

Rainer Steen

Soziale Arbeit im Öffentlichen Gesundheitsdienst

Ernst Reinhardt Verlag München Basel

Rainer Steen, geb. 1950, Diplom-Pädagoge und Journalist. Seit 1991 Referatsleiter für Gesundheitsförderung und Gesundheitsberichterstattung im Gesundheitsamt des Rhein-Neckar-Kreises/Heidelberg. Mitglied im Vorstand der Deutschen Gesellschaft für Gesundheitsfördernde Schulen (DGGS e.V.)

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

UTB-ISBN 3-8252-2654-9

ISBN 3-497-01740-X

© 2005 by Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, Verlag, München

Dieses Werk einschließlich seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne schriftliche Zustimmung der Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, München, unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen in andere Sprachen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Einbandgestaltung: Atelier Reichert, Stuttgart
Satz: Hanseatisches Satzkontor e. K., Hamburg
Druck und Bindung: Friedrich Pustet, Regensburg
Printed in Germany
ISBN 3-8252-2654-9 (UTB-Bestellnummer)

Ernst Reinhardt Verlag, Kemnatenstr. 46, D-80639 München
Net: www.reinhardt-verlag.de Mail: info@reinhardt-verlag.de

Inhalt

Vorwort der Herausgeber	9
1 Professionsbezogene Verortung – Gesundheit als öffentliche Aufgabe	11
1.1 Wandel als Konstante	11
1.2 Annäherungen an Gesundheit und Soziales.	14
1.3 Öffentliche Gesundheit – ein Katalog der Herausforderungen zu Beginn des 21. Jahrhunderts	17
1.4 Zur Widersprüchlichkeit des Sozialen im Gesundheitswesen	21
1.5 Gesundheitsförderung als Soziale Arbeit.	25
2 Strukturbezogene Merkmale und institutioneller Wandel des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	29
2.1 Auftrag und Ressource: Die Ungleichzeitigkeit der Entwicklung	29
2.2 Organisation des ÖGD	34
2.2.1 Bundesebene	35
2.2.2 Landesebene	36
2.2.3 Kommunale Ebene	37
2.2.4 Die „dritte Säule“	37
2.2.5 Zur Aufgabenstruktur des Gesundheitsamtes	39
2.3 Zwischen Subsidiarität und Steuerung.	43
2.4 Professionalität auf dem Prüfstand – zum (langsamen) Wandel der Berufskultur	45

3	Zielgruppen und Grundzüge Sozialer Arbeit im Öffentlichen Gesundheitsdienst	50
3.1	Grundzüge Sozialer Arbeit im ÖGD	50
3.2	Zielgruppen im Aufgabenspektrum Sozialer Arbeit	51
3.2.1	AIDS-Beratung und Sexualpädagogik	52
3.2.2	Suchtberatung und Suchtprävention	53
3.2.3	Schwangerschaftskonfliktberatung	54
3.2.4	Sozialpsychiatrischer Dienst	54
3.2.5	Sozialmedizinische Hilfen und Sozialdienst	55
3.2.6	Migration und interkulturelle Gesundheitsförderung	56
3.2.7	Gesundheitsförderung und Prävention	62
3.3	Der abstrakte Adressat	64
4	Rechtliche und politische Aspekte	66
4.1	Der ÖGD „am Markt“: Dritte Säule als zweite Wahl.	66
4.2	Polity – Policy – Politics	68
4.3	Stadt – Land – Schluss?	73
5	Strategien und Handlungskompetenzen	75
5.1	Wandel und Ungleichzeitigkeit des Berufsbildes	76
5.1.1	Qualifikation	78
5.1.2	Altersstruktur und Ausbildungsprofil	80
5.1.3	Gesundheitshandeln als Begriffsgeschichte	81
5.2	Die „Befreiung“ der Prävention	87
5.3	Leitdisziplin Gesundheitsförderung	93
5.3.1	Handlungsebenen	97
5.3.2	Salutogenese und Kohärenzsinn	101
5.3.3	Setting	104
5.3.4	Lernende Organisationen	106

6	Ethische Aspekte	109
6.1	Abschied vom Einzelfall?	109
6.2	Der „psychosoziale Blockwart“	112
6.3	Chancengleichheit als Verpflichtung	113
6.4	Anpassung und Widerstand	115
7	Die Geschichte des Öffentlichen Gesundheitsdienstes: Von Armenpflege bis New Public Health	118
7.1	Ursprünge des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	118
7.1.1	Medizinalaufsicht	119
7.1.2	Das „duale System“: Ordnungs- und Leistungsverwaltung	120
7.2	Die Geburt des Gesundheitsamtes	121
7.2.1	Städtische Gesundheitsfürsorge	124
7.2.2	Sozialhygiene und Wohlfahrtspflege	125
7.3	Das Erbe der NS-Gesundheitspolitik	129
7.4	Die Spur der Sozialen Arbeit	131
7.4.1	Vor 1945: Sozialarbeit als Frauensache	131
7.4.2	Nach 1945: Funktionsverlust und föderale Vielfalt	134
8	Anspruch und Wirklichkeit Sozialer Arbeit im Öffentlichen Gesundheitsdienst	137
8.1	Global denken – das Strukturdilemma des öffentlichen Gesundheitswesens	137
8.2	Lokal handeln – zum Resonanzraum Sozialer Arbeit im ÖGD	142
	Literatur	147
	Sachregister	156