

Sabahat Gürbüz

Verfassungs- und Verwaltungsrecht für die Soziale Arbeit

Eine praxisnahe Einführung

Mit 7 Abbildungen

Ernst Reinhardt Verlag München Basel

Prof. Dr. jur. *Sabahat Gürbüz*, ist Fachanwältin für Familienrecht und lehrt Recht im Fachbereich Soziale Arbeit und Gesundheit – Health und Social Work an der Frankfurt University of Applied Sciences.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

UTB-Band-Nr.: 4561
ISBN 978-3-8252-4561-0

© 2016 by Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, Verlag, München

Dieses Werk einschließlich seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne schriftliche Zustimmung der Ernst Reinhardt, GmbH & Co KG, München, unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen in andere Sprachen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Printed in Germany
Einbandgestaltung: Atelier Reichert, Stuttgart
Cover unter Verwendung © Aintschie / Fotolia.com
Satz: JÖRG KALIES – Satz, Layout, Grafik & Druck, Unterumbach

Ernst Reinhardt Verlag, Kemnatenstr. 46, D-80639 München
Net: www.reinhardt-verlag.de E-Mail: info@reinhardt-verlag.de

Inhalt

	Abkürzungsverzeichnis	11
	Vorwort	13
1	Soziale Arbeit und Recht	14
2	Gesellschaftliche Grundprinzipien nach dem deutschen Rechtssystem (Staatsprinzipien)	16
2.1	Bundesstaat (Art. 20 Abs. 1, 28, 30, 31, 70 GG) (Föderalismus)	17
2.1.1	Selbstverwaltungsgarantie der Länder	17
2.1.2	Verwirklichung der Selbstverwaltung der Länder	18
2.1.3	Aufgaben der Gemeinden	18
2.1.4	Verhältnis Bund/Länder	19
2.2	Demokratie (Art. 20 Abs. 1 und 2, 28 GG)	19
2.3	Sozialstaat (Art. 20 Abs. 1, 28 Abs. 1 GG)	20
2.3.1	Grundprinzipien der sozialen Sicherung nach dem Bundesverfassungsgericht	21
2.3.2	Kernprinzipien der Umsetzung der sozialen Sicherung	25
2.4	Rechtsstaat (Art. 20 Abs. 3 GG)	26
2.4.1	Materieller und formeller Rechtsstaat	26
2.4.2	Wichtige Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips	26
2.5	Vertiefungen zum Thema Rechtsstaat	32
2.5.1	Vertiefung 1: Allgemeiner Rechtsschutz, Gerichtsaufbau	33
2.5.2	Vertiefung 2: Gesetzgebungsverfahren	37
2.5.3	Vertiefung 3: Die Bundesorgane der BRD	39
3	Grundrechte	43
3.1	Grundrechtsfähigkeit	43
3.2	Grundrechtsmündigkeit	44
3.3	Grundrechtsverzicht	45
3.4	Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG)	45
3.5	Grundrechtsschutz bei Sonderrechtsverhältnissen (Schule, Soldaten, Strafvollzug, Beamte, Anstalten)	45

3.6	Existenz und Verankerung von Grundrechten	46
3.6.1	Artikel 1 GG	47
3.6.2	Artikel 1 Absatz 2 und 3 GG.	48
3.6.3	Übersicht über die Grundrechte	50
3.7	Einzelne Grundrechte	51
3.7.1	Artikel 2 GG	51
3.7.2	Artikel 3 GG	53
3.7.3	Artikel 4 GG	57
3.7.4	Artikel 5 GG	61
3.7.5	Artikel 6 GG	65
3.7.6	Artikel 7 GG	70
3.7.7	Artikel 8 GG	72
3.7.8	Artikel 12 GG	74
3.7.9	Artikel 13 GG	78
3.7.10	Artikel 14 GG	80
3.7.11	Artikel 16a GG.	82
3.8	Einschränkbarkeit und Absicherung von Grundrechten.	84
3.9	Subjektiver und objektiver Wertgehalt von Grundrechten	85
3.9.1	Subjektiver Wertgehalt	86
3.9.2	Objektiver Wertgehalt	87
3.9.3	Persönlicher und sachlicher Schutzbereich bei Grundrechten	88
3.10	Drittwirkung der Grundrechte	89
3.11	Prüfung von Grundrechten	91
4	Allgemeine Grundsätze der Rechtsanwendung	93
4.1	(Lebens-)Altersstufen im Recht.	93
4.2	Abgrenzung öffentliches Recht und Privatrecht	94
4.3	Prüfungsschritte bei jeder Maßnahme der vollziehenden Gewalt	94
4.4	Normtypen/Rechtsquellen	95
4.4.1	Formelles/materielles Gesetz	95
4.4.2	Arten von Gesetzen/Rechtsnormen	96
4.5	Beurteilungsspielraum, Ermessensbestimmungen und -ausübung der Verwaltung	96

4.5.1	Tatbestand: Beurteilungsspielraum (Wenn)	97
4.5.2	Rechtsfolge: Ermessen (Dann)	97
4.5.3	Arten des Ermessens	98
4.5.4	Ermessensfehler (Rechtsfehler)	98
5	Gesetzesvollzug durch die öffentliche Verwaltung	100
5.1	Verwaltung (Begriff, Grundlagen)	100
5.1.1	Begriff der Verwaltung.	100
5.1.2	Rechtliche Grundlage des Verwaltungsverfahrens für Sozialbehörden	101
5.2	Aufgaben der Verwaltung	103
5.2.1	Aufgabenzuordnung (Struktur)	103
5.2.2	Aufgaben	103
5.2.3	Handlungsformen	104
5.3	Eingriffe als Verwaltungsakt	112
5.3.1	Verschiedene Arten von Verwaltungsakten.	112
5.3.2	Formelle Anforderungen an den Verwaltungsakt (§§ 33, 35 SGB X)	114
5.3.3	Wirksamkeit ab Bekanntgabe des Verwaltungsakts (§ 39 SGB X)	115
5.3.4	Zugangsfiktionen.	115
5.3.5	Zweck der Bekanntgabe.	116
5.3.6	Formen der Zustellung	116
5.4	Rechtsfehler und Folgen von Verwaltungsakten	117
5.4.1	Offenbare (unbeachtliche) Unrichtigkeiten (§ 38 SGB X)	118
5.4.2	Rechtswidriger wirksamer Verwaltungsakt (§ 39 SGB X)	119
5.4.3	Rechtswidriger unwirksamer Verwaltungsakt (§ 40 SGB X)	119
5.4.4	Verfahrens- und Formfehler (§§ 41, 42 SGB X)	119
5.5	Aufhebung von Verwaltungsakten in der Sozial- gerichtsbarkeit.	119
5.5.1	Ausgangslage	120
5.5.2	Entscheidung (§ 85 SGG)	122
5.5.3	Aufhebung eines Bescheides	122
5.6	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt (§ 32 SGB X)	132
5.6.1	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	133
5.6.2	Arten von Nebenbestimmungen	133

6	Gerichtliche Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte in der Sozialgerichtsbarkeit	135
6.1	Sozialgerichtliche Klagearten	135
6.1.1	Anfechtungsklage (§ 54 Abs. 1 SGG)	135
6.1.2	Verpflichtungsklage (§ 54 Abs. 1 SGG)	135
6.1.3	Kombinierte Anfechtungs- und Verpflichtungsklage (§ 54 Abs. 1 SGG)	136
6.1.4	Leistungsklage (§ 54 Abs. 5 SGG)	136
6.1.5	Kombinierte Anfechtungs- und Leistungsklage (§ 54 Abs. 4 SGG)	137
6.1.6	Feststellungsklage (§ 55 SGG)	137
6.1.7	Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 131 Abs. 1 S. 3 SGG)	137
6.1.8	Weitere Klagearten	138
6.2	Sozialgerichtlicher Rechtsschutz (Besonderheiten des Sozialrechtswegs)	138
6.2.1	Die Prozessmaximen	138
6.2.2	Prozessvertretung (§ 73 SGG)	139
6.2.3	Kosten des Gerichtsverfahrens (§§ 183ff. SGG)	140
6.3	Prüfungsschema zur Zulässigkeit einer sozialgerichtlichen Klage	140
7	Verwaltungshandeln von Fachkräften der Sozialen Arbeit	141
7.1	Doppelmandat der Sozialen Arbeit	141
7.2	Verantwortlichkeit und Haftung	142
7.2.1	Arbeits-/dienstrechtliche Haftung	142
7.2.2	Vermögensrechtliche Haftung	142
7.2.3	Strafrechtliche Verantwortung	143
7.3	Beispiele für Straftaten durch Unterlassen (StGB)	153
8	Fälle zu den Kapiteln und Musterlösungen	154
8.1	Fall „Der nackte Häftling“	154
8.1.1	Sachverhalt	154
8.1.2	Lösung	155
8.2	Fall „Der alte Glatzkopf“	156
8.2.1	Sachverhalt	156
8.2.2	Lösung	157

8.3	Fall „Muslime tragen keinen Alkohol“	160
8.3.1	Sachverhalt	160
8.3.2	Lösung	161
8.4	Fall „Boykottaufruf gegen AfDler“	162
8.4.1	Sachverhalt	162
8.4.2	Lösung	163
8.5	Fall „Das Papamobil auf dem Christopher Street Day“ .	164
8.5.1	Sachverhalt	164
8.5.2	Lösung	165
8.6	Fall „Wer zu spät kommt“	167
8.6.1	Sachverhalt	167
8.6.2	Lösung	168
8.7	Fall „Der liebe Nachbar“	169
8.7.1	Sachverhalt	169
8.7.2	Lösung	170
	Literatur	172
	Sachregister	173