60 |
| 6. Fontes do Direito Constitucional .....                                                 | 61 |
| 7. Quadro Resumo .....                                                                    | 62 |

## Capítulo III

|                                                                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>TEORIA DA CONSTITUIÇÃO</b> .....                                                                                                                           | 65 |
| 1. Considerações acerca do vocábulo “Constituição” .....                                                                                                      | 65 |
| 2. As principais teorias da Constituição .....                                                                                                                | 66 |
| 2.1. A Constituição como “garantia do <i>status quo</i> econômico e social” (Ernst Forsthoff) .....                                                           | 67 |
| 2.2. A Constituição como um “instrumento de Governo” (W. Hennis).....                                                                                         | 68 |
| 2.3. A Constituição como “processo público” (Peter Häberle) .....                                                                                             | 68 |
| 2.4. A Constituição como “conjunto de normas constitutivas para a identidade de uma ordem político-social e do seu processo de realização” (R. Bäumlín) ..... | 68 |
| 2.5. A Constituição como “programa de integração e de representação nacional” (H. Krüger).....                                                                | 69 |
| 2.6. A Constituição como “ordem jurídica do processo de integração estatal” (Rudolf Smend).....                                                               | 69 |
| 2.7. A Constituição como “ordem jurídica fundamental, material e aberta de uma comunidade” (Konrad Hesse).....                                                | 70 |
| 2.8. A Constituição como “legitimação do poder soberano segundo a ideia de Direito” (G. Burdeau) .....                                                        | 70 |
| 2.9. A Constituição como “fim político fundamental sustentado pelas forças sociais dominantes” (C. Mortati).....                                              | 71 |

|                                                                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.10. A Constituição como “norma fundamental, forma de governo e princípio de produção normativa” (F. Modugno) .....                    | 71  |
| 2.11. A Constituição como “totalidade, normalidade e normatividade” (H. Heller) .....                                                   | 72  |
| 3. Origem e conceito de Constituição .....                                                                                              | 72  |
| 3.1. Origem.....                                                                                                                        | 72  |
| 3.2. Conceito.....                                                                                                                      | 73  |
| 4. Concepções sobre a Constituição.....                                                                                                 | 73  |
| 4.1. A concepção sociológica .....                                                                                                      | 74  |
| 4.2. A concepção política .....                                                                                                         | 76  |
| 4.3. A concepção jurídica.....                                                                                                          | 79  |
| 4.4. A concepção cultural (conexão das concepções anteriores) .....                                                                     | 85  |
| 5. Supremacia da Constituição.....                                                                                                      | 97  |
| 6. A unidade normativa da Constituição .....                                                                                            | 102 |
| 7. Objeto e conteúdo das Constituições.....                                                                                             | 103 |
| 8. Classificação das Constituições.....                                                                                                 | 103 |
| 8.1. Quanto ao conteúdo: <i>Material e Formal</i> .....                                                                                 | 104 |
| 8.2. Quanto à forma: <i>Escrita e Não-Escrita</i> .....                                                                                 | 105 |
| 8.3. Quanto à origem: <i>Democrática e Outorgada</i> .....                                                                              | 105 |
| 8.4. Quanto à estabilidade ou consistência ou mutabilidade: <i>Imutável, Fixa, Rígida, Flexível e Semirrígida ou Semiflexível</i> ..... | 106 |
| 8.5. Quanto à extensão: <i>Sintética e Analítica</i> .....                                                                              | 108 |
| 8.6. Quanto à finalidade: <i>Garantia e Dirigente</i> .....                                                                             | 109 |
| 8.7. Quanto ao modo de elaboração: <i>Dogmática e Histórica</i> .....                                                                   | 110 |
| 8.8. Quanto à ideologia: <i>Ortodoxa e Eclética</i> .....                                                                               | 110 |
| 8.9. Quanto ao modo de ser (classificação ontológica): <i>Normativa, Nominal e Semântica</i> ..                                         | 110 |
| 8.10. Classificação da Constituição brasileira de 1988 .....                                                                            | 111 |
| 9. Estrutura das Constituições .....                                                                                                    | 111 |
| 10. Elementos das Constituições .....                                                                                                   | 112 |
| 11. A Constituição Dirigente .....                                                                                                      | 113 |
| 12. A Constituição brasileira de 1988.....                                                                                              | 122 |
| 13. Quadro Resumo .....                                                                                                                 | 123 |

## Capítulo IV

|                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>TEORIA DA NORMA CONSTITUCIONAL</b> .....                                                               | 129 |
| 1. A constituição como um sistema aberto de normas .....                                                  | 129 |
| 2. A norma constitucional: conceito e natureza .....                                                      | 130 |
| 3. As condições de aplicabilidade da norma constitucional.....                                            | 132 |
| 4. As espécies de norma constitucional: os princípios e as regras. A “normatividade” dos princípios ..... | 134 |
| 4.1. A distinção entre regras e princípios em ROBERT ALEXY.....                                           | 139 |
| 5. A eficácia jurídica da norma constitucional .....                                                      | 141 |
| 5.1. O problema da eficácia das normas constitucionais.....                                               | 141 |
| 5.2. Normas constitucionais mandatórias e normas constitucionais diretórias.....                          | 143 |
| 5.3. Normas constitucionais <i>self-executing</i> e <i>not self-executing</i> .....                       | 143 |
| 5.4. A classificação da doutrina italiana .....                                                           | 145 |
| 5.5. A classificação de J. H. Meirelles Teixeira.....                                                     | 146 |
| 5.6. A classificação de José Afonso da Silva .....                                                        | 147 |
| 5.7. A classificação de Celso Ribeiro Bastos e Carlos Ayres de Brito.....                                 | 151 |
| 5.8. A classificação de Maria Helena Diniz .....                                                          | 153 |
| 5.9. Reflexões acerca das classificações examinadas e tomada de posição pessoal.....                      | 154 |
| 5.10. Eficácia jurídica das normas constitucionais programáticas .....                                    | 155 |
| 5.11. Distinção entre Retroatividade Máxima, Média e Mínima.....                                          | 160 |
| 5.12. Derrotabilidade das Normas Jurídicas .....                                                          | 162 |

|      |                                                                                                                        |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.   | Os princípios constitucionais.....                                                                                     | 162 |
| 6.1. | Tipologia de princípios constitucionais .....                                                                          | 165 |
| 6.2. | Sistema interno de princípios e regras constitucionais: uma hierarquia axiológica dos princípios constitucionais ..... | 166 |
| 6.3. | Hierarquia de princípios .....                                                                                         | 168 |
| 7.   | Quadro Resumo .....                                                                                                    | 170 |

## Capítulo V

|      |                                                                                                               |            |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|      | <b>INTERPRETAÇÃO CONSTITUCIONAL.....</b>                                                                      | <b>173</b> |
| 1.   | Hermenêutica e interpretação jurídica .....                                                                   | 173        |
| 2.   | Interpretação jurídica e interpretação constitucional. A especificidade da interpretação constitucional ..... | 176        |
| 3.   | As correntes interpretativistas e não-interpretativistas no direito norte-americano .....                     | 177        |
| 3.1. | Interpretação constitucional e criação judicial do Direito .....                                              | 178        |
| 4.   | Métodos de interpretação constitucional.....                                                                  | 189        |
| 4.1. | Método jurídico ou hermenêutico-clássico .....                                                                | 189        |
| 4.2. | Método tópico-problemático .....                                                                              | 190        |
| 4.3. | Método hermenêutico-concretizador.....                                                                        | 191        |
| 4.4. | Método científico-espiritual.....                                                                             | 192        |
| 4.5. | Método normativo-estruturante.....                                                                            | 193        |
| 5.   | Princípios de interpretação constitucional.....                                                               | 193        |
| 5.1. | Princípio da unidade da Constituição.....                                                                     | 194        |
| 5.2. | Princípio do efeito integrador .....                                                                          | 195        |
| 5.3. | Princípio da máxima efetividade .....                                                                         | 196        |
| 5.4. | Princípio da justeza ou da conformidade funcional.....                                                        | 196        |
| 5.5. | Princípio da concordância prática ou da harmonização .....                                                    | 196        |
| 5.6. | Princípio da força normativa da Constituição.....                                                             | 198        |
| 5.7. | Princípio da proporcionalidade ou razoabilidade .....                                                         | 198        |
| 5.8. | Princípio da presunção de constitucionalidade das leis.....                                                   | 200        |
| 5.9. | Princípio da interpretação conforme a Constituição .....                                                      | 200        |
| 6.   | A interpretação constitucional e a sociedade aberta dos intérpretes da Constituição de Peter Häberle .....    | 201        |
| 7.   | Quadro Resumo .....                                                                                           | 202        |

## Capítulo VI

|        |                                                               |            |
|--------|---------------------------------------------------------------|------------|
|        | <b>PODER CONSTITUINTE.....</b>                                | <b>205</b> |
| 1.     | Considerações preliminares.....                               | 205        |
| 2.     | Conceito .....                                                | 206        |
| 3.     | O Poder Constituinte e o pensamento de SIEYÈS .....           | 207        |
| 4.     | Natureza.....                                                 | 208        |
| 5.     | Titularidade e exercício do Poder Constituinte.....           | 210        |
| 6.     | Espécies de Poder Constituinte: Originário e Derivado .....   | 211        |
| 7.     | Poder Constituinte Originário.....                            | 212        |
| 7.1.   | Conceito.....                                                 | 212        |
| 7.2.   | Características .....                                         | 213        |
| 7.3.   | Formas de manifestação.....                                   | 214        |
| 7.4.   | Poder Constituinte Material e Poder Constituinte Formal ..... | 215        |
| 8.     | Poder Constituinte Derivado.....                              | 215        |
| 8.1.   | Conceito.....                                                 | 215        |
| 8.2.   | Características .....                                         | 216        |
| 8.3.   | Espécies.....                                                 | 216        |
| 8.4.   | Poder Constituinte Reformador.....                            | 216        |
| 8.4.1. | Conceito.....                                                 | 216        |
| 8.4.2. | Limitações .....                                              | 217        |

|        |                                                                                        |     |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.4.3. | Processo Legislativo de Emenda à Constituição: processo de reforma constitucional..... | 221 |
| 8.4.4. | Controle de constitucionalidade da reforma constitucional .....                        | 223 |
| 8.5.   | Poder Constituinte Decorrente .....                                                    | 224 |
| 9.     | Mutação constitucional .....                                                           | 225 |
| 10.    | Direito Constitucional intertemporal .....                                             | 226 |
| 10.1.  | Princípio da Recepção .....                                                            | 226 |
| 10.2.  | Repristinação .....                                                                    | 227 |
| 10.3.  | Desconstitucionalização.....                                                           | 227 |
| 11.    | Quadro Resumo .....                                                                    | 228 |

## Capítulo VII

|                                                                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE .....</b>                                                                                                                       | <b>231</b> |
| 1. Considerações iniciais .....                                                                                                                                    | 232        |
| 2. Conceito e pressupostos do Controle de Constitucionalidade .....                                                                                                | 232        |
| 2.1. Conceito.....                                                                                                                                                 | 232        |
| 2.2. Pressupostos.....                                                                                                                                             | 233        |
| 2.2.1. A Constituição formal .....                                                                                                                                 | 233        |
| 2.2.2. A Constituição como norma jurídica fundamental, rígida e suprema.....                                                                                       | 234        |
| 2.2.3. A previsão de um órgão competente .....                                                                                                                     | 234        |
| 3. Antecedentes históricos e evolução do controle de constitucionalidade .....                                                                                     | 235        |
| 3.1. O sistema “americano” da judicial review of legislation ou “difuso” de controle de constitucionalidade e o leading case William Marbury v. James Madison..... | 237        |
| 3.2. O sistema “austríaco” ou “concentrado” de controle de constitucionalidade. A contribuição de Kelsen .....                                                     | 245        |
| 3.3. O sistema francês de controle de constitucionalidade e as alterações advindas da Reforma Constitucional de 23 de julho de 2008.....                           | 252        |
| 3.3.1. O Controle de Constitucionalidade na França, a Constituição de 04 de outubro de 1958 e o Conselho Constitucional.....                                       | 253        |
| 3.3.1.1. Composição do Conselho Constitucional.....                                                                                                                | 254        |
| 3.3.1.2. Competência do Conselho Constitucional .....                                                                                                              | 255        |
| 3.3.2. O Controle Preventivo de Constitucionalidade na França .....                                                                                                | 255        |
| 3.3.3. O Controle Repressivo de Constitucionalidade na França e a Questão Prioritária de Constitucionalidade (QPC).....                                            | 256        |
| 3.3.4. Considerações finais .....                                                                                                                                  | 258        |
| 3.4. A evolução do controle de constitucionalidade no Brasil.....                                                                                                  | 259        |
| 3.4.1. A Constituição de 1824.....                                                                                                                                 | 259        |
| 3.4.2. A Constituição de 1891.....                                                                                                                                 | 260        |
| 3.4.3. A Constituição de 1934.....                                                                                                                                 | 261        |
| 3.4.4. A Constituição de 1937.....                                                                                                                                 | 262        |
| 3.4.5. A Constituição de 1946.....                                                                                                                                 | 262        |
| 3.4.6. A Constituição de 1967/69 .....                                                                                                                             | 263        |
| 3.4.7. A Constituição de 1988.....                                                                                                                                 | 263        |
| 4. Modelos de controle de constitucionalidade .....                                                                                                                | 265        |
| 4.1. Quanto ao parâmetro do controle.....                                                                                                                          | 265        |
| 4.2. Quanto ao objeto do controle.....                                                                                                                             | 266        |
| 4.3. Quanto ao momento da realização do controle .....                                                                                                             | 266        |
| 4.4. Quanto à natureza do órgão com competência para o controle.....                                                                                               | 268        |
| 4.5. Quanto ao número de órgãos com competência para o controle.....                                                                                               | 269        |
| 4.6. Quanto ao modo de manifestação do controle.....                                                                                                               | 270        |
| 4.7. Quanto à finalidade do controle.....                                                                                                                          | 272        |
| 5. Controle difuso de constitucionalidade.....                                                                                                                     | 272        |
| 5.1. O controle difuso-incidental de constitucionalidade na Constituição brasileira de 1988. Considerações gerais e natureza da questão constitucional.....        | 272        |
| 5.2. A provocação do controle difuso-incidental de constitucionalidade.....                                                                                        | 273        |

|          |                                                                                                                                                  |     |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.3.     | A legitimidade para provocar o controle difuso-incidental de constitucionalidade..                                                               | 274 |
| 5.4.     | A competência para realizar o controle difuso-incidental de constitucionalidade....                                                              | 275 |
| 5.5.     | O procedimento do controle difuso-incidental de constitucionalidade .....                                                                        | 279 |
| 5.6.     | Os efeitos da decisão no controle difuso-incidental de constitucionalidade.....                                                                  | 281 |
| 5.7.     | O controle difuso-incidental de constitucionalidade e a suspensão da execução do ato pelo Senado Federal .....                                   | 283 |
| 6.       | Controle concentrado de constitucionalidade .....                                                                                                | 293 |
| 6.1.     | O controle concentrado de constitucionalidade na Constituição brasileira de 1988. Considerações gerais e natureza da questão constitucional..... | 293 |
| 6.2.     | Conceito e tipos de inconstitucionalidade.....                                                                                                   | 294 |
| 6.3.     | A provocação do controle concentrado-principal de constitucionalidade: As Ações Diretas .....                                                    | 300 |
| 7.       | Ação Direta de Inconstitucionalidade.....                                                                                                        | 303 |
| 7.1.     | Origem, conceito e finalidade.....                                                                                                               | 303 |
| 7.2.     | Legitimidade ad causam.....                                                                                                                      | 304 |
| 7.3.     | Competência .....                                                                                                                                | 309 |
| 7.4.     | Parâmetro e objeto .....                                                                                                                         | 312 |
| 7.5.     | Procedimento. A Lei nº 9.868/99 .....                                                                                                            | 322 |
| 7.6.     | Decisão e efeitos .....                                                                                                                          | 324 |
| 8.       | A Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão .....                                                                                         | 334 |
| 8.1.     | Origem e generalidades.....                                                                                                                      | 334 |
| 8.2.     | Natureza, finalidade e procedimento .....                                                                                                        | 335 |
| 8.2.1.   | Possibilidade de medida cautelar na ADI por omissão .....                                                                                        | 337 |
| 8.3.     | Legitimidade ad causam e competência.....                                                                                                        | 338 |
| 8.4.     | Parâmetro e objeto .....                                                                                                                         | 339 |
| 8.4.1.   | A omissão inconstitucional: conceito e características.....                                                                                      | 339 |
| 8.4.2.   | Momento em que ocorre a omissão inconstitucional .....                                                                                           | 342 |
| 8.4.3.   | A omissão inconstitucional e suas modalidades .....                                                                                              | 343 |
| 8.4.3.1. | Omissão inconstitucional total e parcial.....                                                                                                    | 343 |
| 8.4.3.2. | Omissão inconstitucional formal e material.....                                                                                                  | 347 |
| 8.4.3.3. | Omissão inconstitucional absoluta e relativa .....                                                                                               | 347 |
| 8.4.4.   | As omissões controláveis.....                                                                                                                    | 348 |
| 8.4.5.   | A omissão inconstitucional no Direito Comparado.....                                                                                             | 349 |
| 8.5.     | Decisão e seus efeitos .....                                                                                                                     | 351 |
| 8.6.     | Distinções entre a Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão e o Mandado de Injunção.....                                                 | 357 |
| 9.       | Ação Direta De Inconstitucionalidade Interventiva (Representação Interventiva) .....                                                             | 359 |
| 9.1.     | Origem, conceito e finalidade.....                                                                                                               | 359 |
| 9.2.     | Legitimidade ad causam.....                                                                                                                      | 361 |
| 9.3.     | Competência .....                                                                                                                                | 362 |
| 9.4.     | Parâmetro e objeto .....                                                                                                                         | 362 |
| 9.5.     | Procedimento. A lei nº 12.562/2011.....                                                                                                          | 364 |
| 9.6.     | Da medida liminar .....                                                                                                                          | 365 |
| 9.7.     | Decisão e efeitos .....                                                                                                                          | 366 |
| 10.      | Ação Declaratória de Constitucionalidade .....                                                                                                   | 367 |
| 10.1.    | Origem, conceito e finalidade.....                                                                                                               | 367 |
| 10.2.    | Legitimidade ad causam.....                                                                                                                      | 368 |
| 10.3.    | Competência .....                                                                                                                                | 369 |
| 10.4.    | Parâmetro e objeto .....                                                                                                                         | 369 |
| 10.5.    | Procedimento. A Lei nº 9.868/99 .....                                                                                                            | 369 |
| 10.6.    | Decisão e efeitos .....                                                                                                                          | 370 |
| 11.      | Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental .....                                                                                         | 371 |
| 11.1.    | Origem, delineamento constitucional e generalidades do instituto .....                                                                           | 371 |
| 11.2.    | A parametricidade da arguição de descumprimento: os Preceitos Constitucionais Fundamentais .....                                                 | 376 |

|                                                                                                                                                       |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 11.3. Conceito de “descumprimento” na arguição .....                                                                                                  | 380        |
| 11.4. Modalidades da arguição de descumprimento .....                                                                                                 | 381        |
| 11.5. Arguição direta ou autônoma .....                                                                                                               | 382        |
| 11.5.1. Legitimidade ad causam .....                                                                                                                  | 383        |
| 11.5.2. Competência.....                                                                                                                              | 387        |
| 11.5.3. Procedimento. A Lei 9.882/99 .....                                                                                                            | 388        |
| 11.5.4. Medida liminar .....                                                                                                                          | 390        |
| 11.5.5. Objeto. Os atos ou omissões controláveis.....                                                                                                 | 390        |
| 11.5.5.1. Atos normativos .....                                                                                                                       | 392        |
| 11.5.5.2. Atos não normativos .....                                                                                                                   | 393        |
| 11.5.5.3. Atos municipais.....                                                                                                                        | 394        |
| 11.5.5.4. Atos anteriores à Constituição .....                                                                                                        | 395        |
| 11.5.5.5. Atos políticos.....                                                                                                                         | 396        |
| 11.5.5.6. Projetos de leis ou de emendas constitucionais.....                                                                                         | 398        |
| 11.5.5.7. Ato de interpretação e aplicação do regimento interno do Legislativo incompatível com o processo legislativo .....                          | 400        |
| 11.5.6. Decisão e seus efeitos .....                                                                                                                  | 401        |
| 11.6. Arguição incidental.....                                                                                                                        | 404        |
| 11.6.1. Legitimidade ad causam .....                                                                                                                  | 407        |
| 11.6.2. Objeto .....                                                                                                                                  | 409        |
| 11.6.3. Controvérsia constitucional relevante .....                                                                                                   | 410        |
| 11.7. O caráter subsidiário da arguição de descumprimento de preceito fundamental. O significado e alcance do § 1º do art. 4º da Lei nº 9.882/99..... | 411        |
| 11.8. A Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental como instrumento de reconhecimento do Estado de Coisas Inconstitucional. ....              | 417        |
| 11.8.1. O Estado de Coisas Inconstitucional.....                                                                                                      | 417        |
| 11.8.2. O Projeto de Lei nº 736, de 2015 e as alterações na Lei nº 9.882/99 (Lei da ADPF) .....                                                       | 418        |
| 12. Controle de Constitucionalidade nos Estados-Membros.....                                                                                          | 420        |
| 12.1. Considerações gerais .....                                                                                                                      | 420        |
| 12.2. O Controle de constitucionalidade difuso-incidental nos Estados.....                                                                            | 420        |
| 12.3. O Controle de constitucionalidade concentrado-principal nos Estados.....                                                                        | 423        |
| 13. Quadro Resumo .....                                                                                                                               | 427        |
| <b>Capítulo VIII</b>                                                                                                                                  |            |
| <b>HISTÓRICO DAS CONSTITUIÇÕES BRASILEIRAS .....</b>                                                                                                  | <b>441</b> |
| 1. Antecedentes do constitucionalismo brasileiro.....                                                                                                 | 441        |
| 2. A Constituição de 1824 .....                                                                                                                       | 442        |
| 3. A Constituição de 1891 .....                                                                                                                       | 443        |
| 3.1. A instalação da Primeira República.....                                                                                                          | 443        |
| 3.2. Traços gerais da Constituição de 1891.....                                                                                                       | 444        |
| 4. A Constituição de 1934 .....                                                                                                                       | 445        |
| 4.1. A Revolução de 1930 .....                                                                                                                        | 445        |
| 4.2. Traços gerais da Constituição de 1934.....                                                                                                       | 446        |
| 5. A Constituição de 1937 .....                                                                                                                       | 447        |
| 5.1. O Estado Novo.....                                                                                                                               | 447        |
| 5.2. Traços gerais da Constituição de 1937.....                                                                                                       | 448        |
| 6. A Constituição de 1946 .....                                                                                                                       | 448        |
| 7. A Constituição de 1967 .....                                                                                                                       | 449        |
| 7.1. O Golpe Militar de 1964 .....                                                                                                                    | 449        |
| 7.2. Traços gerais da Constituição de 1967.....                                                                                                       | 450        |
| 8. A Constituição de 1969 (EC nº 01/69).....                                                                                                          | 451        |
| 9. A Constituição de 1988 .....                                                                                                                       | 451        |
| 9.1. Antecedentes .....                                                                                                                               | 451        |

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| 9.2. Traços gerais e estrutura da Constituição de 1988..... | 452 |
| 10. Quadro Resumo .....                                     | 453 |

## Capítulo IX

|                                                                                                                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS.....</b>                                                                                                                        | <b>457</b> |
| 1. Considerações iniciais .....                                                                                                                                | 457        |
| 2. Princípio Federativo .....                                                                                                                                  | 457        |
| 3. Princípio Republicano .....                                                                                                                                 | 460        |
| 4. Princípio do Estado Democrático de Direito.....                                                                                                             | 462        |
| 5. Princípio da Soberania Popular .....                                                                                                                        | 463        |
| 6. Princípio da Separação de Poderes.....                                                                                                                      | 463        |
| 6.1. O Poder político e as funções estatais.....                                                                                                               | 463        |
| 6.2. Antecedentes históricos da teoria clássica da separação das funções estatais .....                                                                        | 465        |
| 6.3. A separação das funções estatais nas Constituições brasileiras .....                                                                                      | 469        |
| 6.4. A separação das funções estatais ante uma nova dogmática constitucional: a<br>necessidade de uma revisão da teoria clássica da separação de Poderes ..... | 471        |
| 7. Princípios Fundamentos do Estado brasileiro .....                                                                                                           | 474        |
| 8. Princípios Objetivos Fundamentais do Estado brasileiro.....                                                                                                 | 475        |
| 9. Princípios regentes das relações internacionais.....                                                                                                        | 476        |
| 10. Quadro Resumo .....                                                                                                                                        | 477        |

## Capítulo X

|                                                                                                                                                              |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>TEORIA GERAL DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS.....</b>                                                                                                           | <b>481</b> |
| 1. Considerações iniciais .....                                                                                                                              | 481        |
| 2. Delimitação terminológica e conceitual dos direitos fundamentais. Em busca de um conceito<br>constitucionalmente adequado dos direitos fundamentais ..... | 482        |
| 3. A teoria dos quatro status de Jellinek e as funções dos direitos fundamentais .....                                                                       | 489        |
| 3.1. Função de defesa ou de liberdade.....                                                                                                                   | 491        |
| 3.2. Função de prestação .....                                                                                                                               | 492        |
| 3.3. Função de proteção perante terceiros .....                                                                                                              | 495        |
| 3.4. Função de não discriminação.....                                                                                                                        | 495        |
| 4. Antecedentes históricos e evolução dos direitos fundamentais .....                                                                                        | 495        |
| 4.1. Considerações iniciais .....                                                                                                                            | 495        |
| 4.2. As Declarações de Direitos.....                                                                                                                         | 500        |
| 4.2.1. A Magna Carta .....                                                                                                                                   | 502        |
| 4.2.2. A <i>Petition of Rights</i> .....                                                                                                                     | 504        |
| 4.2.3. O <i>Habeas Corpus Act</i> .....                                                                                                                      | 504        |
| 4.2.4. O <i>Bill of Rights</i> .....                                                                                                                         | 505        |
| 4.2.5. O <i>Act of Settlement</i> .....                                                                                                                      | 506        |
| 4.2.6. A Declaração de Direitos do Bom Povo da Virgínia.....                                                                                                 | 506        |
| 4.2.7. A Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão .....                                                                                                 | 508        |
| 4.2.8. A Declaração Universal dos Direitos do Homem.....                                                                                                     | 512        |
| 4.3. A evolução dos direitos fundamentais: os direitos fundamentais de primeira, segunda,<br>terceira, quarta e quinta geração ou dimensão.....              | 517        |
| 4.3.1. Os direitos fundamentais de primeira dimensão: os direitos civis e<br>políticos.....                                                                  | 520        |
| 4.3.2. Os direitos fundamentais de segunda dimensão: os direitos sociais,<br>econômicos e culturais .....                                                    | 521        |
| 4.3.3. Os direitos fundamentais de terceira dimensão: os direitos de<br>solidariedade.....                                                                   | 527        |
| 4.3.4. Os direitos fundamentais de quarta dimensão: o direito à democracia direta<br>e os direitos relacionados à biotecnologia.....                         | 528        |
| 4.3.5. Os direitos fundamentais de quinta dimensão: o direito à paz .....                                                                                    | 528        |
| 4.4. Considerações finais.....                                                                                                                               | 529        |

|                                                                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5. Fundamentos dos Direitos Fundamentais .....                                                                                                                                                                           | 529 |
| 6. A constitucionalização das declarações de direitos, a função legitimadora dos direitos fundamentais e seu regime jurídico-constitucional reforçado .....                                                              | 532 |
| 7. Características dos direitos fundamentais .....                                                                                                                                                                       | 535 |
| 8. As dimensões subjetiva e objetiva dos direitos fundamentais .....                                                                                                                                                     | 541 |
| 9. A eficácia horizontal dos direitos fundamentais (ou “eficácia dos direitos fundamentais nas relações privadas” ou “eficácia privada dos direitos fundamentais” ou “eficácia externa dos direitos fundamentais”) ..... | 545 |
| 10. Os direitos fundamentais e suas garantias .....                                                                                                                                                                      | 547 |
| 11. Quadro Resumo .....                                                                                                                                                                                                  | 548 |

## Capítulo XI

|                                                                                                                                                                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS</b> .....                                                                                                                                                                                      | 551 |
| 1. Os direitos fundamentais na constituição federal de 1988 .....                                                                                                                                                                       | 551 |
| 2. Os titulares dos direitos fundamentais .....                                                                                                                                                                                         | 552 |
| 3. A eficácia dos direitos fundamentais e o princípio da aplicabilidade imediata das normas definidoras de direitos fundamentais. significado e alcance do art. 5º, § 1º, da constituição de 1988 .....                                 | 553 |
| 4. A concepção materialmente aberta dos direitos fundamentais na Constituição de 1988. o significado e alcance da cláusula de “abertura material ou de inesgotabilidade dos direitos fundamentais” do art. 5º, § 2º e o novo § 3º ..... | 562 |
| 5. A classificação dos direitos fundamentais na Constituição de 1988 .....                                                                                                                                                              | 575 |
| 6. O Estado de Coisas Inconstitucional como garantia de Direitos Fundamentais .....                                                                                                                                                     | 581 |
| 7. Quando Resumo .....                                                                                                                                                                                                                  | 585 |

## Capítulo XII

|                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>DOS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS</b> .....                                                                         | 587 |
| 1. Considerações iniciais .....                                                                                           | 587 |
| 2. Direito à vida .....                                                                                                   | 587 |
| 3. Direito à igualdade .....                                                                                              | 588 |
| 4. Direito à liberdade .....                                                                                              | 593 |
| 4.1. Liberdade de ação e o princípio da legalidade .....                                                                  | 593 |
| 4.2. Liberdade de locomoção .....                                                                                         | 594 |
| 4.3. Liberdade de opinião ou pensamento .....                                                                             | 595 |
| 4.4. Liberdade de expressão de atividade intelectual, artística, científica e de comunicação .....                        | 596 |
| 4.5. Liberdade de informação .....                                                                                        | 597 |
| 4.5.1. O direito de informar e a liberdade de informação Jornalística. O direito de crítica jornalística .....            | 600 |
| 4.6. Liberdade de consciência e crença. A escusa de consciência .....                                                     | 604 |
| 4.7. Liberdade de reunião .....                                                                                           | 606 |
| 4.8. Liberdade de associação .....                                                                                        | 607 |
| 4.9. Liberdade de opção profissional .....                                                                                | 608 |
| 4.9.1. Liberdade de Profissão como Direito Fundamental .....                                                              | 609 |
| 4.9.2. Limitações à Liberdade de Profissão .....                                                                          | 610 |
| 5. Direito à privacidade .....                                                                                            | 614 |
| 5.1. Direito à intimidade .....                                                                                           | 615 |
| 5.2. Direito à vida privada .....                                                                                         | 616 |
| 5.3. Direito à honra .....                                                                                                | 616 |
| 5.4. Direito à imagem .....                                                                                               | 617 |
| 5.5. Direito à inviolabilidade da casa .....                                                                              | 617 |
| 5.6. Direito ao sigilo de correspondências e das comunicações telegráficas, de dados e das comunicações telefônicas ..... | 619 |
| 6. Direito de propriedade .....                                                                                           | 624 |

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6.1. Propriedade intelectual.....                                         | 625        |
| 6.2. Direito de herança .....                                             | 625        |
| 7. Direito de petição .....                                               | 626        |
| 8. Direito de certidão.....                                               | 626        |
| 9. Direito de acesso à justiça .....                                      | 627        |
| 10. Direito à segurança jurídica .....                                    | 628        |
| 10.1. Garantia do direito adquirido .....                                 | 629        |
| 10.2. Garantia do ato jurídico perfeito.....                              | 630        |
| 10.3. Garantia da coisa julgada .....                                     | 630        |
| 11. Direito à garantia do devido processo legal .....                     | 631        |
| 12. Direito às garantias do contraditório e da ampla defesa .....         | 632        |
| 13. Direito à segurança em matéria penal e processual penal .....         | 632        |
| 14. Quadro Resumo .....                                                   | 644        |
| <br>                                                                      |            |
| <b>Capítulo XIII</b>                                                      |            |
| <b>DOS DIREITOS SOCIAIS .....</b>                                         | <b>649</b> |
| 1. Considerações iniciais .....                                           | 649        |
| 2. Direitos sociais do trabalhador .....                                  | 651        |
| 3. Direitos sociais da seguridade social .....                            | 657        |
| 3.1. Direito à saúde .....                                                | 657        |
| 3.2. Direito à previdência social.....                                    | 660        |
| 3.3. Direito à assistência social .....                                   | 660        |
| 4. Direitos sociais à educação e à cultura .....                          | 661        |
| 4.1. Direito à educação .....                                             | 661        |
| 4.2. Direito à cultura .....                                              | 664        |
| 5. Direito social ao meio ambiente ecologicamente equilibrado .....       | 665        |
| 6. Direitos sociais da criança, do adolescente, do jovem e do idoso ..... | 666        |
| 7. A efetividade dos direitos sociais e a reserva do possível .....       | 667        |
| 8. Quadro Resumo .....                                                    | 675        |
| <br>                                                                      |            |
| <b>Capítulo XIV</b>                                                       |            |
| <b>DO DIREITO DE NACIONALIDADE .....</b>                                  | <b>681</b> |
| 1. Considerações iniciais .....                                           | 681        |
| 2. Conceito de nacionalidade .....                                        | 681        |
| 3. Espécies de nacionalidade .....                                        | 681        |
| 4. Modos de aquisição da nacionalidade .....                              | 682        |
| 5. O polipátrida e o apátrida (heimatlos) .....                           | 682        |
| 6. Os brasileiros na constituição federal de 1988 .....                   | 683        |
| 6.1. Os brasileiros natos .....                                           | 683        |
| 6.2. Os brasileiros naturalizados.....                                    | 687        |
| 7. Distinção entre brasileiros natos e naturalizados.....                 | 689        |
| 8. Perda da nacionalidade brasileira .....                                | 691        |
| 9. Reaquisição da nacionalidade brasileira .....                          | 692        |
| 10. A situação dos portugueses com residência permanente no Brasil.....   | 693        |
| 11. Quadro Resumo .....                                                   | 694        |
| <br>                                                                      |            |
| <b>Capítulo XV</b>                                                        |            |
| <b>DOS DIREITOS POLÍTICOS .....</b>                                       | <b>697</b> |
| 1. Considerações iniciais .....                                           | 697        |
| 2. Modalidades de direitos políticos.....                                 | 697        |
| 3. Direitos políticos positivos.....                                      | 697        |
| 3.1. Direitos políticos ativos.....                                       | 697        |
| 3.2. Direitos políticos passivos.....                                     | 698        |
| 4. Direitos políticos negativos.....                                      | 700        |

|        |                                               |     |
|--------|-----------------------------------------------|-----|
| 4.1.   | Inelegibilidades .....                        | 700 |
| 4.1.1. | Inelegibilidades absolutas .....              | 701 |
| 4.1.2. | Inelegibilidades relativas .....              | 701 |
| 4.2.   | Perda e suspensão de direitos políticos ..... | 704 |
| 5.     | Dos partidos políticos .....                  | 706 |
| 5.1.   | Conceito .....                                | 707 |
| 5.2.   | Liberdade partidária .....                    | 707 |
| 5.3.   | Autonomia partidária .....                    | 707 |
| 5.4.   | Direitos dos partidos políticos .....         | 708 |
| 6.     | Quadro Resumo .....                           | 711 |

## Capítulo XVI

|                                        |                                                                          |            |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>DAS AÇÕES CONSTITUCIONAIS .....</b> |                                                                          | <b>715</b> |
| 1.                                     | Considerações gerais .....                                               | 715        |
| 2.                                     | <i>Habeas corpus</i> .....                                               | 715        |
| 2.1.                                   | Esboço histórico da origem do instituto .....                            | 715        |
| 2.2.                                   | Natureza Jurídica .....                                                  | 717        |
| 2.3.                                   | Espécies .....                                                           | 717        |
| 2.4.                                   | Legitimidade <i>ad causam</i> .....                                      | 717        |
| 2.4.1.                                 | Legitimidade ativa .....                                                 | 717        |
| 2.4.2.                                 | Legitimidade passiva .....                                               | 718        |
| 2.5.                                   | Hipóteses de cabimento .....                                             | 718        |
| 2.6.                                   | Competência .....                                                        | 720        |
| 2.7.                                   | Procedimento .....                                                       | 721        |
| 3.                                     | Mandado de segurança .....                                               | 722        |
| 3.1.                                   | Conceito, delineamento constitucional e generalidades do instituto ..... | 722        |
| 3.2.                                   | Natureza Jurídica .....                                                  | 723        |
| 3.3.                                   | Espécies .....                                                           | 724        |
| 3.4.                                   | Legitimidade <i>ad causam</i> .....                                      | 724        |
| 3.4.1.                                 | Legitimidade ativa .....                                                 | 724        |
| 3.4.2.                                 | Legitimidade passiva .....                                               | 725        |
| 3.5.                                   | Cabimento .....                                                          | 726        |
| 3.6.                                   | Objeto da impetração .....                                               | 727        |
| 3.7.                                   | Competência .....                                                        | 729        |
| 3.8.                                   | Procedimento .....                                                       | 729        |
| 3.9.                                   | Da Medida Liminar .....                                                  | 730        |
| 3.10.                                  | Da Sentença .....                                                        | 731        |
| 3.11.                                  | Do Pedido de Suspensão da execução da Liminar e da Sentença .....        | 731        |
| 3.12.                                  | Do Mandado de Segurança Coletivo .....                                   | 732        |
| 3.13.                                  | Jurisprudência do Supremo Tribunal Federal .....                         | 733        |
| 4.                                     | Mandado de injunção .....                                                | 734        |
| 4.1.                                   | Origem e considerações gerais a respeito do instituto .....              | 734        |
| 4.2.                                   | Objeto .....                                                             | 741        |
| 4.3.                                   | Legitimidade ativa .....                                                 | 741        |
| 4.4.                                   | Legitimidade passiva .....                                               | 742        |
| 4.5.                                   | Competência .....                                                        | 743        |
| 4.6.                                   | Decisão e seus efeitos .....                                             | 744        |
| 5.                                     | <i>Habeas data</i> .....                                                 | 755        |
| 6.                                     | Ação popular .....                                                       | 758        |
| 6.1.                                   | Considerações gerais .....                                               | 758        |
| 6.2.                                   | Requisitos específicos da ação .....                                     | 758        |
| 6.3.                                   | Finalidade da ação .....                                                 | 759        |
| 6.4.                                   | Objeto da ação popular .....                                             | 759        |
| 6.5.                                   | Legitimidade <i>ad causam</i> .....                                      | 760        |

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| 6.5.1. Legitimidade ativa .....             | 760 |
| 6.5.2. Legitimidade passiva .....           | 761 |
| 6.6. Competência .....                      | 761 |
| 6.7. Liminar, sentença e coisa julgada..... | 762 |
| 7. Ação civil pública .....                 | 762 |
| 8. Quadro Resumo .....                      | 769 |

## Capítulo XVII

|                                                                                                                     |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO .....</b>                                                                               | <b>773</b> |
| 1. O princípio federativo e o Estado Federal .....                                                                  | 773        |
| 1.1. Estado Federal e Estado Unitário.....                                                                          | 774        |
| 1.2. Estado Federal e Estado Regional.....                                                                          | 774        |
| 1.3. Estado Federal e Confederação de Estados .....                                                                 | 774        |
| 1.4. Características comuns do Estado Federal.....                                                                  | 774        |
| 1.5. Estado Federal e tipos de Federalismo .....                                                                    | 777        |
| 2. O federalismo brasileiro .....                                                                                   | 777        |
| 2.1. Origem e evolução histórica do federalismo brasileiro .....                                                    | 777        |
| 2.2. A Organização Política do Estado brasileiro.....                                                               | 778        |
| 3. A repartição de competência .....                                                                                | 778        |
| 3.1. O princípio da predominância do interesse .....                                                                | 779        |
| 3.2. Técnicas de repartição de competência.....                                                                     | 779        |
| 4. A repartição de competência na Constituição brasileira de 1988 .....                                             | 779        |
| 4.1. A repartição horizontal de competência. Técnicas .....                                                         | 780        |
| 4.2. A repartição vertical de competência.....                                                                      | 781        |
| 5. Competências e sua classificação.....                                                                            | 781        |
| 5.1. Competência legislativa.....                                                                                   | 781        |
| 5.2. Competência não legislativa ou material.....                                                                   | 781        |
| 5.3. Outras competências .....                                                                                      | 781        |
| 6. A união .....                                                                                                    | 782        |
| 6.1. A posição da União na Federação .....                                                                          | 782        |
| 6.2. Brasília: sede do governo da União.....                                                                        | 782        |
| 6.3. Bens da União .....                                                                                            | 783        |
| 6.4. Competência material da União.....                                                                             | 785        |
| 6.4.1. Competência material exclusiva da União .....                                                                | 785        |
| 6.4.2. Competência material comum da União.....                                                                     | 787        |
| 6.5. Competência legislativa da União .....                                                                         | 788        |
| 6.5.1. Competência legislativa privativa da União. A delegação de competência aos Estados .....                     | 788        |
| 6.5.2. Competência legislativa concorrente da União .....                                                           | 793        |
| 7. Os estados federados.....                                                                                        | 795        |
| 7.1. A posição dos Estados-membros na Federação. O poder constituinte decorrente das Assembleias Legislativas ..... | 795        |
| 7.2. Competência material (exclusiva e comum) .....                                                                 | 797        |
| 7.3. Competência legislativa (exclusiva e concorrente). A competência suplementar .....                             | 798        |
| 7.4. Bens dos Estados .....                                                                                         | 798        |
| 8. O distrito federal.....                                                                                          | 798        |
| 8.1. A posição do Distrito Federal na Federação e suas competências .....                                           | 798        |
| 9. Os municípios .....                                                                                              | 799        |
| 9.1. O Município nas Constituições anteriores.....                                                                  | 800        |
| 9.1.1. O Município na Constituição do Império .....                                                                 | 800        |
| 9.1.2. O Município na Constituição de 1891 .....                                                                    | 801        |
| 9.1.3. O Município na Constituição de 1934.....                                                                     | 801        |
| 9.1.4. O Município na Constituição de 1937.....                                                                     | 802        |
| 9.1.5. O Município na Constituição de 1946.....                                                                     | 802        |
| 9.1.6. O Município na Constituição de 1967.....                                                                     | 802        |

|                                                                                                                                        |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 9.2. As competências do Município na Constituição Federal de 1988.....                                                                 | 803        |
| 9.2.1. A competência legislativa .....                                                                                                 | 806        |
| 9.2.2. A competência material.....                                                                                                     | 808        |
| 10. Os territórios federais .....                                                                                                      | 809        |
| 10.1. Natureza.....                                                                                                                    | 809        |
| 10.2. Organização .....                                                                                                                | 810        |
| 11. Intervenção .....                                                                                                                  | 810        |
| 11.1. Conceito.....                                                                                                                    | 810        |
| 11.2. Intervenção Federal.....                                                                                                         | 811        |
| 11.3. Intervenção Estadual.....                                                                                                        | 814        |
| 11.4. Formalidades comuns .....                                                                                                        | 814        |
| 12. A administração Pública.....                                                                                                       | 815        |
| 12.1. Conceito.....                                                                                                                    | 815        |
| 12.2. Organização .....                                                                                                                | 817        |
| 12.2.1. Administração direta .....                                                                                                     | 818        |
| 12.2.2. Administração indireta.....                                                                                                    | 819        |
| 12.3. Regime jurídico-administrativo e os princípios constitucionais da Administração Pública.....                                     | 820        |
| 12.3.1. Princípio da supremacia do interesse público sobre o interesse privado ....                                                    | 822        |
| 12.3.2. Princípio da indisponibilidade do interesse público.....                                                                       | 823        |
| 12.3.3. Princípio da Legalidade .....                                                                                                  | 824        |
| 12.3.4. Princípio da Impessoalidade.....                                                                                               | 824        |
| 12.3.5. Princípio da Moralidade .....                                                                                                  | 825        |
| 12.3.6. Princípio da Publicidade.....                                                                                                  | 826        |
| 12.3.7. Princípio da Eficiência .....                                                                                                  | 829        |
| 12.3.8. Princípio da Finalidade Pública .....                                                                                          | 830        |
| 12.3.9. Princípio da Presunção de Legitimidade .....                                                                                   | 831        |
| 12.3.10. Princípio da Autotutela .....                                                                                                 | 831        |
| 12.3.11. Princípio do Controle Judicial dos Atos Administrativos .....                                                                 | 832        |
| 12.3.12. Princípio da Motivação.....                                                                                                   | 832        |
| 12.3.13. Princípio da Responsabilidade do Estado .....                                                                                 | 834        |
| 12.3.14. Princípio do acesso universal aos cargos, empregos e funções públicas .....                                                   | 834        |
| 12.3.15. Princípio do prévio concurso público para acesso aos cargos e empregos públicos .....                                         | 835        |
| 12.3.16. Princípio da obrigatoriedade da licitação.....                                                                                | 842        |
| 12.4. Dos Servidores Públicos.....                                                                                                     | 843        |
| 12.4.1. Agentes Públicos .....                                                                                                         | 843        |
| 12.4.2. Espécies de Agentes Públicos.....                                                                                              | 843        |
| 12.4.2.1. Agentes políticos.....                                                                                                       | 843        |
| 12.4.2.2. Agentes ou servidores administrativos do Estado.....                                                                         | 844        |
| 12.4.2.3. Agentes particulares em colaboração com o Estado.....                                                                        | 852        |
| 12.4.3. Direitos dos trabalhadores extensivos aos servidores públicos. O direito à livre associação sindical e o direito de greve..... | 852        |
| 12.4.4. Remuneração e subsídio do servidor .....                                                                                       | 854        |
| 12.4.5. Estabilidade do servidor.....                                                                                                  | 865        |
| 12.4.6. Previdência do servidor.....                                                                                                   | 867        |
| 12.5. Dos Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios.....                                                            | 871        |
| 12.6. Das Regiões .....                                                                                                                | 873        |
| 13. Quadro Resumo .....                                                                                                                | 874        |
| <b>Capítulo XVIII</b>                                                                                                                  |            |
| <b>DA ORGANIZAÇÃO DOS PODERES .....</b>                                                                                                | <b>881</b> |
| 1. As funções do Estado e a separação de poderes .....                                                                                 | 881        |
| 2. Do poder legislativo.....                                                                                                           | 884        |

|           |                                                                                                                                     |     |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1.      | Órgãos do Poder Legislativo.....                                                                                                    | 884 |
| 2.1.1.    | Órgãos do Poder Legislativo da União: O Congresso Nacional. O Bica-<br>meralismo. As Casas Legislativas e a composição do C.N. .... | 884 |
| 2.1.1.1.  | Sistema Proporcional <i>versus</i> Voto Distrital.....                                                                              | 887 |
| 2.1.2.    | Órgãos do Poder Legislativo dos Estados: As Assembleias Legislativas dos<br>Estados e a Câmara Legislativa do DF. Composição .....  | 888 |
| 2.1.3.    | Órgãos do Poder Legislativo dos Municípios: As Câmaras de Vereadores dos<br>Municípios. Composição .....                            | 889 |
| 2.2.      | Organização interna do Poder Legislativo.....                                                                                       | 893 |
| 2.2.1.    | A Mesa Diretora .....                                                                                                               | 893 |
| 2.2.2.    | As Comissões Parlamentares .....                                                                                                    | 894 |
| 2.2.2.1.  | Comissões Permanentes.....                                                                                                          | 894 |
| 2.2.2.2.  | Comissões Temporárias.....                                                                                                          | 895 |
| 2.2.2.3.  | Comissões Mistas.....                                                                                                               | 895 |
| 2.2.2.4.  | Comissões de Inquérito .....                                                                                                        | 895 |
| 2.2.2.5.  | Representativa .....                                                                                                                | 904 |
| 2.2.3.    | A Polícia Legislativa e Órgãos Administrativos .....                                                                                | 904 |
| 2.3.      | O funcionamento dos Órgãos do Poder Legislativo .....                                                                               | 904 |
| 2.3.1.    | A Legislatura .....                                                                                                                 | 904 |
| 2.3.2.    | As Sessões legislativas .....                                                                                                       | 904 |
| 2.3.2.1.  | Ordinária .....                                                                                                                     | 904 |
| 2.3.2.2.  | Extraordinária.....                                                                                                                 | 905 |
| 2.3.3.    | As Sessões .....                                                                                                                    | 905 |
| 2.3.3.1.  | Ordinárias.....                                                                                                                     | 905 |
| 2.3.3.2.  | Extraordinárias .....                                                                                                               | 906 |
| 2.3.4.    | As Sessões preparatórias.....                                                                                                       | 906 |
| 2.4.      | As atribuições do Congresso Nacional.....                                                                                           | 906 |
| 2.4.1.    | Competências Legislativas do Congresso Nacional.....                                                                                | 906 |
| 2.4.2.    | Competências Políticas do Congresso Nacional .....                                                                                  | 909 |
| 2.5.      | As atribuições da Câmara dos Deputados (art. 51) .....                                                                              | 914 |
| 2.6.      | As atribuições do Senado Federal (art. 52) .....                                                                                    | 915 |
| 2.7.      | <i>Quórum</i> para deliberações (art. 47).....                                                                                      | 917 |
| 2.8.      | O Processo Legislativo.....                                                                                                         | 917 |
| 2.8.1.    | Conceito e objeto. As espécies de atos legislativos.....                                                                            | 917 |
| 2.8.2.    | Atos do processo legislativo .....                                                                                                  | 925 |
| 2.8.2.1.  | Iniciativa legislativa .....                                                                                                        | 925 |
| 2.8.2.2.  | Emendas parlamentares.....                                                                                                          | 927 |
| 2.8.2.3.  | Votação .....                                                                                                                       | 929 |
| 2.8.2.4.  | Sanção e veto.....                                                                                                                  | 930 |
| 2.8.2.5.  | Promulgação e publicação .....                                                                                                      | 932 |
| 2.9.      | Procedimentos legislativos .....                                                                                                    | 932 |
| 2.9.1.    | Procedimento legislativo ordinário .....                                                                                            | 933 |
| 2.9.2.    | Procedimento legislativo sumário .....                                                                                              | 934 |
| 2.9.3.    | Procedimentos legislativos especiais.....                                                                                           | 934 |
| 2.10.     | Dos Deputados e dos Senadores.....                                                                                                  | 934 |
| 2.10.1.   | Prerrogativas.....                                                                                                                  | 934 |
| 2.10.1.1. | As imunidades.....                                                                                                                  | 934 |
| 2.10.1.2. | O privilégio de foro por prerrogativa da função.....                                                                                | 938 |
| 2.10.1.3. | Isenção do serviço militar .....                                                                                                    | 940 |
| 2.10.1.4. | Manutenção das prerrogativas durante os Estados de Exceção.....                                                                     | 940 |
| 2.10.2.   | Incompatibilidades .....                                                                                                            | 941 |
| 2.10.3.   | Perda do mandato.....                                                                                                               | 941 |
| 2.10.3.1. | Cassação .....                                                                                                                      | 941 |
| 2.10.3.2. | Extinção .....                                                                                                                      | 942 |

|                                                                                           |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 2.11. Da Fiscalização contábil, financeira e orçamentária e dos Tribunais de Contas ..... | 946  |
| 2.11.1. Dos Tribunais de Contas .....                                                     | 950  |
| 2.11.1.1. Do Tribunal de Conta da União .....                                             | 950  |
| 2.11.1.2. Do Tribunal de Conta dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios .....    | 951  |
| 3. Do poder executivo .....                                                               | 952  |
| 3.1. Sistemas de governo .....                                                            | 952  |
| 3.1.1. Parlamentarismo .....                                                              | 952  |
| 3.1.2. Presidencialismo .....                                                             | 955  |
| 3.2. O Poder Executivo no Brasil e o Presidente da República .....                        | 955  |
| 3.3. Eleição do Presidente da República .....                                             | 956  |
| 3.4. Substituição e sucessão do Presidente da República .....                             | 957  |
| 3.5. Atribuições do Presidente da República .....                                         | 959  |
| 3.6. Responsabilidade do Presidente da República .....                                    | 962  |
| 3.7. Prerrogativas do Presidente da República .....                                       | 965  |
| 3.8. Auxiliares do Presidente da República .....                                          | 967  |
| 3.9. Órgãos de Consulta do Presidente da República .....                                  | 968  |
| 3.9.1. Conselho da República .....                                                        | 968  |
| 3.9.2. Conselho de Defesa Nacional .....                                                  | 968  |
| 4. Do poder judiciário .....                                                              | 969  |
| 4.1. A função jurisdicional do Estado .....                                               | 969  |
| 4.2. Órgãos do Poder Judiciário .....                                                     | 970  |
| 4.3. O Estatuto da Magistratura .....                                                     | 971  |
| 4.4. As Garantias do Poder Judiciário .....                                               | 978  |
| 4.4.1. Garantias funcionais do Poder Judiciário .....                                     | 978  |
| 4.4.2. Garantias institucionais do Poder Judiciário .....                                 | 980  |
| 4.5. Quinto Constitucional .....                                                          | 983  |
| 4.6. Regime Constitucional dos Precatórios .....                                          | 984  |
| 4.7. Do Supremo Tribunal Federal .....                                                    | 994  |
| 4.8. Do Conselho Nacional de Justiça .....                                                | 1012 |
| 4.9. Do Superior Tribunal de Justiça .....                                                | 1017 |
| 4.10. Dos Tribunais Regionais Federais e dos Juízes Federais .....                        | 1019 |
| 4.11. Dos Tribunais e Juízes do Trabalho .....                                            | 1024 |
| 4.12. Dos Tribunais e Juízes Eleitorais .....                                             | 1036 |
| 4.13. Dos Tribunais e Juízes Militares .....                                              | 1038 |
| 4.14. Dos Tribunais e Juízes dos Estados .....                                            | 1039 |
| 4.15. Dos Juizados Especiais .....                                                        | 1040 |
| 5. Das funções essenciais à justiça .....                                                 | 1041 |
| 5.1. Do Ministério Público .....                                                          | 1041 |
| 5.1.1. Histórico .....                                                                    | 1041 |
| 5.1.2. O Ministério Público no Brasil pré-Constituição de 1988 .....                      | 1042 |
| 5.1.3. O Ministério Público na Constituição Federal de 1988 .....                         | 1043 |
| 5.1.4. Princípios institucionais .....                                                    | 1045 |
| 5.1.4.1. Unidade .....                                                                    | 1045 |
| 5.1.4.2. Indivisibilidade .....                                                           | 1046 |
| 5.1.4.3. Independência funcional .....                                                    | 1046 |
| 5.1.5. Garantias e impedimentos dos membros do Ministério Público .....                   | 1046 |
| 5.1.6. Funções institucionais .....                                                       | 1047 |
| 5.1.7. Conselho Nacional do Ministério Público .....                                      | 1048 |
| 5.1.8. O Ministério Público junto aos Tribunais de Contas .....                           | 1049 |
| 5.2. Da Advocacia Pública .....                                                           | 1050 |
| 5.3. Da Advocacia .....                                                                   | 1052 |
| 5.4. Da Defensoria Pública .....                                                          | 1055 |
| 6. Quadro Resumo .....                                                                    | 1061 |

**Capítulo XIX**

|                                                                       |             |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>DA DEFESA DO ESTADO E DAS INSTITUIÇÕES DEMOCRÁTICAS.....</b>       | <b>1075</b> |
| 1. Considerações gerais.....                                          | 1075        |
| 2. Do sistema Constitucional das crises e dos estados de exceção..... | 1075        |
| 2.1. Do Estado de Defesa.....                                         | 1076        |
| 2.2. Do Estado de Sítio.....                                          | 1077        |
| 2.3. Das disposições comuns aos Estados de Defesa e de Sítio.....     | 1079        |
| 3. Das forças armadas.....                                            | 1079        |
| 4. Da segurança pública.....                                          | 1083        |
| 5. Quadro Resumo.....                                                 | 1085        |

**Capítulo XX**

|                                                                                                                                                                                                   |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>DA TRIBUTAÇÃO E DO ORÇAMENTO.....</b>                                                                                                                                                          | <b>1089</b> |
| 1. Do sistema tributário nacional.....                                                                                                                                                            | 1089        |
| 1.1. Dos Tributos: Noção de Tributo. Obrigação Tributária, Hipótese de Incidência Tributária e Fato Imponível do Tributo. Base de Cálculo e Alíquota.....                                         | 1089        |
| 1.2. A competência tributária.....                                                                                                                                                                | 1097        |
| 1.2.1. Técnicas de repartição da competência tributária.....                                                                                                                                      | 1097        |
| 1.2.2. Limites ao exercício da competência tributária.....                                                                                                                                        | 1097        |
| 1.3. Classificação dos Tributos.....                                                                                                                                                              | 1098        |
| 1.4. O imposto.....                                                                                                                                                                               | 1101        |
| 1.4.1. Impostos reais e pessoas.....                                                                                                                                                              | 1101        |
| 1.4.2. Impostos diretos e indiretos.....                                                                                                                                                          | 1102        |
| 1.4.3. Impostos em espécies.....                                                                                                                                                                  | 1102        |
| 1.4.3.1. Impostos da União.....                                                                                                                                                                   | 1102        |
| 1.4.3.2. Impostos dos Estados e do Distrito Federal.....                                                                                                                                          | 1104        |
| 1.4.3.3. Impostos dos Municípios.....                                                                                                                                                             | 1106        |
| 1.5. A taxa.....                                                                                                                                                                                  | 1107        |
| 1.5.1. A irrelevância da destinação do produto arrecadado.....                                                                                                                                    | 1108        |
| 1.5.2. A taxa e o preço (tarifa).....                                                                                                                                                             | 1109        |
| 1.6. A Contribuição de Melhoria.....                                                                                                                                                              | 1110        |
| 1.7. Os Empréstimos Compulsórios.....                                                                                                                                                             | 1111        |
| 1.8. As Contribuições sociais.....                                                                                                                                                                | 1113        |
| 1.8.1. As contribuições sociais de intervenção no domínio econômico.....                                                                                                                          | 1115        |
| 1.8.2. As contribuições sociais de interesse de categorias profissionais ou econômicas, como instrumento da atuação da União nas respectivas áreas.....                                           | 1115        |
| 1.8.3. As contribuições sociais da seguridade social.....                                                                                                                                         | 1115        |
| 1.9. Das Limitações ao Poder de Tributar.....                                                                                                                                                     | 1116        |
| 1.9.1. O Princípio da Legalidade Tributária.....                                                                                                                                                  | 1116        |
| 1.9.2. Princípio da Igualdade Tributária.....                                                                                                                                                     | 1118        |
| 1.9.3. Princípio da Capacidade Contributiva.....                                                                                                                                                  | 1118        |
| 1.9.4. Princípio da Irretroatividade da Lei Tributária.....                                                                                                                                       | 1119        |
| 1.9.5. Princípio da Anterioridade.....                                                                                                                                                            | 1120        |
| 1.9.6. O Princípio da Não-Cumulatividade.....                                                                                                                                                     | 1122        |
| 1.9.7. Princípio da Seletividade.....                                                                                                                                                             | 1123        |
| 1.9.8. Princípio da vedação do confisco.....                                                                                                                                                      | 1124        |
| 1.9.9. Princípio da Imunidade recíproca.....                                                                                                                                                      | 1124        |
| 1.9.11. As imunidades dos partidos políticos, inclusive suas fundações, das entidades sindicais dos trabalhadores, das instituições de educação e de assistência social, sem fins lucrativos..... | 1126        |
| 1.9.12. As imunidades dos livros, jornais, periódicos e o papel destinado a sua impressão.....                                                                                                    | 1126        |
| 1.9.13. As imunidades dos fonogramas e videofonogramas musicais produzidos no Brasil contendo obras musicais ou literomusicais de autores brasileiros e/ou                                        |             |

|                                                                                                                                 |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| obras em geral interpretadas por artistas brasileiros bem como os suportes materiais ou arquivos digitais que os contenham..... | 1128 |
| 1.9.14. Outras limitações .....                                                                                                 | 1128 |
| 1.10. Da repartição das receitas tributárias .....                                                                              | 1128 |
| 2. Das finanças públicas .....                                                                                                  | 1132 |
| 2.1. Considerações gerais.....                                                                                                  | 1132 |
| 2.2. Dos Orçamentos.....                                                                                                        | 1134 |
| 3. Quadro Resumo .....                                                                                                          | 1137 |

## Capítulo XXI

|                                                                                       |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>DA ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA.....</b>                                           | <b>1145</b> |
| 1. Conceito de ordem.....                                                             | 1145        |
| 2. Ordem econômica.....                                                               | 1145        |
| 2.1. Ordem Econômica e Constituição Econômica.....                                    | 1146        |
| 2.2. A Ordem Econômica nas Constituições brasileiras.....                             | 1148        |
| 2.3. Ordem Econômica na Constituição brasileira de 1988.....                          | 1149        |
| 2.5. Da Política Urbana .....                                                         | 1158        |
| 2.5.1. Desapropriação por descumprimento da função social da propriedade urbana ..... | 1159        |
| 2.6. Da Política Agrícola e Fundiária e da Reforma Agrária.....                       | 1160        |
| 2.6.1. Desapropriação para fins de reforma agrária .....                              | 1161        |
| 3. Do sistema financeiro nacional.....                                                | 1165        |
| 4. Quadro Resumo .....                                                                | 1165        |

## Capítulo XXII

|                                                                      |             |
|----------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>DA ORDEM SOCIAL.....</b>                                          | <b>1169</b> |
| 1. Considerações gerais.....                                         | 1169        |
| 2. Objetivos .....                                                   | 1169        |
| 3. Da seguridade social.....                                         | 1169        |
| 3.1. Saúde.....                                                      | 1171        |
| 3.2. Previdência social.....                                         | 1174        |
| 3.3. Assistência social.....                                         | 1176        |
| 4. Da educação, da cultura e do desporto.....                        | 1178        |
| 4.1. Da educação .....                                               | 1178        |
| 4.2. Da cultura.....                                                 | 1180        |
| 4.3. Do desporto.....                                                | 1181        |
| 5. Da ciência, tecnologia e inovação.....                            | 1182        |
| 6. Da comunicação social .....                                       | 1184        |
| 7. Do meio ambiente.....                                             | 1185        |
| 8. Da família, da criança, do adolescente, do jovem e do idoso ..... | 1196        |
| 8.1. Da família .....                                                | 1196        |
| 8.2. Da criança, do adolescente e do jovem .....                     | 1199        |
| 8.3. Do idoso .....                                                  | 1200        |
| 9. Dos índios.....                                                   | 1201        |
| 10. Quadro Resumo .....                                              | 1203        |
| Bibliografia .....                                                   | 1209        |