

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЛЕСНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД

КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



**ЧЕТВЕРТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Бишкек - 2008

**Четвертый Национальный отчет по биоразнообразию Кыргызской Республики.
Бишкек, 2008.**

Краткое описание

В 2008 г., в соответствии с обязательствами Кыргызстана, вытекающими из присоединения к Конвенции о биоразнообразии при поддержке Глобального Экологического Фонда (ГЭФ), в рамках Программы ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития», Кыргызская Республика подготовила «Четвертый национальный отчет по биоразнообразию».

В отчете проведена оценка текущей ситуации, результаты реализации Стратегического плана КБР и определены направления дальнейшей деятельности. В ходе подготовки отчета собрана информация о состоянии биоразнообразия, реализации Национальной Стратегии и Плана действий по сохранению биологического разнообразия (1998 г.), результатах выполнения целевых задач «Глобальной стратегии сохранения растений и Программы работ по охраняемым территориям» и индикаторах биоразнообразия, проведен анализ секторального и межсекторального взаимодействия. В отчете рассматриваются проблемы и достижения в таких вопросах, как законодательство, расширение сети природных охраняемых территорий, повышение информированности общественности, экологическое образование и подготовка кадров, взаимодействие с международными партнерами и донорами, выполнение проектов по сохранению биоразнообразия.

Нил Волкер	Постоянный представитель ПРООН в Кыргызстане
Жарас Такенов	Международный советник ПРООН в Кыргызстане по вопросам окружающей среды
Мира Джангарачева	Менеджер Программы ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития»
Фарида Балбакова	Руководитель группы по подготовке «Четвертого национального отчета по биоразнообразию»
Гульмира Рыскулова	Эксперт по подготовке «Четвертого национального отчета по биоразнообразию»

СОДЕРЖАНИЕ

Дополнение I – Данные о стороне, представляющей доклад и подготовке национального доклада	4
Авторы-составители	5
Список сокращений	6-7
Предисловие	8
Глава I – Общий обзор состояния биоразнообразия: тенденции развития и факторы угрозы	9-18
Глава II - Текущее положение дел в реализации Стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики	19-31
Глава III - Включение или учет тематики биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях	32-50
Глава IV –Выводы: результаты реализации Стратегического Плана и целей, намеченных на 2010 год	51-71
Дополнение III А - Результаты осуществления целевых задач Глобальной стратегии сохранения растений	72-81
Дополнение III В - Результаты осуществления целевых задач Программы работ по охраняемым районам	82-91
Дополнение IV - Национальные индикаторы, применявшиеся для подготовки доклада	92-94
Дополнение II – Дополнительные источники информации	95
Приложение I - Международные конвенции и соглашения	96-97
Приложение II - Правовая основа сохранения биоразнообразия	98-101
Приложение III - Международные природоохранные проекты в области сохранения биоразнообразия КР.	102- 111
Приложение IV – Карты, схемы	112

Дополнение I - Данные о Стороне, представляющей доклад, и о подготовке национального доклада

А. Сторона, представляющая доклад

Договаривающаяся Сторона	Кыргызская Республика
НАЦИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР	
Полное название учреждения	Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики
Ф. и. о. и должность	Давлеткельдиев Арстанбек Абдыкулович - Директор Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики
Почтовый адрес	Кыргызская Республика, 720001, г.Бишкек, ул.Токтогула, 228
Телефон	+996 (312) 610016
Факс	+996 (312) 611396
Адрес электронной почты	min-eco@elcat.kg
СОТРУДНИК ПО СВЯЗИ ОТНОСИТЕЛЬНО НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА (ЕСЛИ ЭТО ДРУГОЕ ЛИЦО, А НЕ ВЫШЕУКАЗАННОЕ)	
Полное название учреждения	Экологическая программа ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития»
Ф. и. о. и должность сотрудника по связи	Руководитель группы по подготовке отчета Балбакова Фарида Нургазиевна
Почтовый адрес	Кыргызская Республика, 720040 г.Бишкек, ул.Киевская, 96 «б», 4-й этаж
Телефон	+996 (312) 623695
Факс	+996 (312) 623678
Адрес электронной почты	f_balbakova@mail.ru
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА	
Подпись лица, ответственного за представление национального доклада	
Дата представления доклада	

АВТОРЫ-СОСТАВИТЕЛИ

Балбакова Ф. Н., руководитель группы по подготовке «Четвертого национального отчета по биоразнообразию»	Установочное резюме, Глава I – Общий обзор состояния биоразнообразия: тенденции развития и факторы угрозы. Научное и общее редактирование.
Сураппаева В.М., национальный эксперт, Домашов И.А., национальный эксперт	Глава II - Текущее положение дел в реализации Стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики Конвенции
Борцова С. В., национальный эксперт Матвеев М.В., национальный эксперт	Глава III - Включение или учет тематики биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях
Балбакова Ф. Н., национальный эксперт Мамаев Э. Т., национальный эксперт Рыскулова Г.К., национальный эксперт	Глава IV –Выводы: результаты реализации Стратегического Плана и целей, намеченных на 2010 год.
Рыскулова Г.К., национальный эксперт	Дополнение I – Данные о Стороне, представляющей доклад, и о подготовке национального доклада Дополнение II – Дополнительные источники информации
Лазьков Г.А., национальный эксперт	Дополнение III А – Результаты осуществления целевых задач Глобальной стратегии сохранения растений
Балбакова Ф. Н., национальный эксперт Воробьев Г.Г., национальный эксперт Ражапбаев М.К., национальный эксперт	Дополнение III В - Результаты осуществления целевых задач Программы работ по охраняемым районам
Молдосанова Г.А., национальный эксперт	Дополнение IV - Национальные индикаторы, применявшиеся для подготовки доклада

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

CBD	Convention on Biological Diversity - Конвенция по биологическому разнообразию (КБР)
GEF	Global Ecological Foundation – Глобальный экологический фонд (ГЭФ)
UNDP	United Nations Development Programme – Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
WB	World Bank – Всемирный Банк (ВБ)
WWF	World Wildlife Foundation – Всемирный Фонд дикой природы
АБР	Азиатский Банк Развития
БР	Биологическое разнообразие
ВБ	Всемирный банк
ВВФ	Всемирный фонд дикой природы
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГАООСиЛХ	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР
ГИКР	Государственная инспекция по карантину растений МСВХПП
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЗТШ	Западный Тянь-Шань
ЕЭК ООН	Европейские экологические конвенции Организации Объединенных Наций
ИБиГЛ	Институт биологии и горного лесоводства
ИБ	Институт биотехнологии НАН КР
ИППО	Инициатива повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей
ИСЦАУЗР	Инициатива Стран Центральной Азии по Управлению земельными Ресурсами
ИСО	Международная организация по стандартизации (International organization for Standartization, ISO)
КАРИС	Кыргызская аграрная рыночная информационная система
КАТОС	Кыргызская ассоциация туризма основанного на сообществах
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КНУ	Кыргызский Национальный Университет им. Ж Баласагына
ЛП	Летопись природы
ЛС	Лекарственные растения
МНТЦ	Международный научно-технический центр
МОиН КР	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
МСВХиПП	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР
МСОП	Международный союз охраны природы
МСУ	Местное самоуправление
МФСА	Международный фонд спасения Арала
НАН КР	Национальная академия наук КР

НПО	Неправительственная организация
НСПДСБ	Национальная стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия
НРП	Национальная рамочная программа
НЦ	Национальный центр
ОВЛХ	Общинное ведение лесного хозяйства
ОВОС	Оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду
ОО	Общественное объединение
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
ООС	Охрана окружающей среды
ОС	Окружающая среда
ОУР	Образование для устойчивого развития
ОФ	Общественный фонд
ОЦЭИ	Общественный центр экологической информации
ПГ	Парниковые газы
ПМГ	Программа малых грантов
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПСПДСБ	Проект Стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия
РКИК	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
РПДООС ЦА	Региональный план действий по охране окружающей среды Центральной Азии
РЭЦ ЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
СВТ	Туризм, основанный на сообществах (community based tourism)
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество независимых государств
СРС	Стратегия Развития Страны
ССУР ЦА	Субрегиональная Стратегия устойчивого развития Центральной Азии
СУЛ	Совместное управление лесами
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ТИКА	Турецкое управление по сотрудничеству и развитию
ТОС	Территориальный общественный совет
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (Food and Agriculture Organization, FAO)
ЦАИУР	Центральноазиатская инициатива по устойчивому развитию
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭКОНЕТ	Экологическая сеть
ЭД	Экологическое движение
ЮНЕП	Программа ООН по охране окружающей среды
ЮНЕСКО	Программа ООН по делам образования, науки и культуры

ПРЕДИСЛОВИЕ

Конвенция о биоразнообразии (КБР) ратифицирована Кыргызстаном в 1996 г. Присоединение к Конвенции не только открывает стране доступ к международной помощи с целью поддержки деятельности по сохранению биоразнообразия, но и налагает на нее определенные обязательства. Одним из обязательств КР, наряду с реализацией Национальной Стратегии и Плана действий по сохранению биологического разнообразия, разработанных в 1998 г., является подготовка национальных отчетов.

В марте 2006 г. был подготовлен и представлен в Секретариат Конвенции о биоразнообразии «Третий национальный отчет по биоразнообразию КР».

Четвертый национальный отчет является важным источником информации для проведения обзора по биоразнообразию и принятия значимых решений в рамках выполнения Кыргызстаном Конвенции о биоразнообразии. Приведенные в отчете данные позволят государственным учреждениям и общественности мобилизовать усилия и совершенствовать деятельность по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия для достижения устойчивого социально-экономического развития страны.

В процессе подготовки доклада были использованы материалы и информация о деятельности следующих учреждений и организаций:

1. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики
2. Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
3. Министерство образования и науки Кыргызской Республики
4. Государственное агентство по туризму при Правительстве Кыргызской Республики
5. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
6. Институт биотехнологии Национальной Академии Наук Кыргызской Республики
7. Институт биологии и горного лесоводства Национальной Академии Наук КР
8. Кыргызский Аграрный Университет им. К.И.Скрябина
9. Кыргызский Государственный Университет им.И.Арабаева
10. Проект АБР «Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами»
11. Проект ПРООН/ГЭФ «Демонстрация устойчивого управления пастбищами в Суусамырской долине Кыргызстана»
12. Проект ПРООН/ГЭФ «Усиление политики и нормативно-правовой структуры для внедрения проблемы сохранения биоразнообразия в рыбную отрасль»
13. Центральноазиатский Трансграничный Проект GEF-UNEP-WWF «Создание ЭКОНЕТ для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экорегионах Центральной Азии».
14. Программа малых грантов (ПМГ/ГЭФ)
15. Экологическое Движение Кыргызстана «Алейне»
16. Экологическое Движение «Биом»
17. ОО «Независимая экологическая экспертиза»

Всем организациям и лицам, содействовавшим подготовке настоящего отчета, коллектив авторов выражает глубокую благодарность.

Глава I. Общий обзор состояния биоразнообразия: тенденции развития и факторы угрозы

Кыргызская Республика расположена в центре Евразии (площадь 199,9 тыс. км²) и имеет общие границы с Казахстаном, Китаем, Узбекистаном, Таджикистаном.¹ Кыргызстан находится в окружении аридных и экстрааридных равнин Центральной Азии, природная среда которого испытывает жесткое воздействие пустынной зоны, простирающейся в восточном полушарии от Сахары до Гоби. Расстояние до ближайшего океана (около 3 тыс. км) определяет общую засушливость и континентальность климата.

Реки относятся к бессточным центрально-азиатским бассейнам: Аральскому, Таримскому, Иссык-Кульскому, Балхашскому. Общий годовой сток составляет около 50 тыс. км³, а амплитуда высот от 500 до 7134 м над уровнем моря. С севера и юга они граничат с обширными пустынями.

Благополучие народов Центральной Азии почти целиком зависит от рек, берущих начало в высоких горах, а благополучие рек полностью зависит от сохранности естественных экосистем в зоне формирования их стока.

В Кыргызской Республике сосредоточено богатое разнообразие биологических ресурсов – видов, экосистем и ландшафтов. Несмотря на небольшую территорию, Кыргызская Республика имеет достаточно высокое разнообразие видов – около 1% всех известных видов на 0,13% поверхности Земли².

Почти 90% территории республики лежит выше 1500 м. Относительное богатство жизни здесь становится возможным благодаря наличию высоких горных систем Тянь-Шаня и Памиро-Алая, поднимающихся на высоту до 7 тыс.м над уровнем моря и аккумулирующих влагу из верхних слоев атмосферы. Высокие горы выглядят островами биологического разнообразия посреди однообразных равнин. Характер биоразнообразия страны отражает высотность значительной части территории, отсюда преобладающими являются горные и альпийские виды.

Состояние и тенденции сохранения видового разнообразия

Территория Кыргызстана отличается высокой степенью концентрации биоразнообразия не только на экосистемном, но и на видовом уровне (таблица 1).

На сегодняшний день в Красную книгу Кыргызской Республики³ включено 53 видов птиц, 26 вида млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов членистоногих и 89 вида высших растений, 6 видов грибов, находящихся под угрозой исчезновения.

Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу исчезновение других. Фауна крупных и средних млекопитающих – вымерло 3 вида, 15 видов находятся под угрозой; фауна птиц – вымерло 4 вида, 26 видов находятся под угрозой; лекарственные растения, а также растения, имеющие декоративное и техническое значение – практически исчезло 3 вида, 54 вида находятся под угрозой исчезновения.

¹ Атлас Киргизской ССР. Природные условия и ресурсы – М.: ГУГК.– Т.1.–1987.

² Национальная Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики. Бишкек, 1998.

³ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений для занесения в Красную книгу Кыргызской Республики» от 28 апреля 2005 года N 170

Биологическое разнообразие Кыргызстана

Группа	Мир		Кыргызстан			
	число видов в мире	число видов на 1 тысячу кв. км	число видов в Кыргызстане	% от мирового количества видов	число видов на 1 тысячу кв. км	число видов в Красной книге КР
Вирусы, бактерии, простейшие	5760	0,011	261	0,05	1,32	0
Низшие растения	73883	0,145	3676	4,98	18,57	5 (0,13%)
Высшие растения	248428	1,666	4200	1,52	19,12	83 (2,19%)
Черви	36200	0,071	1282	3,54	6,47	0
Моллюски	50000	0,098	168	0,34	0,85	0
Членистоногие	874161	5,860	10242	1,17	51,72	18 (0,17%)
Рыбы	19056	0,041	75	0,39	0,38	7 (9,33%)
Амфибии	4184	0,023	4	0,09	0,02	2 (50%)
Рептилии	6300	0,047	33	0,52	0,15	8 (24,24%)
Птицы	9040	0,062	368	4,07	1,86	57 (1,54%)
Млекопитающие	4000	0,027	83	2,07	0,44	23 (27,71%)

Наиболее уязвимая группа – позвоночные животные. Ухудшение состояния мелких пресных водоемов приводит к резкому сокращению численности и ареала земноводных, особенно азиатской лягушки. Ей как и многим другим видам грозит исчезновение в результате неконтролируемого и неумеренного отлова, который особенно возрос в последнее время в связи с приходом заготовителей из Китая. Прямое преследование, изъятие из природы и ухудшение мест обитания ведут к угрозе вымирания или сокращению численности и ареала значительного числа видов млекопитающих, пресмыкающихся, рыб и птиц.

Практически уже не регистрируются многие виды млекопитающих – красный волк (*Cuon alpinus*), среднеазиатская выдра (*Lutra lutra*), джейран (*Gazella subgutturosa*), такие птицы, как дрофа (*Otis tarda* L.), орел-могильник (*Aquila heliaca*). На грани исчезновения дикорастущий гранат (*Punica granatum*), тюльпаны: блестящий (*Tulipa nitida*), Островского (*T. ostrowskiana*), розовый (*T. rosea*). Основная причина – нарушение мест обитания в результате хозяйственной деятельности и прямое истребление человеком.

В крайне угрожающем состоянии находятся такие редкие виды, как серый варан (*Varanus griseus*), серпоклюв (*Ibidorhyncha struthersii*), перевязка (*Vormella peregusna*), снежный барс (*Felis uncia*), тьянь-шанский подвид бурого медведя (*Ursus arctos isabellinus*), многие узкоэндемичные виды, а также такие реликтовые эндемики, как моллюск сирафороидес (*Siraphoroides moltschanovi*), обитающий лишь в урочище Ак-Терек Ферганского хребта, из растений – реликт Отостегия Никитиной (*Otostegia nikitinae*).

Такие виды, как снежный барс, сурок Мензбира, красный волк и джейран, горный гусь занесены в Красную книгу МСОП (IUCN) ⁴.

Заслуживают защиты полезные беспозвоночные – почвообразователи, к которым относятся эндемичные норные кольчатые черви-аллолобофоры орехоплодовых лесов.

⁴ Красная книга Кыргызской Республики. Бишкек, 2007.

Интенсивный сбор съедобных грибов в коммерческих целях, хозяйственное освоение территории, выпас скота и уничтожение лесов ведут к нарушению лесной подстилки, мицелия, уменьшению грибов-микоризообразователей, что в итоге снижает видовой состав и численность грибов.

Состояние и тенденции изменения экосистем

В Кыргызской Республике выделено 20 классов экосистем⁵, один из которых – антропогенный. Сложный высокогорный рельеф Кыргызстана, расположенного в южной части умеренного пояса, создает благоприятные условия для существования всех основных типов естественных экосистем, начиная от пустынь и кончая высокогорными тундрами (см.: табл.2).

Таблица 2

Экосистемы Кыргызстана и степень нарушения их естественного состояния

Классы экосистем	Площадь, км ²	Нарушение		
		сильное	среднее	слабое
Еловые и елово-пихтовые леса***	3 017,00		X	X
Арчевые леса и редколесья***	2 548,32		X	
Мелколиственные леса***	1 040,64	X	X	
Орехоплодовые леса	928,75		X	
Широколиственные леса***	83,67		X	X
Фисташники и миндальники	458,47	X		
Среднегорные листопадные кустарники	3 871,96			X
Криофитные (высокогорные) пустыни	1 953,44	X		
Криофитные (альпийские) луга	17 263,49		X	
Криофитные (высокогорные) степи	22 474,57		X	
Субальпийские луга	13 207,99		X	
Среднегорные пустыни	1 384,34	X		
Среднегорные степи	24 803,53		X	
Среднегорные луга	8 898,19		X	
Среднегорные саванноиды	2 361,89		X	
Редины среднегорий	231,51	X		
Низкогорные и предгорные степи	192,70	X		
Низкогорные пустыни	5 571,61	X		
Водно-болотные***	8086,02	X	X	
Антропогенные*	32 111,71			
Прочие земли**				
Ледники и снежники	5 773,74			
Нивально-субнивальные	13 909,04			
Скалы, осыпи и россыпи	9 150,67			
Всего:	178 313,38			

Примечание:

* - антропогенные экосистемы не оцениваются, поскольку по определению они на 100% нарушены как естественные;

⁵ Третий национальный отчет по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики, 2006

** - прочие земли не оцениваются, поскольку в них практически отсутствует биоразнообразие;

*** - различные сопоставимые участки имеют разную степень сохранности.

Концентрация большого разнообразия экосистем и ландшафтов на ограниченной территории, а также контрастная неоднородность поверхности обуславливают относительно небольшую суммарную площадь для каждого класса экосистем, их существование в экстремальных условиях и высокую степень их разделения на мелкие изолированные участки. Указанные особенности повышают уязвимость горных экосистем.

Как видно из таблицы 2, из 20 классов естественных экосистем лишь 3 можно отнести к слабонарушенным, 8 относятся к средненарушенным, 2 в равной степени средне- и сильнанарушенные, 7 – сильнанарушенные. Особенно сильно нарушены экосистемы в предгорных долинах, среднегорных котловинах и нижних поясах гор, расположенных на высоте до 1500–2000 м над уровнем моря. Здесь значительная часть естественных экосистем замещена антропогенными экосистемами (пахотные земли, населенные пункты, промышленные зоны, коммуникации и т.п.). Оставшиеся естественные экосистемы подвержены высокому антропогенному прессу. Пастбищные экосистемы не оправились от перевыпаса во второй половине XX века, когда на них выпасалось скота в 5-10 раз выше нормы. Несмотря на различные степени нарушенности, значительная часть территории занята экосистемами, воспроизводящимися по дикому типу.

Состояние экосистем может характеризовать число свойственных им видов, находящихся под угрозой исчезновения (таблица 3).

Таблица 3

Распределение видов из Красной книги Кыргызстана по экосистемам*

Тип экосистемы	Число видов						
	Растения и грибы	Членистоногие	Рыбы	Амфибии и рептилии	Птицы	Млекопитающие	Всего
Лесной	20	10			9	3	42
Кустарниковый	14			2	2	4	22
Луговой	14	4		1	6	5	40
Степной	13	10		7	14	7	51
Саванноидный	22				2	5	27
Пустынный	30	6		8	6	5	55
Водно-околоводный		2	6	3	23	2	35

Примечание:

* - некоторые виды обитают более чем в одной экосистеме и поэтому суммы по столбцам могут не совпадать с общим числом видов в группе.

Травяные экосистемы, в целом более бедные видами, чем лесные, имеют по сравнению с ними на порядок больше угрожаемых видов. Последствия чрезмерного выпаса сильно подорвали их способность устойчиво воспроизводить свойственное им биоразнообразие, несмотря на то, что уже около 20 лет значительная их площадь практически свободна от выпаса вследствие резкого сокращения поголовья скота.

Таблица 3 показывает, что наибольшее количество угрожаемых видов встречается в пустынных и степных экосистемах Кыргызстана, подверженных наиболее разрушительному антропогенному воздействию, связанному, преимущественно, с замещением культурными

землями, пастбищной дигрессией, браконьерством, особенно в предгорной зоне и нижних поясах гор. Пастбищные травяные экосистемы (луговые, степные, саванноидные и пустынные) населяют 233 вида уже занесенные в Красную книгу, в то время как на лесные и кустарниковые экосистемы таких видов в общей сложности приходится 64, а на водно-болотные – 35. С другой стороны, по отношению к площади концентрация видов из Красной книги высока во всех экосистемах, что говорит об общем их неблагополучии и необходимости их восстановления.

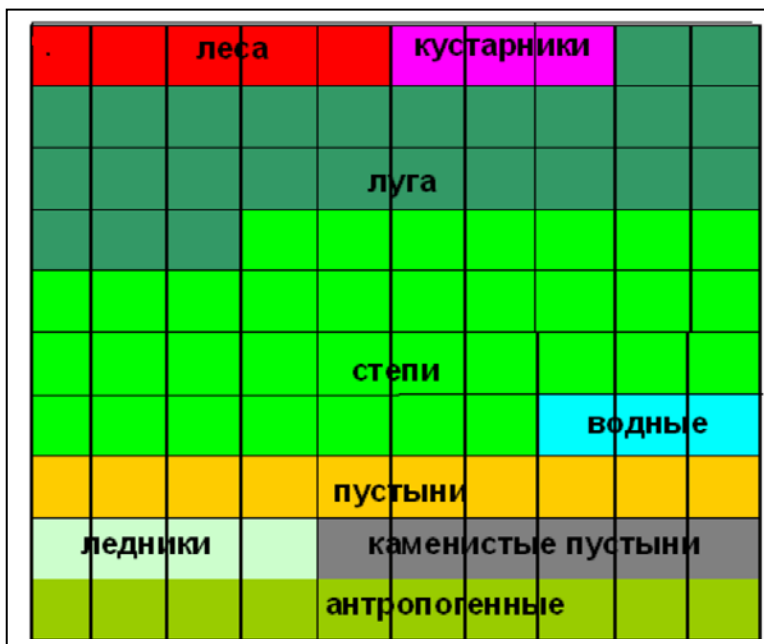


Рис. 1. Соотношение площадей основных групп экосистем в Кыргызстане⁶

Как показано на рис. 1, леса и кустарники занимают около 8% территории Кыргызстана, почти 70% занимают травяные экосистемы. При этом среди травяных экосистем преобладают относительно продуктивные и разнообразные по видовому составу степные и луговые экосистемы. Антропогенные экосистемы занимают 7% территории страны и имеют наибольшую практическую значимость, особенно места поселения и пахотные земли. Они

замещают естественные экосистемы степей преимущественно на высотах от 500 до 2000 м. Здесь плотность населения достигает 100 и более человек на квадратный километр. Фауна и флора формируются из отдельных представителей вытесненных сообществ, рудеральных и культурных растений, синантропных видов. Экосистемы крайне неустойчивые, требующие постоянных больших энергетических затрат.

Остальная территория представляет собою ненарушенные или слабо нарушенные естественные экосистемы. Выше 3,5 тыс. м расположено 23% площади, занятой безжизненными ледниками и скалами. Ещё около 15% представляют собою почти лишенные жизни каменистые, щебнистые и глинистые поверхности.

Заметное присутствие пустынь (более 13 тыс. км², или 6,8% территории) вместе с чрезвычайно бедными экосистемами нивально-субнивального пояса (11,5 тыс. км², или 5,8% территории) указывают на достаточно жесткие условия существования жизни на значительной части территории страны (12,6%). Наибольшее разнообразие экосистем имеет место в среднегорной зоне между 2000–3000 м над уровнем моря, где встречаются 14 из 20 классов экосистем, или 63,6%. Между тем площадь среднегорья занимает всего 30,8% территории страны.

Разнообразие экосистем распределено по стране неравномерно. Наиболее богато представлено оно в Западно-Тяньшаньском и Центрально-Тяньшаньском биогеографических районах, имеющих по 16 из 20 классов экосистем, или по 72,7% от всего их разнообразия. Наиболее бедны Ферганский и Южно-Казахстанский районы, в которых представлено лишь

⁶ Шукуров Э.Дж., Комплексная интегральная оценка территории в целях экологически обоснованного устойчивого развития// Изв. НАН КР. Эко науки. №41997.

по 3–5 классов экосистем, что составляет 22,7%. Между ними располагаются Алайский (13 классов экосистем – 59,1%), Северо-Тяньшаньский, Иссык-Кульский и Центрально-Тяньшаньский (по 10 классов экосистем – 45,4%) районы.

Экосистемы, находящиеся под угрозой

На территории страны не осталось ни одной естественной экосистемы в той или иной мере не испытавшей воздействие человека. Это отразилось на их состоянии: сохранении площади, изменении видового состава, изменении соотношения численности видов.

Практически исчезли предгорные равнинные степи, тугайные и водно-болотные комплексы в Чуйской долине, сухостепные, полупустынные и пустынные экосистемы в приферганской зоне. Дегradировали экосистемы нижнего течения рек из-за сильного загрязнения и полного забора воды на орошение. Изменена ихтиофауна практически всех водоемов из-за акклиматизации 21 чужеродного вида из 54 видов рыб. Степные, пустынные и полупустынные экосистемы предгорных равнин и межгорных долин, приречная древесная и кустарниковая растительность подвержены сильному пастбищному разрушению. Этот процесс усилился близ населенных пунктов при передаче скота в частное пользование. Мелкие владельцы скота перешли от отгонно-кочевого к примитивному пастушескому скотоводству.

В чрезвычайно бедственном положении находятся все лесные экосистемы, в которых продолжается выпас скота и вырубка деревьев. За последние пятьдесят лет их площадь сократилась наполовину. Вызывает тревогу решение о вырубке перестойных деревьев в еловых лесах, поскольку это может привести к необратимой потере их полновозрастного состава и дальнейшей дегradации. Из лесных экосистем наибольшее значение имеют орехоплодовые леса как источник доходов для лесхозов и части населения за счет сбора урожая грецкого ореха, диких плодовых и ягод.

В лесах под видом санитарных рубок почти повсеместно проводятся заготовки деловой древесины. Это привело к сокращению площади лесов и ухудшению их состояния.

Травяные экосистемы используются для сбора лекарственных растений и грибов.

Практическая ценность естественных экосистем имеет меньшую значимость, нежели их способность компенсировать дестабилизирующий эффект антропогенных экосистем и других воздействий.

Лесные экосистемы

Несмотря на свою относительно небольшую общую площадь, лесам Кыргызстана принадлежит ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата.

Леса занимают 4,32% (864,9 тыс.га) территории страны⁷. Они стимулируют увеличение осадков, защищают от эрозии почвенный покров, укрепляют склоны гор, способствуют накоплению влаги в подземных горизонтах, регулируют поверхностный сток, предотвращая тем самым паводки и сели. Эти экосистемные услуги не могут выполняться столь эффективно другими естественными экосистемами.

Леса представляют также важный рекреационно-эстетический ресурс, необходимый для развития туристической отрасли. Естественные леса депонируют углерод, что снижает накопление парниковых газов в атмосфере. Они могут играть определенную роль в программе долги в обмен на экологию

⁷ Учет лесного фонда. Бишкек, 2003.

В Кыргызстане сосредоточено большое разнообразие лесов, по концентрации не имеющее аналогов в других странах региона. Здесь встречаются арчевые (можжевельниковые), еловые и елово-пихтовые, кленовые, мелколиственные, орехоплодовые леса, а также фисташники и миндальники.

Все они имеют незаменимое значение для сохранения биологического разнообразия. Орехоплодовые и елово-пихтовые леса имеют глобальную значимость как наиболее крупные и сохранные массивы реликтовых лесов.

Наличие сохранных естественных горных лесов служит основанием включения территории Кыргызстана в один из ключевых экорегионов планеты.

Орехоплодовые, фисташковые и миндальные леса хранят в себе богатый генетический ресурс предковых форм культурных сортов ореха грецкого, яблонь, груш, винограда, алычи, миндаля и фисташки, необходимых для выведения новых сортов. Определенные перспективы имеет использование недревесных продуктов леса: грибов, ягод, плодов, лекарственных растений, охотничьих видов и др.

Ввиду ограниченности запасов и особой роли в поддержании экологической стабильности горные леса не могут рассматриваться в качестве источников деловой древесины. Между тем, в существующем Лесном Кодексе допускается 6 видов рубок, которые фактически являются прикрытием заготовок древесины. За последние полвека потеряно более половины площади лесов. Естественное возобновление и недостаточные лесовосстановительные работы не компенсируют потери леса. Многие массивы превратились в редины. Практикующийся выпас скота и другие виды пользования препятствуют естественному восстановлению лесов.

Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мелколиственные леса (плотность населения 62,40 чел/км²), которые, в основном, произрастают по руслам рек. Продолжающаяся тенденция расселения по речным долинам приводит к их деградации и замещению на культурные земли. Во многих местах мелколиственные леса исчезли совсем.

В целом состояние лесов коррелирует с антропогенными нагрузками (в частности, с плотностью населения, наличием дорог, выпасов, пашни). Весьма тревожный симптом – рост плотности населения (до 20,59 чел/км²) в орехоплодовых лесах, которые занимают второе место после мелколиственных. Такое положение несовместимо с дальнейшей сохранностью орехоплодовых лесов, в большинстве которых практически прекратилось естественное возобновление. Фактически исчезли многие массивы фисташников и миндальников, где также отмечается высокая плотность населения (16,69 чел/км²). Заметный урон лесам наносят пожары естественного и антропогенного происхождения.

Горные экосистемы

Горные экосистемы преобладают по площади и экономическому использованию в основном в животноводстве. Разнообразие условий существования определяет разнообразие типов травяных экосистем. Среди них преобладают по площади и экономическому значению среднегорные степи и саванноиды (6367 тыс.га), альпийские и субальпийские луга (3363 и 1773 тыс.га соответственно), низкогорные степи и саванноиды (1956 тыс.га).

В горных экосистемах присутствует немало имеющих глобальное значение растительных сообществ и видов растений эндемических и субэндемических для Тянь-Шаня и Алая. Здесь находятся центры видообразования многих растений и животных (беспозвоночные), один из центров происхождения культурных растений (в частности, люцерны, тюльпанов и др.). Из крупных растительных сообществ следует указать умбелляры – характерные эндемические сообщества Западного Тянь-Шаня. Из практически значимых

видов, кроме кормовых растений, характерны лекарственные, технические и декоративные растения, охотничьи виды птиц и зверей.

Горные экосистемы играют существенную роль в почвообразовании, регулировании стока в водосборной части бассейнов рек, в защите почв от эрозии, очистке поверхностных загрязнений и предотвращении паводков и селей, включая оползни, приносящие большой экономический ущерб, исчисляемый миллионами долларов, прежде всего на юге Кыргызстана, где растительный покров подвергся особенно сильному разрушению. Благодаря своей большой площади и роли в образовании гумуса горные экосистемы могут являться крупным стоком для углекислого газа, но только при условии их сохранности.

Основная причина деградации горных экосистем – чрезмерный нерегулируемый выпас скота. В то время как сбалансированный выпас является необходимым условием нормального воспроизводства травяных экосистем, чрезмерный выпас приводит к их вырождению вплоть до замещения на непродуктивные невосстановимые бросовые земли (бедленды).

Начиная с 50-х гг. прошлого столетия количество скота выросло до 10-12 млн. голов, нарушилась культура выпаса. Превышение норм выпаса достигало 3-8 раз по летним пастбищам и до 13 раз по зимним пастбищам. В результате повсеместно происходило вырождение пастбищ, развитие эрозионных процессов. После резкого сокращения поголовья скота в начале 90-х гг. численность его снова начала расти и в настоящее время превышает 5 млн. голов. За последние двадцать лет отдаленные пастбища не восстановились до исходного состояния, а ближние пастбища подверглись еще большему воздействию выпаса.

В настоящее время средняя продуктивность пастбищ упала до 40% от нормы, на ближних пастбищах – до 10-20%. Структура и породный состав стад не способствует рациональному использованию пастбищ. Установленный порядок аренды пастбищ, когда отдаленные пастбища находятся в ведении областных властей, пастбища интенсивного использования – в ведении районных, а непосредственным держателям скота остаются только присельные пастбища, разрушает систему отгонного животноводства, позволяющую более равномерно использовать пастбища различной категории и более соответствующую сезонным и кормовым особенностям пастбищных экосистем.

Технология пастбищного животноводства всегда представляла взаимосвязанную, самоподдерживающую систему отношений. Площадь естественных пастбищ республики составляет 8,9 млн. га и занимает 45% от всей площади страны. Валовой запас кормов этих пастбищ по годам колеблется в пределах от 2,0 до 2,4 млн. тонн кормовых единиц. На сегодняшний день в аграрной политике государства отсутствует комплексный подход по формированию и совершенствованию экологически сбалансированных систем пастбищепользования и отгонного животноводства⁸.

Сезонные пастбища образуются сменой господствующих в различные периоды года видов травянистых растений, что было бы невозможным при однородном видовом составе. Производство первичной биомассы поддерживает важный сектор экономики – животноводство, от которого зависит благополучие значительной части населения.

Горные экосистемы испытывают также пресс непосредственного воздействия человека. Наибольшая плотность населения, характерная для низкогорных степей и саванноидов (33,85 чел/км²), привела к почти полному их разрушению. Среднегорные степи и саванноиды находятся в относительно более благополучном состоянии (10,68 чел/км²), поскольку постоянное население в альпийских и субальпийских лугах практически отсутствует (0,09 и 0,94 чел/км² соответственно). Здесь остается ведущим антропогенным

⁸ Диалог на местном и национальном уровнях – вклад в устойчивое развитие. Бишкек, 2006.

фактором выпас скота. Низкогорные степи и саванноиды частично замещены пашней и населенными пунктами (свыше 14 %).

Водные экосистемы

К естественным водным экосистемам относятся реки, болота, озера. Из них наиболее распространены водные потоки. Наиболее крупные озера – Иссык-Куль, Сон-Куль, Чатыр-Куль, Сары-Челек. Иссык-Куль и Чатыр-Куль находятся в замкнутых бассейнах, остальные принадлежат бассейну Сыр-Дарьи. Болота занимают незначительную площадь. Во второй половине прошлого столетия большинство их было осушено.

Водные экосистемы играют исключительно важную роль в экологической и экономической стабильности страны и прилегающих территорий Центральной Азии. С биологической точки зрения они относятся преимущественно к малокормным водоемам с относительно бедным видовым составом растений и животных. В них обитает ряд эндемичных видов, что придает им глобальную значимость. В прошлом столетии в водоемы Кыргызстана вселили более десятка чужеродных видов рыб. Некоторые из них стали промысловыми, хотя общий улов незначителен. Были зарыблены прежде безрыбные озера Сон-Куль и Чатыр-Куль, в результате чего была разрушена исходная озерная экосистема и поставлены под угрозу места гнездования редких водных и околоводных птиц. Это противоречит обязательствам страны, вытекающим из присоединения к Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям, имеющим мировое значение как местам концентрации птиц водного комплекса.

Крупнейшее горное озеро Азии Иссык-Куль, благодаря своему объему (1738 км³) и площади зеркала (6236 км²), является мощным климатообразующим фактором для всей котловины озера, создавая относительно стабильную и умеренную климатическую ситуацию, благоприятствующую ведению сельского хозяйства и развитию туризма.

Очень высоки эстетически-рекреационные свойства открытых водоемов. В общей сложности годовой сток рек Кыргызстана составляет около 50 км³ воды, от которой зависит благополучие не только населения Кыргызстана, но и населения сопредельных с ним стран – Китая, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана.

Большое значение в водообеспечении и регулировании климата региона имеют ледники и снежники на вершинах гор. В пределах Кыргызстана насчитывается 8200 ледников общей площадью 8169, 4 км², занимающих 4,2 % территории страны. Водный запас ледников Кыргызстана оценивается в 650 км. ⁹

Наблюдения за ледниками Тянь-Шаня показывают, что происходящее потепление климата приводит к их устойчивому сокращению и уменьшению их ледниковых коэффициентов, которые обнаруживают отношение площадей аккумуляции ледникового вещества ко всей площади ледников. Как известно, малые ледниковые коэффициенты характерны для деградирующих ледников, в которых приход ледового вещества не компенсирует его расходования. Так, отмечается углубление процесса распада оледенения в бассейнах рек Малый Нарын, Талас и Асса, на южном склоне Кунгей Ала-Тоо, где ледниковые коэффициенты составили 0,45.

Наиболее неблагоприятные условия для существования современного оледенения приурочены к нижней части бассейна р. Нарын, где ледниковый коэффициент снизился до 0,18. На леднике Туюксуу, расположенном в отрогах северного Тянь-Шаня, и леднике Кара-Баткак (горное обрамление Иссык-Кульской котловины) понижение поверхности с 1957 по 1997 гг. составило 16,5 и 18,0 метров или более одной трети толщины ледника в его средней части. Крупнейший ледник Кыргызского Ала-Тоо, ледник Голубина, с 1972 по 1993 гг.

⁹ Аламанов С.К. и др. «Изменение климата и водные проблемы в Центральной Азии» Подготовлено при поддержке ЮНЕП и WWF России, 2006.

понижился на 6 м.¹⁰ В массиве Ак-Шыйрак за период с 1943 по 1977 гг. в интервалах высот 3700–3900 м понижение поверхности ледников составило 13,3–14,4 м; в интервалах 4800–5000 м – 3,7–6,0 м при среднегодовом отступании концов ледников 3–5 м.¹¹

Гидрометеорологические наблюдения показали, что асинхронность хода атмосферных осадков и температуры воздуха в высокогорной зоне Тянь-Шаня негативно сказывается на балансе ледников и отражается на общей водности рек со значительным оледенением водосборов (>10%). При отрицательных трендах осадков и положительных трендах температур на реках северных склонов Кыргызского Ала-Тоо, Тескей Ала-Тоо и крупных притоков р. Сары-Жаз сток периода 1963–1990 гг. по сравнению со стоком 1930–1960 гг. в июле возрос на 11,0–28,6 %, а годовые величины повысились на 11,3–17,1 %.¹²

Биоразнообразие и изменение климата

Таким образом, исключительно важную роль играют естественные сообщества в образовании (создании) среды, пригодной для жизни в сложных условиях высокогорья. На равнине смена климатических биологических сообществ происходит на протяжении многих тысяч километров. В горном Кыргызстане пустыни, степи, лиственные и хвойные леса, альпийские луга соседствуют на расстоянии нескольких километров. Только высокая степень разнообразия позволяет биоте эффективно функционировать в контрастных условиях гор. Под контролем эволюционно скоррелированных естественных сообществ находятся создание и сохранение почв, привлечение осадков, распределение стока, очистка поверхностных вод, газовый состав атмосферы. В случае утраты высокогорных экосистем их не смогут эффективно заменить другие. Пока естественные экосистемы сохраняют состав и структуру близкие к исходным, позволяющие им гибко реагировать на неоднородность горной среды и колебания климата. По прогнозам экспертов-климатологов Кыргызстана на территории республики к 2100 г. ожидается повышение глобальной среднегодовой температуры в пределах 2,5–3,0°C и увеличение годовой суммы осадков на 10–15% по сравнению с их величинами в 1961–1990 гг.¹³

В растительном покрове наиболее уязвимыми к глобальному изменению климата окажутся виды растений и сообщества, имеющие небольшую экологическую амплитуду, краснокнижные, редкие, эндемические, с сокращающимся ареалом¹⁴. В соответствии со сценарными оценками изменения климата, разработанными Л.И.Титовой (2002), на территории Кыргызстана, по-видимому, произойдет значительное смещение границ природных поясов за счет расширения пустынных и степных экосистем, включая остепнение луговых экосистем. Катастрофических изменений видового состава биоты не произойдет. Повышение температуры будет нивелироваться увеличением влажности и горным рельефом. Многие виды растений, а главное – доминанты, имеющие широкий экологический ареал, в процессе эволюции приспособились к жизни при минимальном атмосферном увлажнении и температурных контрастах. Почти всем видам животных свойственны естественные, выработанные в процессе эволюции адаптационные возможности для осуществления миграции в районы с наиболее благоприятными условиями или для корректировки сроков суточной или сезонной активности.

¹⁰ Подрезов О. А., Диких А. Н., Бакиров К. Б. Изменчивость климатических условий и оледенения Тянь-Шаня за последние 100 лет. Известия КРСУ, 2003.

¹¹ Кузьмиченко В. А. Технология и возможности аэрофотографического картирования изменений ледников на примере оледенения Ак-Шыйрака. М., МГИ., 1967

¹² Аламанов С.К. и др. «Изменение климата и водные проблемы в Центральной Азии. Подготовлено при поддержке ЮНЕП и WWF России, 2006

¹³ Титова Л.И. Последствия изменения климата для регионов, 1997; Современный климат Кыргызстана, 2002.

¹⁴ Первое Национальное сообщение КР по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Бишкек, 2003

Глава II. Текущее положение дел в реализации Стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики

В 1996 г. Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о биологическом разнообразии. Первым шагом по реализации Конвенции была разработка Национальной Стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ). Для Кыргызстана это первый национальный документ, в котором был определен план конкретных мероприятий по ключевым проблемам сохранения биоразнообразия, основанный на анализе состояния видового и экосистемного разнообразия, а также экономического, институционального, правового, образовательного и научного потенциала республики¹⁵.

Целью данной главы является представление общего обзора о реализации НСПДСБ. В 1998 г. НСПДСБ разработан Министерством охраны окружающей среды КР при участии и сотрудничестве с целым рядом заинтересованных сторон, общественности страны и международного сообщества. К сожалению, НСПДСБ не был утвержден Правительством КР и не прикреплен к бюджетному финансированию. В 2002 г. Постановлением Правительства КР была утверждена Стратегия сохранения биоразнообразия КР 2002-2006 гг.

С 2005 г. согласно Указа Президента КР «О совершенствовании структуры органов государственного управления Кыргызской Республики» (см.: Приложение 2, п. 36) Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСиЛХ) при Правительстве КР является государственным органом в системе исполнительной власти, проводящим единую политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, развития лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства.

НСПДСБ (1998 г.) разработан в соответствии с инструкциями Конвенции о биологическом разнообразии. Этот документ предоставляет возможность скоординировать усилия для сохранения биоразнообразия и предлагает механизм разрешения текущих проблем, относящихся к охране и использованию природных ресурсов.

Главная цель НСПДСБ – сохранение и рациональное использование биологического и ландшафтного разнообразия в целях устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики¹⁶.

Разработан ряд **стратегических компонентов** и подходов, которые показывают, каким образом будет осуществляться достижение основных целей НСПДСБ. В рамках каждого стратегического компонента предполагается разрешение ряда задач и проведение комплекса мероприятий, для которых запланированы сроки исполнения, финансовые средства и предполагаемый конечный результат. В основу НСПДСБ заложен принцип интеграции, поэтому большинство действий тесно перекликаются в рамках различных стратегических компонентов. Стратегические компоненты были разработаны в процессе их обсуждения во время проведения ряда межсекторальных семинаров и они во многом схожи со статьями Конвенции по биоразнообразию. Статьи 7-19 КБР соответствуют стратегическим компонентам НСПДСБ (таблица 4).

¹⁵ Глобальные экологические Конвенции: возможности Кыргызстана (тематический обзор). Бишкек, 2004.

¹⁶ Стратегия и План действия по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики. Бишкек, 1998.

Уровень соответствия статей Конвенции по биоразнообразию и стратегических компонентов НСПДСБ

Статьи КБР	Статьи НСПДСБ
Статья 7	идентификация и мониторинг
Статья 8	сохранение in-situ
Статья 9	сохранение ex-situ
Статья 10	устойчивое использование компонентов биоразнообразия
Статья 11	меры стимулирования
Статья 12	исследования и обучение
Статья 13	общественное мнение и осознание
Статья 14	оценка воздействия и сведение к минимуму нежелательных эффектов
Статья 15	доступ к генетическим ресурсам
Статья 16	доступ и передача технологий
Статья 17	обмен информацией
Статья 18	техническое и научное сотрудничество
Статья 19	биотехнология и распределение ее выгод

Краткий обзор прогресса, достигнутого в процессе реализации стратегических компонентов

Стратегический компонент А: сохранение «in-situ»

Сохранение «in-situ» означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, включая поддержание и восстановление жизнеспособных популяций в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

После присоединения к КБР развитие сети «in-situ» увеличилось с 3,2% до 5,2% от территории страны (см.: Дополнение III В). В настоящий момент основные категории ООПТ определены в Законе Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» (1994). Охраняемые территории Кыргызской Республики (заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы, ботанические сады, дендрологические и зоологические парки, природные территории оздоровительного назначения) включены в Земельный Кодекс КР¹⁷.

В Кыргызстане с 1998 г. начато внедрение новых форм «in-situ»:

Создание биосферных территорий. Постановлением Правительства Кыргызской Республики (см.: Приложение 2, п. 69) создана Биосферная территория «Ысык-Кель». В 2002 г. в рамках программы "Человек и биосфера" Биосферная территория «Ысык-Кель» вошла во Всемирную Сеть Биорезерватов ЮНЕСКО.

Расширение Рамсарского списка водно-болотных угодий. Для сохранения высокогорных водно-болотных угодий в 2002 году Кыргызская Республика ратифицировала Рамсарскую Конвенцию. Постановлением Правительства КР 8 ноября 2005 г. озеро Чатыр-Куль было включено в Рамсарский список водно-болотных угодий международного значения (см.: Приложение 2, п. 62).

Подготовлены проектные документы по созданию трансграничных биосферных резерватов (см.: Приложение 3, пп. 1, 21):

¹⁷ Земельный кодекс КР

- биорегиональный план по сохранению биоразнообразия Трансграничного биосферного резервата Западного Тянь-Шаня;
- межгосударственное Соглашение о создании Трансграничного биосферного резервата «Западный Тянь-Шань» (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан);
- межгосударственное Соглашение о создании Памиро-Алайской трансграничной охраняемой природной территории (Кыргызстан и Таджикистан).

Создание экологической сети Центральной Азии. Для того чтобы обеспечить сохранение биоразнообразия республики и при этом не вступать в противоречие с задачами социально-экономического развития страны необходимо не просто увеличить число особо охраняемых природных территорий, а создать единую экологическую сеть, основные компоненты которой не изымаются из природопользования, а совмещают функции охраны природы и хозяйственного развития. В рамках проекта ГЭФ-ЮНЕП-ВВФ (см.: Приложение 3, п. 3) разработана схема Экологической сети Кыргызской Республики, которая утверждена приказом ГАООСЛХ от 6.07.2006 г. №156. Разработанная схема экологической сети Центральной Азии, одобрена на заседании МКУР в Ашхабаде (октябрь 2006г.) и утверждена правительствами стран Центральной Азии¹⁸.

Таким образом, расширение площади ООПТ и внедрение новых форм in-situ обеспечит сохранение уникального биоразнообразия страны.

Стратегический компонент В: сохранение «ex-situ»

Сохранение «ex-situ» – сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания¹⁹.

Закон Кыргызской Республики “Об охране и использовании растительного мира” от 20 июня 2001 г. регулирует отношения, связанные с охраной и использованием растительного мира, и содержит ряд законодательных мер, направленных на сохранение ex-situ компонентов биологического разнообразия.

Мировой опыт показывает, что введение в культуру является важным дополнительным фактором сохранения биоразнообразия растений (ex-situ). Благодаря этому, в ботанических садах мира выращивается и распространяется целый ряд видов растений, исчезающих из природных местообитаний.

В рамках реализации проекта МНТЦ (см.: Приложение 3, п. 13) проводились исследования современного состояния 157 эндемичных и редких растений. Изучены условия длительного хранения их семян и разработаны протоколы криоконсервации меристем, создан криобанк гермоплазмы редких эндемичных видов растений.

Южный Кыргызстан считается родиной многих плодовых культур, при этом в формировании сортового разнообразия в результате многократной гибридизации различных видов в основу для яблони (*Malus domestica*) легли дикie виды (*Malus sieversii*, *M. Niedzwezkiana*); для груш (*Pyrus domestica*) – дикie виды (*Pyrus communis*, *P. asiatica*, *P. Korschinskyi*). Здесь же были окультурены абрикос (*Armeniaca vulgaris*), миндаль (*Amygdalus communis*), фисташка (*Pistacia vera*), грецкий орех (*Juglans regia*), формовое разнообразие которых и в настоящее время в лесах очень велико.²⁰ Международный проект ЮНЕП/ГЭФ (см.: Приложение 3, п. 14) нацелен на сохранение разнообразия плодовых культур и их дикорастущих сородичей путем сохранения генетического материала. Для этого, наряду с применением научно разработанных технологий, предполагается использование опыта фермеров по выращиванию местных сортов плодовых культур.

¹⁸ Эконет - сеть жизни WWF. Москва, 2007.

¹⁹ Конвенция о биоразнообразии, 1992 .

²⁰ Национальный доклад по биобезопасности. Бишкек, 2004.

Для сохранения лесов организовано лесное семеноводство, которое включает комплекс мероприятий по созданию и использованию постоянной лесосеменной базы на генетико-селекционной основе. В целях реализации Государственной программы «Лес» в Джалалабадской области выделены лесосеменные участки для пихты Семенова (505 га), ореха грецкого (79 га) и фисташки (214 га). Организованы лесные декоративные плодово-ягодные питомники в арчевых (267,2 га), орехоплодовых (359 га) и еловых (178 га) лесах.

Таким образом, для сохранения «ex-situ» разрабатывается система защиты генетических ресурсов с целью возможного восстановления в прежних местах обитания.

Стратегический компонент С: устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия

Под устойчивым использованием биологического и ландшафтного разнообразия понимается механизм, с помощью которого сохранение можно поставить в один ряд с потребностью, тем самым, усиливая ценность этих ресурсов, их потребность в сохранении, и в то же время, удовлетворяя потребности местного населения.²¹

Данным механизмом служат нормы устойчивого использования, то есть законы и подзаконные акты, методы устойчивого использования и др.

На сегодняшний день имеющаяся правовая база в области сохранения биоразнообразия включает ряд законов и подзаконных актов (см.: Приложение 2).

Разработан ряд методов устойчивого использования биологического разнообразия:

- привлечение населения и местных сообществ к сохранению важных видов и экосистем;
- совершенствование системы учетных работ;
- создание лесных плантаций для обеспечения альтернативными ресурсами.

В 1998 г. Указом Президента КР «О новой Национальной лесной политике в Кыргызской Республике» была определена необходимость разработки новой Национальной лесной политики, обеспечивающей сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.

Современная Национальная лесная политика основана на трех составляющих “Лес-Человек-Государство” и направлена на создание устойчивой системы управления лесами и обеспечение перехода от пользования лесом к эффективному управлению им для сохранения биологического разнообразия.²² Инструментами совместного управления лесами могут быть аренды лесного участка, общинное ведение лесного хозяйства.²³

В Кыргызстане внедрено общинное ведение лесного хозяйства (ОВЛХ), что предполагает ведение лесного хозяйства местным сообществом, проживающим непосредственно на территории лесного фонда и прилегающих территориях, участие местного населения в планировании и осуществлении лесохозяйственной деятельности (см.: Приложение 3, п. 16).

На территории государственного лесного фонда (ГЛФ) определены леса пригодные под ОВЛХ площадью 44963 га. На 1 января 2008 г. территория ОВЛХ составляет 9 427 га, где работают 1058 семей, а 10 783 семей на основании договоров об аренде лесного участка.

В рамках проекта ФАО NLP Facility (см.: Приложение 3, п. 31) неправительственной организацией «БИОМ» проведены исследования по оценке вовлеченности местного населения в процесс общинного ведения лесного хозяйства и разделения выгод от совместного использования леса. Исследование показало, что за время внедрения практики ОВЛХ в Кыргызстане у местного населения в большинстве случаев закрепилось отношение к

²¹ Конвенция о биоразнообразии, 1992

²² Концепция развития лесной отрасли до 2025 г. Бишкек, 2004 г.

²³ Национальный план действия развития лесного хозяйства на период 2006-2010 годы.

лесу как к общедоступному ресурсу, не представляющему иной ценности, кроме как утилитарной²⁴.

В рамках реализации проектов ПРООН/ГЭФ в Кыргызстане разрабатываются методы общинного ведения пастбищного хозяйства (см.: Приложение 3, пп. 18, 19).

После должной организации и подготовки, когда общинная организация возьмет на себя управление пастбищами (под надзором), ей следует предоставить финансовые ресурсы, включая местные, для инвестиций в пастбищную инфраструктуру и улучшение состояния пастбищ. Эта поддержка должна быть ограниченной, поскольку фонды для будущих инвестиций и расходов на управление будут получены в результате платы пользователей за пастбищные ресурсы.²⁵

Для сохранения горных лесов необходимо использовать альтернативные источники древесины путем создания промышленных плантаций из быстрорастущих пород, таких как тополь, ива, саксаул и др. В рамках реализации Государственной программы «Лес» на землях ГЛФ (1184 га) проведены посадки промышленных плантаций быстрорастущих древесных пород тополя. В 2002 г. в Баткенской области начали проводить лесохозяйственные работы по созданию саксауловых насаждений (425 га).²⁶ В рамках реализации Программы малых грантов ГЭФ/ПРООН (см.: Приложение 3, п. 7) проведены посадки лесов на территориях органов местного самоуправления.

Определение лимитов является одним из механизмов устойчивого использования. При участии национальных экспертов разработаны и утверждены ГАООСиЛХ правила и лимиты заготовки лекарственных растений.

Стратегический компонент D: развитие организационного потенциала и обучение

ГАООСиЛХ, органы местного самоуправления, Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество (Госрегистр), Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХиПП), Государственное агентство геологии и минеральных ресурсов выполняют функции государственного управления природными ресурсами Кыргызской Республики.

В рамках проекта ГЭФ/ПРООН «Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития» (см.: Приложение 3, п. 29) проведена оценка функционального соответствия статуса ГАООСиЛХ целям и задачам обеспечения экологической безопасности на национальном и местном уровнях. В результате исследования получены рекомендации о необходимости реформирования системы управления ГАООСиЛХ.

В основных документах лесной политики КР (см.: Приложение 2, пп. 37, 38) обозначено несовершенство системы лесопользования, которая препятствует проведению антимонопольной политики и созданию конкурентной рыночной среды. В системе управления лесами наряду с государственными функциями выполняются и хозяйственные функции, что приводит к конфликтам интересов.

Различные международные проекты (см.: Приложение 3, пп. 10, 16, 22) содействуют дальнейшему проведению структурного и функционального реформирования системы охраны окружающей среды и управления природными ресурсами в Кыргызстане.

Механизмом совместного управления лесами являются интегрированные планы управления. Целью составления интегрированных планов управления является организация управления лесами с учётом местных экономических и социальных условий, а использование

²⁴ Исследование по оценке вовлеченности местного населения в процесс общинного ведения лесного хозяйства и разделения выгод от совместного использования леса. ЭД «БИОМ», ФАО, Бишкек. 2006

²⁵ Кыргызская республика – обзор сектора животноводства. Всемирный банк, 2008

²⁶ Материалы Госагентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, 2006

лесных ресурсов проводится с соблюдением современных экологических норм и требований.²⁷

В рамках международного проекта Евросоюза «JUMP» (см.: Приложение 3, п. 8) разработаны интегрированные планы управления арчевыми лесами для природного парка «Кыргыз-Ата» и десяти лесохозяйственных предприятий (лесхозов) Ошской и Баткенской области. В рамках реализации международного проекта ГЭФ/ВБ (см.: Приложение 3, п. 1) были разработаны планы управления Сары-Челекским и Беш-Аральским госзаповедниками. Перечисленные планы направлены на снижение темпов утраты биоразнообразия, повышение устойчивости структур охраняемых территорий и привлечение местного сообщества в совместное управление природными ресурсами.

Совершенствование системы учетных работ.

Национальный план действий развития лесного хозяйства (см.: Приложение 2, п. 37) определил задачу о необходимости установления норм устойчивого управления и многоцелевого использования лесов.

В настоящее время лесной сектор Кыргызстана приступил к совершенствованию системы лесоучетных работ. При поддержке ФАО и Кыргызско-Швейцарской Программы поддержки лесного хозяйства (КИРЛЕС) идет выполнение Постановления Правительства КР «О проведении Национальной инвентаризации лесов» (2008 г.). В результате этой работы будут определены общие площади государственных и муниципальных лесов, что приведет к изменению и дополнению лесного законодательства, к совершенствованию системы лесоуправления:

- на уровне государственных лесов будет разработан и внедрен механизм разделения контрольно-регулирующих и хозяйственных функций;
- на уровне муниципальных лесов будет разработана и утверждена система управления муниципальными лесами.

При поддержке Кыргызско-Швейцарской Программы (см.: Приложения 3, п.16) организована лесохозяйственная служба, оснащенная современной технологией лесоучетных работ.

Обучение.

В рамках проекта ГЭФ/ПРООН «Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития» (см.: Приложения 3, п.29) проводились исследования в 6 модельных заповедниках и национальных парках по профессиональной пригодности кадрового состава работников ООПТ. Результаты исследований показывают низкий профессиональный уровень работников. Это связано с отсутствием курсов по переподготовке специалистов в области управления ООПТ и сохранения биоразнообразия.

Стратегический компонент Е: экообразование и участие общественности

Стратегический компонент “экообразование и участие общественности” играет важную роль в процессе сохранения биоразнообразия и способствует более широкому вовлечению общественности²⁸.

В настоящий момент экообразование в Кыргызстане имеет правовые и политические основы для интеграции вопросов сохранения биологического разнообразия в образовательные программы школ и ВУЗов за счет принятой Концепции непрерывного экологического образования в Кыргызской Республике (см.: Глава III).

²⁷ Jerar Butty, Kamel Shorfi. Руководство по разработки интегрированных планов управлений арчевыми лесами Кыргызстана. Франция, 2006.

²⁸ Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики. Бишкек, 1998.

В образовательных программах КР вопросы сохранения биоразнообразия отражены недостаточно. Стандартные программы общеобразовательных школ по предметам «Ботаника» и «Зоология» дают лишь общие знания по вопросам экологии, физиологии, отдельным представителям различных систематических групп животных и растений.

Некоторые аспекты вопросов сохранения биоразнообразия Кыргызстана рассматриваются в рамках предмета «Родиноведение» в 1-4 классах. В рамках вузовской и поствузовской подготовки ведется специализированное обучение профессиональных экологов (см.: Дополнение III А). Разработан учебный курс для вузов «Основы сохранения биоразнообразия и Устойчивое Развитие». С 2007 г. данный курс внедрен в образовательную программу Нарынского, Ошского, Иссык-Кульского государственных университетов и Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына.

Частично функцию экологического образования населения республики взяли на себя различные общественные организации, объединения и НПО. Практически все неправительственные экологические организации имеют образовательный компонент, однако практическую активность проявляют не более десятка.

Целью НПО в отличие от государственных образовательных программ является не подготовка специалистов экологического профиля, а включение как можно большего числа людей в экологический сектор, то есть получение критической массы единомышленников для проведения совместной экологической деятельности и акций. При этом неправительственные организации имеют возможность быть более мобильными в определении содержания, методов, форм организации экообразования.

В последние годы наблюдается процесс расширения сети «Школы Кыргызстана за сохранение биологического разнообразия и устойчивое развитие». Данная сеть была создана в 2002 г. в рамках инициативы ЭД «БИОМ» «Школьная Зеленая Страна». Изначально эта сеть объединяла инициативы 25 школ и местных сообществ из различных регионов Кыргызстана по сохранению биоразнообразия путем проведения образовательных мероприятий, обмена информацией и создания микрозаповедников живой природы на пришкольных территориях. Микрозаповедник живой природы – это модель естественной экосистемы Кыргызстана. Цель микрозаповедника – продемонстрировать школьникам и студентам экосистемный подход к сохранению растений и животных. На сегодняшний день практике создания и использования микрозаповедников в Кыргызстане обучено около 300 учителей и вовлечено более 2500 учеников. На протяжении 6 лет деятельности сети достигнуты существенные результаты в области повышения качества образования в пилотных школах и укрепления их взаимосвязи с сообществами. В настоящий момент сеть «Школьная Зеленая Страна» объединяет более 50 школ, 4 вуза (КНУ им. Ж.Баласагына, ОшГУ, ИГУ, НГУ) и ряд образовательных центров по всей республике.

Стратегический компонент F: идентификация и мониторинг

Для устойчивого управления биологическим разнообразием необходимо проведение идентификации и мониторинга видов и экосистем. Данный стратегический компонент рассматривает комплекс мер по пересмотру и обновлению Красной книги, по обновлению карты биоразнообразия Кыргызской Республики и по разработке системы мониторинга биоразнообразия.

ГАООСиЛХ при Правительстве КР является ответственным исполнителем за обновление и публикацию национальной Красной Книги. Совместно с Биолого-почвенным институтом НАН КР на основании договора были проделаны следующие работы:

- проведен анализ материалов редких и исчезающих видов фауны и флоры, подлежащих к включению в Красную книгу КР;

- проведены 13 экспедиций по уточнению ареалов редких эндемичных видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения;
- Постановлением Правительства КР утвержден список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений (см.: Приложение 2, п. 72).
- в 2007 г. опубликовано второе издание Красной книги Кыргызской Республики.

«Кыргызгипрозем» осуществляет государственный мониторинг пастбищ. Результаты данного мониторинга показали, что деградации подверглись не только присельные, но и отдельные массивы горных и высокогорных пастбищ, что является следствием большой нагрузки и бессистемного использования на протяжении многих лет. Общая площадь пастбищ составляет 9,1 млн. гектаров или 45 % от территории страны, деградации подверглось более 3,2 млн. гектаров или 29% от их общей площади.

Международными проектами и программами внесен определенный вклад в идентификацию и мониторинг видов и экосистем Кыргызстана. В рамках проекта ГЭФ/ВБ (см.: Приложение 3, п.1) опубликован Атлас и создана база данных биологического разнообразия Западного Тянь-Шаня. В целях создания экологической сети стран Центральной Азии в проекте GEF/ UNEP/WWF изучены и картированы ареалы редких и исчезающих видов флоры и фауны. Опубликована карта ООПТ Кыргызстана в масштабах 1:500 000 и 1:100 000. Векторные слои выше перечисленных карт изданы на CD в формате ArcGIS и переданы заинтересованным организациям. В рамках реализации проекта МНТЦ (см.: Приложение 3, п. 13) опубликован Атлас редких и эндемичных видов растений и создана база данных.

На основе дистанционного зондирования в рамках реализации Кыргызско-Швейцарской Программы (см.: Приложение 3, п. 16) создана карта лесов Кыргызстана в масштабе 1:500 000. При поддержке этой же программы (см.: Приложение 3, п. 16) лесохозяйственной службой при ГАООСИЛХ проделаны следующие мероприятия:

- проведены лесохозяйственные работы на площади 2 536 200 га;
- разработаны лесохозяйственные планы мероприятий для 37 лесхозов, 8 лесничеств, 5 заповедников, 6 национальных природных парков, 2 лесопытных хозяйств;
- оцифрованы карты и создана база данных лесных ресурсов.

При поддержке проекта ФАО NLP Facility (см.: Приложение 3, п. 31) разработана Стратегия и План действий по созданию электронных информационных ресурсов в лесном секторе Кыргызской Республики (см.: Приложение 2, п. 75). Данный документ предусматривает двухэтапное создание электронных информационных ресурсов²⁹:

На Биосферной территории «Ысык-Кель» совместно с сотрудниками НАН КР проведен мониторинг и оценка запасов лекарственных растений: солодки (*Glycyrrhiza uralensis* Fisch), аконита (*Aconitum leucostomum* Worosch) и облепихи (*Hippophae rhamnoides*).

Стратегический компонент G: исследования

В последние годы биоразнообразие страны изучалось преимущественно Институтом биологии и горного лесоводства НАН КР. Исследования были сосредоточены на растительном и животном мире: низшие растения (грибы, лишайники, мхи, водоросли), высшие сосудистые растения, растительные сообщества, их состав и продуктивность, лекарственные растения, паразитические беспозвоночные, насекомые, паукообразные, позвоночные животные, сообщества водных организмов, насекомых и наземных позвоночных, охотничьи виды, миграции птиц. Несмотря на относительно небольшой объем финансирования, Институтом проводились плановые исследования. Экспедиционными

²⁹ Стратегия и План действий по созданию электронных информационных ресурсов в лесном секторе Кыргызской Республики

маршрутами были охвачены отдельные районы республики. Итоги изучения флоры и фауны страны были отражены в Кадастре генетического фонда (1996 г.). Основные результаты ботанических и зоологических исследований опубликованы в статьях и монографиях.

Определенный вклад в исследование биоразнообразия был сделан биологическим факультетом Кыргызского национального университета, Иссык-Кульского и Ошского университетов, Ботаническим садом, Физико-географической станцией НАН КР.

Недостаточное финансирование заповедников привело к значительному сокращению научных сотрудников. В связи с этим научные исследования в отдельных заповедниках (Сарычат-Эрташском, Нарынском, Сары-Челекском, Беш-Аральском) проводятся только в рамках международных проектов и программ. Все заповедники ведут Летопись природы, являющуюся важным источником информации о состоянии и тенденциях изменения биоразнообразия. Для сохранения и воспроизводства численности редких и исчезающих видов животных и растений проводятся охранные и биотехнические мероприятия. Силами отделов охраны и восстановления природного комплекса госзаповедников и национальных природных парков осуществляются рейды по участкам и обходы с целью предупреждения и выявления нарушений заповедного режима. Проводятся учеты численности животных, их зимняя подкормка, устанавливаются аншлаги и панно, закладка соли, расчистка родников, ремонт дорог и т.д.

В рамках проекта МНТЦ сотрудниками Института биотехнологии НАН КР проведена инвентаризация и оценено современное состояние эндемичных и субэндемических редких видов растений Кыргызстана, создан гербарный фонд (см.: Приложение 3, п. 13).

При содействии Кыргызско-Швейцарской программы поддержки лесного хозяйства (КИРЛЕС) и проекта Швейцарского Федерального технического института, Фонда Великса «Орех-лес» проведены исследования по усовершенствованию существующей типологии лесов Кыргызстана. На базе единого методологического подхода разработана новая методология, охватывающая довольно большой комплекс вопросов: от почвы до социальных аспектов использования недревесной продукции в насаждениях каждого типа³⁰.

В лесных экосистемах заложено 450 пробных площадей. Вся собранная информация была обработана в Швейцарии с помощью программы Freeware R (2004) с использованием статистических методов анализа и выделены 54 типа по всем лесным формациям.

Исследования биоразнообразия и экосистем КР требуют систематического бюджетного финансирования. Необходимо укрепление и развитие исследований в области биоразнообразия и экосистем страны, создание информационных структур, формирование статистико-аналитических программ и организация мониторинга для принятия решений.

Стратегический компонент Н: обмен и доступ к информации

Деятельность в сфере повышения информированности населения по вопросам сохранения биологического разнообразия в настоящее время имеет большую актуальность.

Важность решения данной проблемы признается на международном уровне. Орхусская Конвенция определяет обязательства, которые государства несут перед общественностью в плане обеспечения доступа населению к экологической информации, участия общественности в процессе принятия экологических решений и доступа к

³⁰ Венгловский Б.И. Типология – инструмент управления лесами. Юбилейное издание, посвященное 60-летию лесной отрасли Кыргызстана. Бишкек, 2007.

правосудию по экологическим вопросам. Кыргызстан присоединился к Орхусской Конвенции в 2001 г.

Не менее значимым глобальным процессом в области просвещения и повышения осведомленности общественности является Декада ООН по образованию в интересах устойчивого развития (2005–2015 гг.). В Кыргызстане идет процесс реализации основных программ Декады и ее исполнительным агентством является ГАООСИЛХ. В Декаде вопросы просвещения и повышения осведомленности населения в области сохранения биологического разнообразия являются одними из наиболее значимых. Создан Региональный центр экспертизы по образованию для Устойчивого развития, отличительным аспектом деятельности которого является сохранение горных экосистем.

В реализации данного стратегического компонента принимают участие все заинтересованные стороны - школы, ВУЗы, государственные органы, научные учреждения, международные организации (проекты и программы), НПО, СМИ и др.

Стратегический компонент I: сотрудничество

Международное сотрудничество Кыргызстана в области сохранения биоразнообразия развивается в рамках международных организаций, многосторонних конвенций и соглашений, а также двусторонних договоров и соглашений со странами СНГ, ближнего и дальнего зарубежья (см.: Приложение 1 и 3).

В 2006 г. ратифицирована Конвенция ООН по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

Создание и укрепление трансграничных охраняемых районов, прочих форм трансграничного сотрудничества между соседними охраняемыми районами и региональными сетями в целях обеспечения более эффективного сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, внедрения экосистемного подхода и усовершенствования международного сотрудничества запланировано в рамках реализации международных проектов (см.: Приложение 3, пп. 1, 21). Разработан пакет документов проекта межгосударственного Соглашения о создании Трансграничного биосферного резервата «Западный Тянь-Шань» и передан Исполнительным комитетам Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана для подготовки к подписанию. В рамках проекта идет продвижение создания Памиро-Алайской Трансграничной Охраняемой Территории (Кыргызстан и Таджикистан). Решением МКУР № 3 от 16 ноября 2007 г. в Бишкеке одобрено «Соглашение о намерениях между МКУР и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе».

В развитии научно-технического сотрудничества большую роль играет НАН КР. Благодаря расширению научных связей ученые нашей республики активно стали участвовать в международных проектах и программах, финансируемых международными организациями ПРООН, МНТЦ, ГЭФ, Европейской комиссией, ЮНЕСКО, WWF и другими.

Стратегический компонент J: оценка воздействия

Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) является предотвращение и/или смягчение воздействия планируемой деятельности на природные ресурсы и в целом на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий. В том числе определение основных источников и видов воздействия планируемой деятельности на растительный и животный мир.

При планировании деятельности, способной оказать трансграничное воздействие, процедура ОВОС проводится в соответствии с положениями Конвенции об ОВОС на основании двусторонних и многосторонних соглашений между заинтересованными

сторонами и Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии³¹.

Документация по ОВОС утверждается инициатором деятельности и в составе проектной документации представляется на государственную экологическую экспертизу.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе» и Инструкцией о порядке проведения государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования, кредитования, инвестирования, реализации объекта экспертизы (см.: Глава III).

Стратегический компонент L: законодательство

На сегодняшний день имеющаяся правовая база в области сохранения биоразнообразия включает ряд законов и подзаконных актов. В последние годы была разработана основная нормативно-правовая база в области охраны природы Кыргызской Республики, проведен анализ ранее действующих нормативных актов и разработаны новые документы, принят ряд законов, постановлений, положений и т.п. (см.: Приложение 2).

В настоящее время проводится работа по совершенствованию и гармонизации законодательной базы с учетом требований международных соглашений, а также сопоставимых экономических и экологических выгод. Однако, законодательная база, относящаяся к сохранению биоразнообразия, реализуется недостаточно эффективно. Из-за недостаточного финансирования принятые правовые нормативные акты в области сохранения биоразнообразия работают не на должном уровне. Правовой режим использования ресурсов биоразнообразия строго регулирует нормы, квоты изъятия и предусматривает защитные и восстановительные меры, особенно в области использования лесных и охотничьих ресурсов, лекарственного и растительного сырья.

Несмотря на то, что сохранение биоразнообразия декларировано в национальном законодательстве, существуют разночтения. Например, согласно Закону КР «О биосферной территории», биосферные территории являются особо охраняемыми территориями, но в Земельный кодекс КР и в Национальный земельный кадастр не внесены изменения и дополнения. Также отсутствуют законодательные нормы развития трансграничных биосферных резерватов и экологических сетей.

Стратегический компонент M: финансовые ресурсы

Финансирование расходов на государственное управление в области охраны, защиты, воспроизводства и рационального использования биологического разнообразия и на ведение лесного хозяйства осуществляется за счет республиканского бюджета, Республиканского и местных фондов охраны природы (РФОП/МФОП), за счет внебюджетного финансирования лесных хозяйств, ООПТ и генеральной дирекции Биосферной территории «Ысык-Кель».

Как показал анализ, формирование средств финансирования государственного управления биологическим разнообразием осуществляется за счет двух видов платы за природные ресурсы – за право пользования природными ресурсами (лесные ресурсы, природно-заповедный фонд, животный мир и др.) и за загрязнение окружающей среды (плата за выбросы в атмосферу, за сбросы и складирование твердых отходов и др.)³²

³¹ <http://www.unece.org/env/eia>

³² Преодоление бедности через устойчивое развитие местных общин. Бишкек, 2008.

Финансирование расходов на государственное управление в области охраны, защиты, воспроизводства и рационального использования биологического разнообразия и на ведение лесного хозяйства проводится по остаточному принципу. В настоящее время затраты на охрану окружающей среды составляют 0,026 % от ВВП. Таким образом, сегодня на республиканском уровне финансируются только защищенные статьи органов охраны природы (зарплата и Соцфонд). Эксперты проекта ФАО/ПРООН «Повышение возможности оценки и мониторинга национальных лесов и деревьев» считают необходимым повышение национального финансирования за счет бюджета и предлагают установить целевые статьи на природоохранную деятельность в расходной части республиканского бюджета.

Препятствия, встреченные в процессе реализации НСПДСБ

- НСПДСБ (1998 г) не утвержден Постановлением Правительства и соответственно не подкреплён бюджетным финансированием;
- частые реорганизации государственного органа по охране окружающей среды препятствовали выполнению на должном уровне стратегического компонента «Координация Стратегии и Плана действий»;
- отсутствие мониторинга реализации НСПДСБ;
- нехватка квалифицированных специалистов.

Анализ эффективности реализации НСПДСБ КР

Реализация следующих стратегических компонентов НСПДСБ оказала положительное влияние на состояние биоразнообразия Кыргызской Республики:

А: сохранение «in-situ»

- включение ООПТ в национальный земельный кадастр;
- расширение площади ООПТ от 4,5% до 5,2%;
- создание схемы Экологической сети КР.

С: устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия:

- совершенствование природоохранной законодательной базы;
- совершенствование системы управления ООПТ;
- создание системы управления муниципальными лесами;
- реализация программы малых грантов;
- совершенствование системы учетных работ.

Е. экологическое образование и участие общественности:

- вопросы сохранения биоразнообразия внедрены в образовательные программы некоторых ВУЗов и школ;
- расширяется сеть «Школы Кыргызстана за сохранение биологического разнообразия и устойчивое развитие», созданная в 2002 г. ЭД «Биом»;
- в 2007 г. создан первый в Центральной Азии Региональный Центр экспертизы для Устойчивого развития, являющийся инновационной платформой для межсекторального и межведомственного обмена информацией, обеспечивающий диалог и сотрудничество для продвижения ОУР среди региональных и местных заинтересованных сторон.

Г: идентификация и мониторинг

- создана база данных эндемичных, субэндемичных, редких видов растений;
- создан банк гермоплазмы эндемиков, редких и хозяйственно-ценных видов растений;
- опубликован Атлас эндемичных и редких видов растений

- опубликована карта ООПТ Кыргызстана в масштабах 1:500 000, 1:100 000. Векторные слои выше перечисленных карт изданы на CD в формате ArcGIS и переданы заинтересованным организациям.

I: сотрудничество

- планируется создание Трансграничных биосферных резерватов – Западный Тянь-Шань (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан), Памиро-Алай (Кыргызстан и Таджикистан);
- одобрено «Соглашение о намерениях между МКУР и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе»;
- КР присоединился к Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES).

В рамках подготовки данного отчета проводилась экспертная оценка успешности реализации НСПДСБ с использованием индикаторов мероприятий (таблица 5).

Таблица 5.

Данные экспертной оценки реализации НСПДСБ

№	Стратегические компоненты НСПДСБ	Успешность реализации, %
1	A: сохранение « <i>in-situ</i> »	34,6
2	B: сохранение « <i>ex-situ</i> »	33,3
3	C: устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия.	43,5
4	D: развитие организационного потенциала и обучения.	34,5
5	E: экологическое образование и участие общественности.	48,6
6	F: идентификация и мониторинг.	48,9
7	G: исследования.	32,0
8	H: обмен информацией и доступ.	31,7
9	I: сотрудничество.	22,3
10	J: оценка воздействия.	37,0
11	K: меры стимулирования.	27,5
12	L: законодательство.	19,4
13	M: финансовые ресурсы.	11,5
14	N: координация Стратегии и Плана действий.	0
	Всего:	30,3

Согласно вышеуказанной экспертной оценке успешность реализации НСПДСБ составляет 30,3 %, т.е. управление биологическим разнообразием Кыргызской Республики неустойчивое.

Подробная информация, предусмотренная в решениях восьмого совещания конференции сторон, Конвенции о биологическом разнообразии рассматривается в Дополнении III В и Главе III данного отчета.

Глава III. Включение или учет тематики биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях

Целью главы является описание деятельности по включению вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в соответствующие секторальные и межсекторальные планы, программы и политику в Кыргызстане.

Тематика главы исключительно инновационна, так как ранее в национальных отчетах тематика биоразнообразия не была соотнесена с секторальными и межсекторальными стратегиями и планами. Это свидетельствует о важности учета вопросов биоразнообразия на секторальном и межсекторальном уровнях.

Для эффективного решения проблем сохранения биоразнообразия необходимо вовлечение различных заинтересованных групп от непосредственных природопользователей, представителей НПО и ученых специалистов до лиц, принимающих решения.

Секторальное и межсекторальное взаимодействие требует ведения конструктивного диалога разных групп интересов, определения точек пересечения, проведения оценки потенциала всех сторон для расширения возможностей в партнерстве.

Однако для эффективного развития секторального и межсекторального взаимодействия важно хорошо отлаженное сотрудничество между государственными органами. Анализ сегодняшней ситуации показывает наличие слабого партнерства между госорганами, существование межведомственной конкуренции и отсутствие общих целей в области устойчивого развития и рационального природопользования. Корпоративная координация между органами, работающими в области рационального природопользования, сохранения и устойчивого использования биоразнообразия очень ограничена. Размытые границы раздела ответственности в государственных структурах и слабые коммуникации препятствуют своевременному и полноценному диалогу и взаимодействию между исполнительными министерствами и ведомствами при принятии экологически значимых решений. Отсутствует единая концепция секторального и межсекторального партнерства на местном и национальном уровнях. Участие всех заинтересованных сторон в решении вопросов рационального природопользования является решающим фактором для успешной реализации природоохранной политики в стране и в регионе в целом.

На сегодняшний день имеется целый ряд правовых документов, которыми регулируются процессы привлечения различных групп интересов к принятию экологически значимых решений. Существует политическая воля по поддержке широкого общественного диалога и процесса достижения целей устойчивого развития, но декларируемые нормы не выполняются из-за отсутствия четко проработанных механизмов секторального и межсекторального взаимодействия.

Примером успешного секторального партнерства в области выполнения обязательств по КБР является деятельность Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии (МКУР), направленная на решение вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

Большое влияние на процесс принятия решений в области рационального природопользования, включая разработки национальных программ и законов, оказывают общественные организации. Наиболее активные НПО в стране, осуществляющие проекты в области охраны биоразнообразия и работы с местным населением: ЭД «БИОМ» - экологическое образование; ОО «Независимая экологическая экспертиза» - общественная экологическая экспертиза, защита общественных интересов; ЭД «Алейне» - охрана биоразнообразия; ОО «НАБУ Кыргызстан» - охрана биоразнообразия; «Юнисон» -

альтернативная энергетика; ОО «Эко-Ой» и «Таштар-ата» - охрана биоразнообразия и лесовосстановление; ОО «Чинтамани» - экообразование; ОО «Эко Жоомарт» - охрана биоразнообразия, борьба с браконьерством; ОФ «САМР-Алатоо» - работа с местным населением по рациональному использованию природных ресурсов в горных районах и многие другие организации.

Проекты и информационные кампании экологических НПО и их сетей позволяют охватить достаточно широкие слои населения, вносить вклад в сохранение биоразнообразия на уровне местных сообществ, включать экологический компонент в местные планы развития территорий, отстаивать интересы общественности на благоприятную окружающую среду. В 2006 году по инициативе НПО озеру Чатыр-Куль был возвращен статус ООПТ³³, и озеро внесено в список Рамсарских угодий³⁴. Силами общественных организаций ведутся лесовосстановительные работы и борьба с браконьерами.

Включение вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в соответствующие секторальные и межсекторальные планы, программы

Сельское хозяйство

Аграрный сектор и перерабатывающая промышленность были и остаются ключевыми в обеспечении продовольственной безопасности страны. Основное воздействие сельского хозяйства на биоразнообразие происходит вследствие чрезмерного выпаса скота, расширения площади пахотных земель, иссушения водно-болотных угодий и разрушения местообитаний животных и растений.

Площадь естественных пастбищ, составляющая около половины (45%) всей территории страны, охватывает травяные экосистемы, которые сильно пострадали от чрезмерного выпаса³⁵. В результате снизилось плодородие пастбищных земель, происходит эрозия почв, сократились ареалы редких и исчезающих видов животных и растений. На сегодняшний день в аграрной политике отсутствует комплексный подход по формированию и совершенствованию экологически сбалансированных систем пастбищепользования и отгонного животноводства. Освоение горных пастбищ из-за растущего поголовья домашних животных является фактором беспокойства, поскольку вызывает сокращение численности и ареала краснокнижных животных, в частности – архара, снежного барса, козерога, сурка³⁶.

Несмотря на вышеперечисленные формы воздействия сельского хозяйства на биоразнообразие, в трехлетней программе развития агропромышленного комплекса (АПК) на 2008-2010 гг. не учтены факторы влияния развития сельского хозяйства на животный и растительный мир.

Утвержденные государственные программы «Развитие семеноводства пшеницы на 2008-2010 гг.», «Строительство водохозяйственных объектов и освоение новых орошаемых земель в Кыргызской Республике на 2008-2010 гг.» и «Стратегический план развития ветеринарной службы на 2008-2012 гг.» также были подготовлены без включения вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

В структуру МСВХиПП входит Департамент рыбного хозяйства, который является уполномоченным органом, обеспечивающим разработку комплексных программ развития

³³ 25 июля 2005 года вышло Постановление Правительства № 310 «О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения»

³⁴ 23 февраля 2006г. решением секретариата конвенции ООН «О водно-болотных угодьях имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц» (Рамсарская конвенция) озеру Чатыр-Куль присвоен номер 1588

³⁵ Диалог на местном и национальном уровнях – вклад в устойчивое развитие, Бишкек, 2006

³⁶ <http://spkirbis.narod.ru/articles/irbis.htm>

рыбохозяйственной отрасли. Рыбное хозяйство Кыргызской Республики является сектором экономики, охватывающим широкий спектр видов деятельности. Сырьевая база рыбного хозяйства имеет ряд характерных особенностей, связанных с сезонностью промысла и низкой кормовой базой естественных водоемов. Имеются трудности достоверного прогнозирования рыбных запасов, определения лимита и квоты их изъятия без ущерба для воспроизводства и состояния популяции. В настоящее время мониторинг, сохранение, воспроизводство и добыча рыбных ресурсов обеспечиваются не в должной мере. Данное положение обусловлено как экономическими причинами внутри страны, так и отсутствием целенаправленной инвестиционной политики по развитию объектов рыбозахвата.

Система охраны рыбных запасов и среды их обитания настоятельно требует дальнейшего совершенствования, так как значительно возросли масштабы незаконного промысла рыбы, особенно ценных и охраняемых видов рыб. Межсекторальными региональными опергруппами разработаны неотложные меры и поставлены задачи по воспроизводству рыбных запасов, их охране и мониторингу рыбохозяйственных водоемов.

Постановлением Правительства КР от 22 апреля 2008 года № 161 утверждена Программа развития рыбного хозяйства Кыргызской Республики на 2008-2012 гг. Настоящая Программа определяет основные направления формирования единой государственной политики в области развития рыбной отрасли на долгосрочный период. В процессе ее реализации будет создано единое, унифицированное правовое пространство, способное полностью обеспечить законодательную основу рыбохозяйственной деятельности в Кыргызской Республике. Для этих целей планируется разработка и принятие целого ряда нормативных правовых актов и в первую очередь Закона Кыргызской Республики "О рыболовстве и охране рыбных запасов", который будет ориентирован на комплексное регулирование многоплановых проблем в области изучения, воспроизводства, использования и сохранения рыбных запасов в водоемах Кыргызской Республики.

На законодательном уровне получают свое закрепление нормы, касающиеся права собственности на рыбные ресурсы, квотирования и лимитирования в области рыболовства.

Экообразование и просвещение

С 2005 года Кыргызстан активно включился в глобальный процесс осуществления Декады ООН по Образованию для Устойчивого Развития и реализации Стратегии ЕЭК ООН по Образованию для Устойчивого Развития (ОУР). Инициативы в области образования для обеспечения устойчивого развития в КР реализуются в рамках экологического образования, что нашло свое отражение в национальных политических документах (см.: Приложение 2, пп. 40-42, 46, 47, 51).

Министерство образования и науки КР (МОН КР) и ГАООСиЛХ тесно сотрудничают в области экологического образования для устойчивого развития. Одним из основных документов в области ОУР является Концепция непрерывного экологического образования Кыргызской Республики, которая была подготовлена межсекторальной группой МОН КР и ГАООСиЛХ при участии общественной организации «БИОМ» в рамках реализации Постановления Правительства КР «О создании Координационного совета по ОУР» (2005 г.).

На основе Закона об образовании Кыргызской Республики школам предоставляется право на использование дополнительного образовательного компонента, который может выбираться ими на собственное усмотрение. В результате в Кыргызской Республике ряд школ инновационного типа имеет индивидуальный учебный план, позволяющий вводить в учебный процесс изучение такого предмета как "Экология", "Сохранение биоразнообразия" и др. В ряде ВУЗов страны ведется подготовка специалистов по экологическим направлениям (см.: Дополнение III А).

Решением коллегии Министерства образования и культуры Кыргызской республики в 2002 г. была принята Концепция воспитания школьников Кыргызской Республики, одним из компонентов которой является экологическое воспитание.³⁷

В вопросах просвещения и образования сказывается недостаток публикаций о состоянии биоразнообразия и мерах по его сохранению. Не решают проблемы и Национальные отчеты, доклады о состоянии окружающей среды. Ежеквартально выпускается газета ГАООСиЛХ «Жер Эне», журнал КИРЛЕСа «Лес Токой», проводятся семинары и курсы повышения квалификации для сотрудников областных управлений охраны окружающей среды, НПО. ГАООСиЛХ размещает информацию о состоянии окружающей среды на сайте www.nature.kg и предоставляет возможность для размещения собственной информации всем заинтересованным сторонам. Примером активного информационного портала, участвующего в процессе повышения осведомленности общественности по вопросам сохранения биологического разнообразия может служить сайт ПРООН www.caresd.net и сайты общественных организаций и международных проектов (см.: Дополнение II).

НПО также вносят свой вклад и выпускают публикации в рамках экологического и устойчивого образования, правотворчества и участия общественности, что помогает развитию секторального и межсекторального партнерства в вопросах сохранения природных ресурсов. Большое место вопросам рационального использования природных ресурсов и сохранения биоразнообразия уделяется в средствах массовой информации. Толчком послужила инициатива экологических НПО о проведении ежегодного Фестиваля экологической журналистики с 1997 г. в Кыргызстане, а с 1999 г. по настоящее время – по всей Центральной Азии.

Документы в области экообразования и ОУР, принятые на национальном уровне, в основном реализуются в рамках проектов и программ при поддержке международных институтов. Проекты ГЭФ, ПРООН, РЭЦ ЦА, и др. проводят работу по информированию местных сообществ по вопросам важности сохранения биологического разнообразия (см.: Приложение 3).

Здравоохранение

Здравоохранение является одним из секторов Кыргызстана, подвергшихся наиболее глубокому реформированию. Это отражает его ключевую роль не только в обеспечении здоровья, увеличении продолжительности жизни и повышении благосостояния граждан страны, но и в достижении Целей Развития Тысячелетия.

Одной из областей, оказывающей значительное влияние на биоразнообразие, является фармацевтическая отрасль. В республике зарегистрировано 42 фармпроизводителя, выпускающих 160 наименований лекарственных препаратов из местного растительного сырья.³⁸ Доля препаратов на растительной основе составляет около 40%. Большая часть из зарегистрированных фитопрепаратов представляет собой натуральные сборы и фиточаи из дикорастущих или возделываемых в культуре лекарственных трав.

Для фармацевтической отрасли Кыргызстана стратегическое значение имеют лекарственные растения с экспортным или промышленным потенциалом. При поддержке международных организаций и частных предпринимателей было проведено исследование биологических ресурсов, установлены эксплуатационные запасы и разработаны рациональные способы заготовки для 10 видов лекарственных растений имеющих

³⁷ Бюллетень Министерства образования и культуры Кыргызской Республики. – Б.: Изд. центр «МОК», №2, 2002 - С. 60

³⁸ Диалог на местном и национальном уровнях – вклад в устойчивое развитие, Бишкек, 2006

промышленное значение.³⁹ Исследование показало, что наличие значительной сырьевой базы может служить основой создания современного фармацевтического производства в Кыргызстане. В связи с этим Министерством здравоохранения КР проведена работа по классификации и созданию списка препаратов на основе лекарственных растительных трав. В предлагаемой классификации экономически важное значение имеют лекарственные растения, насчитывающие около 90 видов отечественной флоры. Это виды, которые могут принести экономическую выгоду и помочь снижению уровня бедности населения сельских и горных районов. Такой подход представляет интерес не только с позиции определения экономически ценных лекарственных растений, но и для разработки специальных мероприятий по охране редких и исчезающих видов лекарственных растений.

В сфере использования лекарственных растений существует острый недостаток знаний сырьевых запасов и местоположения экономически важных объектов растительного мира, эколого-биологических особенностей используемых видов, рациональных способов и методов непрерывного использования дикорастущих растений.

На основе имеющегося животного и растительного потенциала веками развивались традиционные знания и в области целительства (народная медицина). Эти традиции основаны на знании местных лечебных трав и приемов оздоровления в условиях горного проживания. К сожалению, местное население практически неконтролируемым образом собирает лекарственные травы, отдельные объекты животного мира, существенным образом подрывая их запасы и возможность воспроизводства. Это происходит в большинстве районов республики при попустительстве местных и центральных властей.

Государственная политика в области охраны и использования растительных ресурсов носит непоследовательный, декларативный характер. Отсутствует государственный кадастр объектов растительного мира, не существует аналитической базы данных растительных ресурсов, без которой невозможно наладить систему устойчивого использования сырьевых запасов и эффективного контроля. На местном уровне вопросы рационального использования объектов растительного мира не включены в программы комплексного социально-экономического развития территорий. Отсутствует взаимодействие государственных структур и органов местного самоуправления. Несовершенство законодательной базы создает благоприятную почву для нарушений и злоупотреблений.

Лесная отрасль

Учитывая социально-экологическую значимость леса и его глобальную важность для сохранения биологического разнообразия и регулирования климата, в 2004 году была принята новая редакция Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики до 2025 г., утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики (2004 г.). Прогнозируемое изменение климата может привести к существенному негативному изменению условий сохранения лесных ресурсов и биоразнообразия.⁴⁰

Одним из удачных подходов указанной концепции является привлечение местных сообществ для получения на справедливой и равной основе выгод в процессе совместного управления лесами, что отвечает третьей цели КБР. Улучшение системы совместного управления лесами и арендных отношений – основа стратегического направления концепции. В целях повышения ответственности по отношению к лесным ресурсам, усиления сохранности в осуществлении воспроизводства лесов со стороны местного сообщества получило развитие общинное ведение лесного хозяйства (ОВЛХ)⁴¹. Введение ОВЛХ дало

³⁹ По данным Ассоциации «Фитофарм», 2005г.

⁴⁰ Кыргызстан окружающая среда и природные ресурсы для устойчивого развития, Бишкек, 2007

⁴¹ Подробнее об ОВЛХ смотри в Главе II, Стратегический компонент С

возможность местному населению, наряду с органами государственного и местного управления, принимать участие в планировании лесохозяйственной деятельности. Но, к сожалению, на участках, выделенных для ОВЛХ, природоохранные мероприятия по сохранению лесов и биоразнообразия не ведутся⁴².

На основе Концепции развития отрасли были разработаны Национальная лесная программа на 2005-2015 гг., направленная на обеспечение сохранности и лесовоспроизводства, и Национальный план действий развития лесного хозяйства на 2006-2010 гг. для обеспечения сохранения биоразнообразия в лесном секторе. В целях реализации данных программ проводятся лесохозяйственные мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов с участием областных, районных администраций, органов местного самоуправления и лесхозов.

Несмотря на наличие последовательных документов развития лесной отрасли (концепция – программа – пятилетний план), в них слабо проработаны механизмы взаимовыгодного сотрудничества местных сообществ, бизнеса и лесхозов в целях рационального использования природных ресурсов и охраны биоразнообразия.

Горная промышленность

Кыргызстан богат минеральными ресурсами и имеет развитую горнодобывающую промышленность. Многие разработки расположены на сравнительно большой высоте (включая медные и золотые рудники) и представляют прямую угрозу уязвимым горным экосистемам, разрушая местообитания объектов животного и растительного мира, загрязняя реки и грунтовые воды. Открытые способы разработок разрушают растительный покров, а взрывные работы являются фактором беспокойства многих животных.

Нередки случаи нарушения природоохранного законодательства со стороны геологических компаний, что усугубляет напряженность на местах в их отношениях с местным населением (месторождения золота Кумтор, Талдыбулак Левобережный, Джеруй, Чаткал).

Обязательность планирования мероприятий по защите природных ресурсов при проведении ОВОС и контроля, осуществляемого со стороны республиканских и территориальных органов ГАООСЛХ, органов местного самоуправления, экологических НПО и местных сообществ, способствуют снижению влияния горнодобывающей отрасли на окружающую среду.

Вслед за странами «большой восьмерки» Кыргызстан, подтверждая свою приверженность борьбе с коррупцией, реализует Инициативу повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИППДДО). В основу этой инициативы заложен контроль над горнодобывающими компаниями со стороны НПО и местных сообществ, а также межсекторальное партнерство между бизнесом, НПО и местными сообществами. Но вопросы сохранения биоресурсов в данной инициативе не являются приоритетными.

Развитие сельских районов

Разработанная Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 г.» не включает тематику сохранения биоразнообразия.

В рамках комплексного управления окружающей средой органы местной власти ежегодно разрабатывают социально-экономические планы развития территорий, в которые включены мероприятия в области сохранения и рационального использования ресурсов.

⁴² http://www.iucn.org/themes/CEM/news/newsletter/2007/docs/biom_cbfm_kyrgyzstan_feb.2007_ru.pdf.

Низкая социально-экономическая база сельских регионов не позволяет реализовать все намеченные мероприятия. Социально-экономическое развитие и планирование сел без учета емкости экосистем и экологических рисков, развитие их инфраструктуры и усиление хозяйственной деятельности не может не отразиться на состоянии экосистем и биоразнообразия.

В 2008 г. в рамках лесовосстановительных работ лесхозы предоставили саженцы для Айыл Окмоту. В рамках Программы малых грантов ПРООН/ГЭФ (см.: Приложение 3, п.7) местные сообщества реализуют различные экологические проекты.

Туризм

На сегодняшний день Кыргызстан придает большое значение развитию туризма, но, к сожалению, без учета доступности региона, климатических особенностей, состояния инфраструктуры и возможного влияния туристического бизнеса на окружающую среду.

Указом Президента Кыргызской Республики в 2000 году была утверждена Концепция развития туристической отрасли Кыргызской Республики до 2010 года. В 2003 году Правительством КР разработана и принята Программа мероприятий по развитию туризма в Кыргызской Республике до 2010 года. При поддержке фонда Ага-Хана разработан «План мероприятий по комплексному развитию туризма Иссык-Кульского региона», утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики в ноябре 2002 года. Однако данные программы и планы носят лишь декларативный характер, поскольку в них не определены конкретные действия и исполнители, не установлен бюджет, не учтены вопросы сохранения биоразнообразия и в процессе их подготовки участвовали далеко не все заинтересованные группы.

Не определен рекреационно-туристический потенциал экосистем, не проводится мониторинг туристской нагрузки на природные объекты. Отсутствует государственная служба по сертификации экологических маршрутов с учетом оценки влияния туризма на биоразнообразие. Кыргызская ассоциация туризма основанного на сообществах (КАТОС) занимается сертификацией турмаршрутов, но не учитывает влияние туризма на биоразнообразие.

В рамках Межгосударственного проекта ЕвропЭйд/ТАСИС по сохранению биоразнообразия ЗТШ был проведен обучающий курс по развитию экотуризма, разработаны турмаршруты в Сары-Челекском и Беш-Аральском заповедниках с учетом сохранения биоразнообразия (см.: Приложение 3, п.2)

В Кыргызстане проводятся охотничьи туры для иностранных охотников в основном на самцов горного барана памирского подвида (баран Марко Поло) и горного сибирского козла, которые осуществляются с соблюдением процедур Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Охотничьи туры проводятся в охотничьих угодьях Нарынской и Иссык-Кульской областей. В республике действует около 90 охотничьих фирм, проводящих охотничьи туры.

В целом в области туризма практически отсутствует секторальное и межсекторальное партнерство между различными группами интересов.

Финансы, торговля и индустрия.

Финансирование расходов на государственное управление в области охраны, защиты, воспроизводства и рационального использования биологического разнообразия и на ведение лесного хозяйства осуществляется за счет средств республиканского бюджета по экономически обоснованным нормативам, разрабатываемым ГАООСЛХ и согласованным

в установленном порядке. Порядок финансирования сохранения биоразнообразия и лесного хозяйства определяется Министерством финансов Кыргызской Республики.

В целях интеграции в мировую экономику 17 ноября 1998 г. Кыргызстан присоединился к Марракешскому Соглашению о создании Всемирной Торговой Организации, а также ко всем соглашениям, которые были приняты в рамках ВТО, включая Соглашение ТРИПС и Соглашение по санитарному и фитосанитарному контролю. В 2003 г. Постановлением Правительства КР была создана Межведомственная комиссия по вопросам ВТО, куда входят представители министерств, государственных комитетов и административных ведомств КР по выполнению соглашений ВТО. При вступлении в ВТО страна приняла на себя обязательство по свободному передвижению товаров, платежей и капитала. Ведутся работы по упрощению процедур получения отдельных видов лицензий и разрешений в области охраны окружающей среды, включая разрешения на ввоз или вывоз тех или иных товаров.

Медленно внедряются международные технические нормы ИСО в области охраны окружающей среды (ИСО 14000), позволяющие ввести новый подход к защите биоразнообразия. При решении вопросов прямых инвестиций в ту или иную производственную отрасль не всегда проводится и учитывается стратегическая экологическая оценка (СЭО).

Развитие секторального и межсекторального взаимодействия при развитии ресурсоемких отраслей (горная промышленность, энергетика, сельское хозяйство), стремящихся извлечь выгоды из использования природных ресурсов, становится все более актуальным⁴³.

В соответствии с Законом КР "Об основах технического регулирования в КР" и Указом Президента КР "Об институциональных и структурных преобразованиях в области технического регулирования в КР" в 2006 г. было утверждено Постановление Правительства КР «По осуществлению органами государственного надзора и контроля мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии и экологии» (см: Приложение 2, пп.19, 35, 63)

В рамках реализации этого документа МСВХиПП, Минздравом, ГАООСЛХ и Пограничной службой КР разрабатываются совместные мероприятия по оценке соответствия объектов и обеспечения мер безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии и экологии.

Иные национальные и субнациональные стратегии и программы, направленные на сокращение бедности, достижение Целей развития тысячелетия и устойчивого развития

В основном документе в области устойчивого развития – «Стратегии Развития Страны до 2010 г.» (СРС) отмечено, что реформирование всех отраслей национальной экономики должно стать основой изменения отношения к использованию природных ресурсов, осуществления социально-экономического развития с учетом сохранения окружающей среды. Стратегия развития страны на 2009-2011 гг. представляет стратегическое видение развития КР до 2011 г. и является обновленной версией СРС на 2007-2010 гг. Переработан план действий, в рамках общей концепции регионального развития усилена роль регионов, а также переработаны индикаторы мониторинга. Стратегическая цель новой СРС – улучшение качества жизни через повышение экономического роста, улучшение качества окружающей среды. При разработке СРС был использован принцип секторального и межсекторального партнерства, были созданы рабочие группы с представительством всех заинтересованных

⁴³ Стратегия Развития Страны до 2010 г.

секторов, проведено большое количество обсуждений и сбор рекомендаций по улучшению документа⁴⁴.

Государственные экологические программы имеют большое значение в реализации экологической политики государства. В Стратегии сохранения биоразнообразия КР на 2002-2006 гг., одобренной Постановлением Правительства КР, был определен план мероприятий для выполнения заинтересованными министерствами и ведомствами (см.: Глава II).

В реализации решений Всемирного Саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002) экспертами ГАООСЛХ при поддержке ЮНЕП и программы ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития» разработана «Повестка дня на XXI век КР» и одобрена Концепция перехода Кыргызстана к устойчивому развитию до 2010 года⁴⁵. Одним из основных направлений Концепции является экологическая устойчивость и рациональное использование природных ресурсов путем перехода к экономному расходованию невозобновляемых и неистощительному использованию возобновляемых ресурсов. Также усилена взаимосвязь экономики и экологии, формирование экологоориентированной экономической системы. В рамках данного документа определены стратегические приоритеты Кыргызстана для перехода к устойчивому развитию и следующие целевые показатели сохранения биоразнообразия до 2010 г.:

- Разработать Кадастр биоразнообразия КР;
- Расширить и развить национальную сеть особоохраняемых природных территорий, увеличив их площадь от существующих;
- Сохранение генетического фонда in-situ и ex-situ;
- Увеличить площадь лесистости территории КР до 6% совместными усилиями государства, местных общин и частного сектора;
- Активно вовлекать местные сообщества и НПО в борьбу за сохранение биоразнообразия на своих территориях.

В рамках деятельности МКУР разработана Субрегиональная Стратегия устойчивого развития (ССУР) Центральной Азии. В основу подготовки ССУР ЦА положены принципы Повестки дня на XXI век, Целей Развития Тысячелетия и План выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию. ССУР ЦА представляет собой согласованный ориентир стран ЦА, определяющий общие подходы и направления по формированию благоприятных правовых, институциональных, экономических, экологических, информационных и иных условий для достижения целей устойчивого развития в регионе⁴⁶.

При поддержке ЮНЕП в 2006 г. была разработана Центрально-Азиатская Рамочная конвенция об ООС в целях устойчивого развития. Данную Конвенцию подписали Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, в Казахстане и Узбекистане идет процесс согласования по присоединению к данной Конвенции. Благодаря проекту Эконет-ЦА WWF/GEF/UNEP в Конвенцию были включены вопросы сохранения биоразнообразия региона. В качестве промежуточного документа, подтверждающего готовность стран создавать экологическую сеть для сохранения биоразнообразия, между WWF и МКУР (2007 г) было подписано «Соглашение о намерениях трансграничной реализации ЭКОНЕТ»⁴⁷.

В целях сохранения земельных и водных ресурсов Кыргызстан присоединился к Инициативе Стран Центральной Азии по Управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР), которая представляет собой инновационное международное сотрудничество доноров для

⁴⁴ По материалам Министерства экономического развития и торговли КР

⁴⁵ Повестка дня на XXI век Кыргызской Республики. Бишкек, 2002.

⁴⁶ Субрегиональная Стратегия устойчивого развития Центральной Азии 2008.

⁴⁷ Решение МКУР №3 от 16 ноября 2007г.

поддержки развития и выполнения рамочной программы на национальном уровне (НРП). НРП представляет собой важный документ, нацеленный на борьбу с деградацией земель и устойчивое управление природными ресурсами страны, в том числе сохранение биоразнообразия. В реализации НРП принимают участие государственные и общественные органы, доноры, местные общины и гражданское общество.

Процессы, определяемые в рамках смежных конвенций (Конвенция CITES, Боннская Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных, Рамсарская Конвенция и Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия) и конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро (Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и др.)

В 2002 году Кыргызстан присоединился к Конвенции ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар). Одним из результатов присоединения к данной конвенции явилось придание озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения (2005 г.)⁴⁸.

В 2007 г. Кыргызстан присоединился к Конвенции CITES. В соответствии с Законом КР «О присоединении КР к Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)» административным органом КР при реализации положений настоящей Конвенции является ГАООСиЛХ, а научно компетентным органом – НАН КР. Выдача разрешений CITES на импорт, экспорт и реэкспорт объектов растительного и животного мира, за исключением случаев цирковых гастролей, перевозки охотничьих и рыболовных трофеев, музейных и выставочных экспонатов, а также единичных образцов животных и растений, являющихся собственностью физических лиц, производится на основании положительной рекомендации Научного органа CITES КР.

В 1995 г. Кыргызская Республика ратифицировала Международную Конвенцию ЮНЕСКО об охране всемирного природно-культурного наследия. В 2007 г. Правительством КР был одобрен Перечень природных объектов для включения в список всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО. Однако из-за отсутствия планов управления данными объектами страной не представлено ни одного природного объекта в список ЮНЕСКО.

Кыргызстан ратифицировал Рамочную конвенцию ООН по изменению климата в январе 1992 г. В 2001 г. Правительство Кыргызской Республики приняло Постановление. «О мерах по выполнению Рамочной конвенции об изменении климата». В настоящее время исполнительным агентством данной Конвенции является ГАООСиЛХ при Правительстве КР, которое осуществляет общую координацию действий органов государственной власти по выполнению обязательств по Рамочной конвенции ООН. 15 января 2003 г. был принят Закон Кыргызской Республики «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата». В стране пока не выработана национальная стратегия и план действий по предотвращению экономических, социальных, экологических и других негативных последствий изменения климата. При поддержке ГЭФ в настоящее время завершен процесс подготовки Второго Национального Сообщения КР по изменению климата (см.: Приложение 3, п.17). Итоги этой работы получены при партнерстве всех групп интересов и при общем обсуждении представителей всех заинтересованных сторон. В Национальном отчете проведена оценка уязвимости и адаптации к изменению климата, определены технологические потребности и разработан список мер по смягчению

⁴⁸ Постановление Правительства КР №310 от 25.07.2005 года.

воздействия на изменение климата. Указом Президента в 2005 г. создан Национальный комитет по последствиям изменения климата. В этом же году подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством КР и Правительством Королевства Дании о сотрудничестве в области реализации Киотского протокола и РКИК⁴⁹.

В 1997 г. Кыргызстан присоединился к Конвенции по борьбе с опустыниванием и в целях реализации данной Конвенции при Институте ирригации Министерства сельского и водного хозяйства создан Кыргызский Национальный центр по борьбе с опустыниванием (НЦБО), являющийся исполнительным органом по выполнению Национального Плана действий по борьбе с опустыниванием. Реализуются подготовленные НЦБО пилотные проекты по борьбе с опустыниванием.

Присоединившись в январе 2001 г. к Орхусской Конвенции Кыргызстан не подписал дополнение к пункту 6-бис: участие общественности в решениях в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов (ГИО). Данный пункт обязывает Стороны обеспечить прозрачность принятия разрешений на импорт и производство на территории страны новых для нее ГИО.

Национальные отчеты по выполнению конвенций практически всегда готовятся межсекторальными группами, примерами могут служить проекты по подготовке национального отчета по Орхусской Конвенции и Конвенции по изменению климата, включая процесс подготовки настоящего отчета.

Кыргызстан стал членом Комиссии ООН по устойчивому развитию (2008 г.) и активным членом региональных институтов, поддержав идею устойчивого развития в глобальном масштабе и в Центральной Азии. Наша страна также подписала Центрально-Азиатскую Конвенцию об охране окружающей среды для устойчивого развития и приняла активное участие в разработке Регионального Плана действий по охране окружающей среды и Субрегиональной Стратегии Устойчивого развития ЦА. Кыргызстан является стороной стратегии ВЕКЦА и Центрально-азиатской инициативы по устойчивому развитию (ЦАИУР).

Страна еще не присоединилась к Боннской Конвенции об охране мигрирующих видов диких животных.

Несмотря на некоторые положительные примеры в реализации обязательств по экологическим конвенциям, значительные различия в понимании обязательств по выполнению международных соглашений и инициатив на национальном и местном уровнях, и как следствие, снижение ответственности за принятие решений, наблюдается неэффективность осуществления различных многосторонних природоохранных соглашений. Разобщенность ведомственных интересов не способствует выработке оптимальных решений; межведомственный, межсекторальный потенциал, ресурсы на центральном и местном уровнях не используются в полной мере. Реализация различных многосторонних природоохранных соглашений в стране не увязана со стратегиями устойчивого развития, они также не рассматриваются как действенный инструмент национальной политики при принятии решений.

Сведения о масштабах включения тематики биоразнообразия в секторальные и межсекторальные стратегии и планы

В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления секторального и межсекторального взаимодействия, в том числе и в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено международными соглашениями (см.: Приложение 1, п. 6) и рядом нормативных правовых актов Кыргызской Республики

⁴⁹ Кыргызстан окружающая среда и природные ресурсы для устойчивого развития, Бишкек, 2007

(см.: Приложение 2, пп. 33, 59). В январе 2001 г. Кыргызская Республика присоединилась к Орхусской Конвенции. Её подписание только усилило возможности доступа к информации всем заинтересованным группам в области охраны окружающей среды, хотя внутреннее законодательство уже с 1991 г. давало общественности право на информацию, возможность участвовать в принятии решений и в доступе к правосудию.

В августе 2005 г. страна присоединилась к Картахенскому протоколу к КБР. Подписание данного протокола позволяет Кыргызской Республике осуществлять деятельность, связанную с трансграничным перемещением генетически измененных организмов и продуктов; принимать меры по недопущению их ввоза в страну; обеспечивать тесное международное сотрудничество, включая взаимную помощь в проведении исследований и научно-технических разработок, а также обмен информацией в области биотехнологий.

Кыргызстан с 1994 г. является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). Правительством КР осознана необходимость выработки методов охраны и подготовки стандартов в области охраны традиционных знаний, генетических ресурсов и фольклора. 16 июня 2008 г. в Кыргызстане состоялся международный симпозиум «Интеллектуальная собственность и традиционные знания» при участии представителя ВОИС. В ходе работы симпозиума были намечены мероприятия по сотрудничеству между ВОИС и Кыргызстаном в области охраны интеллектуальной собственности для трансформации человеческого потенциала, культурного богатства, уникального фольклора и древней истории в развитие экономики. Правительством КР принята Государственная программа развития системы интеллектуальной собственности (ИС) "Интеллект" на период 2001-2010 гг. в рамках которой создается Национальная сеть информационного обеспечения всех субъектов. В данной программе также рассматриваются вопросы охраны традиционных знаний, генетических ресурсов и фольклора.

Кыргызстан как полноправный субъект международного права присоединился к четырнадцати экологическим конвенциям и протоколам, что сделало возможным привлечение международных ресурсов для решения вопросов рационального природопользования, включая сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, повышение потенциала всех заинтересованных сторон и продвижение секторального и межсекторального партнерства.

Для улучшения выполнения обязательств Кыргызстана по экологическим конвенциям в рамках проекта ГЭФ/ПРООН «Национальная самооценка возможностей реализации глобальных экологических конвенций» (2005 г.) была проведена оценка потенциала Кыргызской Республики для реализации трех конвенций: Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и Конвенции ООН о биологическом разнообразии⁵⁰. Результатом работы проекта стало выявление проблем и перспектив выполнения обязательств КР по указанным Конвенциям и разработка мероприятий. Для их эффективного исполнения был проведен анализ секторального и межсекторального взаимодействия в реализации глобальных экологических конвенций. В результате реализации проекта ПРООН "Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития" (2005-2006 гг.) было обеспечено сотрудничество между заинтересованными сторонами в сфере охраны окружающей среды в целях устойчивого развития через формирование диалога между различными группами интересов с использованием межведомственного и межсекторального подхода. Оказана экспертная поддержка по реализации первых шагов в интеграции принципов Устойчивого развития,

⁵⁰ Глобальные экологические конвенции : межсекторальное взаимодействие и усиление потенциала КР. – Бишкек. 2005 г.

Повестки дня на XXI век и Целей Развития Тысячелетия в основные стратегии и программы на национальном и местном уровне.

С 2007 года развитие секторального и межсекторального партнерства для устойчивого развития успешно реализуется в рамках программы ПРООН «Охрана окружающей среды для УР». Основным фокусом программы стали мероприятия в области секторального и межсекторального партнерства, вопросы интеграции обязательств по международным экологическим конвенциям в национальное законодательство, наращивание потенциала государственных, общественных организаций и бизнесструктур в области рационального природопользования и сохранения биоразнообразия.

Описание процесса включения тематики биоразнообразия в секторальные и межсекторальные стратегии и планы с описанием мер, принятых на национальном и местном уровнях для достижения целей Конвенции о биоразнообразии

Рациональное использование природных ресурсов – это процесс сотрудничества, требующий объединения усилий правительства, НПО, промышленных предприятий и отдельных граждан. Вовлечение общественности в природоохранную деятельность является ключевым моментом для разработки и осуществления эффективной экологической политики.

С 2006 г. инициирован процесс разработки и обсуждения основного природоохранного закона – Экологического кодекса, который в настоящее время находится на рассмотрении в Жогорку Кенеше КР. Работа велась на различных уровнях: от НПО до депутатских групп при поддержке Программой ПРООН «Охрана окружающей среды для Устойчивого развития» и WWF. Основными принципами этого документа стали: «загрязнитель платит» и «усиление межведомственного и межсекторального взаимодействия при решении вопросов рационального природопользования». В этом же году начался процесс по определению законодательного режима пользования пастбищными экосистемами в целях сохранения биоразнообразия. Разработка проекта Закона «О пастбищах» была инициирована снизу - вверх, в его обсуждении участвовал широкий круг практически всех заинтересованных сторон: министерств, ведомств, НПО, научной общественности, бизнесструктур, а также животноводов и фермеров. Разработка механизмов реализации этого проекта закона велась при самом активном участии представителей МСВХиПП, Института пастбищ и кормов, общественных организаций «САМР-Алатоо» и ОФ «ЛАРК», включая международные организации – ПРООН, ВБ, ГТЦ и т.д. Эта работа стала успешным примером и полезным опытом секторального и межсекторального партнерства при законотворчестве. Особую роль в процессе разработки проекта закона сыграли местные сообщества, непосредственно живущие за счет использования пастбищ. В шести пилотных селах страны организованы комитеты для обсуждения и продвижения этого законопроекта.

Государственные структуры и международные институты в сотрудничестве с НПО и местными сообществами реализуют принцип рационального использования природных ресурсов путем лимитирования и контроля за использованием растительных и животных ресурсов. При выдаче лицензий охотхозяйствам на добычу трофеев для иностранных охотников, в основном на самцов горного барана памирского подвида (баран Марко Поло) и горного сибирского козла, учитывается взаимодействие на межведомственном уровне. Выдача лицензий на указанных животных строго лимитирована. Ежегодно лимит и сроки добычи указанных животных утверждаются ГАООСиЛХ по согласованию с НАН КР. Охотхозяйства, получившие лицензию на отстрел диких животных, обязательно должны зарегистрироваться в органах местного самоуправления (МСУ) на соответствующей территории, которые совместно с территориальными органами ГАООСиЛХ и при поддержке

НПО осуществляют контроль за рациональным использованием биоразнообразия. Хотя охотничьи объекты находятся на территориях МСУ, они не имеют экономической выгоды от платы за природопользование.

Для достижения целей конвенции большую помощь оказывают международные институты. Успешным примером является проект EU-JUMP «Поддержка устойчивого управления арчовыми лесами юга Кыргызстана» (2004-2006 гг.), целью которого была разработка интегрированных планов управления в арчовых лесах на юге Кыргызстана с привлечением местного населения.

МСВХиПП расширяет сотрудничество в области развития и реабилитации рыбной отрасли: Национальной Академией Наук и органами госконтроля ГАООСиЛХ разработаны и согласованы рыбоводно-биологические нормативы. Совместно с представителями НАН КР и МСВХиПП разрабатывается проект закона «Об изменениях и дополнениях в закон “О рыбном хозяйстве”».

В 2007 г. стартовал проект ГЭФ/ПРООН «Усиление политики и нормативно-правовой структуры для решения проблем сохранения биоразнообразия в рыбной отрасли». Это первый прикладной проект в Кыргызстане, который направлен на сохранение и восстановление ихтиофауны озера Иссык-Куль. В 2008 г Турецкое управление по сотрудничеству и развитию (ТИКА) и Департамент рыбного хозяйства МСВХиПП КР реализуют «Проект реабилитации Тонского рыбопроизводного завода». Целью проекта является создание современного инкубационного цеха по воспроизводству рыбопосадочного материала в Иссык-Кульской области⁵¹.

Расширенная сеть консультационных служб, созданных при поддержке международных донорских организаций, работает в направлении оказания образовательных, консультационных и информационных услуг сельскохозяйственным производителям. Фермеры и сельские жители, особенно бедные слои, поддерживаются путем предоставления им на местах прикладных знаний по агротехнике, технологии производства, агробизнесу и сельскому ремеслу. Идет усовершенствование работы Кыргызской аграрной рыночной информационной системы (КАРИС) в целях предоставления крестьянским и фермерским организациям своевременной информации.

В Кыргызстане предпринимаются меры по предотвращению интродукции, контролю или уничтожению видов, представляющих угрозу экосистемам, естественным местообитаниям на основании международных норм и национального законодательства. В нормативно-правовых актах регламентируется согласование на ввоз, вывоз, выпуск и расселение животных, ввоз и выращивание растений, способных повлечь за собой причинение ущерба обитающим на территории республики объектам животного и растительного мира и здоровью человека. Страной подписаны региональные и международные соглашения по обеспечению тесного международного сотрудничества, включая взаимную помощь в деле исследований и научно-технических разработок, включая обмен информацией в области биотехнологий.

При поддержке Швейцарской программы Хельветас и Кыргызской Ассоциации туризма, основанного на сообществах (КАТОС) подготовлены «Руководство для гидов» и «Руководство для владельцев гостевых домов». Проект ЕвропЭйд (ТАСИС) по сохранению биоразнообразия ЗТШ (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) совместно с Хельветас, КАТОС и КТА провели ряд семинаров и тренингов для местных общин по приему туристов и их обслуживанию. На семинарах для повышения осведомленности местного населения, проживающего вблизи заповедников ЗТШ, была предоставлена информация о ценности биоразнообразия. Проект ЕвропЭйд (ТАСИС) по сохранению биоразнообразия ЗТШ оказал

⁵¹ <http://www.donors.kg>

содействие в создании СВТ - туризма, основанного на сообществах в проектной территории трех стран ЗТШ.

В июне 2007 г. в Кыргызстане принят Закон "Об охране традиционных знаний", в который включены традиции сохранения биологического разнообразия. В историческом наследии кыргызского народа есть немало традиций устойчивого использования биоразнообразия, например, культура рационального использования природных ресурсов, переменное и отгонное ведение пастбищного хозяйства, позволяющее пастбищам восстанавливаться, запрет на охоту и отлов животных в период размножения. Традиционные знания используются при сборе и применении лекарственных, пищевых, технических растений.

Механизмы и меры, обеспечивающие минимальные потери при реализации стратегий и планов, направленных на достижение целей КБР

Одним из механизмов достижения целей КБР является усовершенствование законодательной базы в соответствии с международными природоохранными конвенциями.

Меры сохранения биоразнообразия представлены в Лесном и Земельном кодексах КР, а также в Законах Кыргызской Республики: «Об охране окружающей среды», «Об охране и использовании растительного мира», «О животном мире», «О рыбном хозяйстве», «Об ООПТ», «О химизации и защите растений», «О правовой охране селекционных достижений», «О семенах» и др. (см.: Приложение 2).

В результате секторального и межсекторального взаимодействия в области сохранения биоразнообразия с привлечением НПО проведены следующие мероприятия:

- В 2007 г. принято Постановление Государственной администрации Иссык-Кульской области «О введении моратория на отстрел диких животных на территории Иссык-Кульской области».
- Госагентством (ГАООСиЛХ) разработано Положение "О стационарных экологических постах Республики".
- В 2006 г. подписано Указание о взаимодействии органов прокуратуры, Службы национальной безопасности, Министерства внутренних дел, Государственной таможенной инспекции и ГАООСиЛХ по борьбе с нарушениями природоохранного законодательства. В 2008 г. к данному Указанию о взаимодействии присоединилась Пограничная служба КР.
- Указом Президента КР введен мораторий на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород, произрастающих на землях лесного фонда КР (2006 г.);
- В Уголовный Кодекс внесены ужесточения в виде ответственности за нанесенный ущерб окружающей среде.

Для обеспечения контроля за использованием особо ценных пород животного и растительного мира в 2007 г. образована лицензионно-разрешительная комиссия при ГАООСиЛХ.

В целях снижения нагрузки на биоразнообразие реализуется Программа ПРООН по преодолению бедности путем поддержки альтернативных видов доходоприносящей деятельности: народные промыслы, пчеловодство, переработка сельхозпродукции, птицеводство, яководство и др.

В рамках реализации обязательств по КБР при поддержке ГЭФ, ВБ и ПРООН осуществлялась деятельность по смягчению антропогенного воздействия на особо охраняемые территории посредством развития местных инициатив по внедрению альтернативной энергетики.

С 2008 г. КР участвует в построении Механизма посредничества Картахенского Протокола о биологической безопасности при поддержке UNEP. В апреле 2008 г. международными экспертами проведен тренинг по Механизму посредничества для представителей соответствующих государственных структур. Механизм посредничества Конвенции о биологическом разнообразии создан в соответствии со Статьей 18 (3) Картахенского Протокола. Он призван обеспечить доступ к информации по биоразнообразию, а также свободный информационный обмен между всеми заинтересованными сторонами, включая эффективное научно-техническое сотрудничество на всех уровнях для выполнения целей КБР:

- сохранение биоразнообразия;
- устойчивое использование его компонентов;
- совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов через предоставление возможности необходимого к ним доступа и передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии и при наличии должного финансирования.

Использования положительных и устранение порочных стимулов

Положительные стимулы могут оказывать воздействие на процесс принятия решений, обеспечивая признание и вознаграждение деятельности, осуществляемой с целью сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Во всех принимаемых программах развития регионов недостаточно предусмотрены меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование компонентов биоразнообразия. Не разработаны юридические и стратегические рамки для подготовки и осуществления поощрительных мер.

В плане формирования положительных стимулов, направленных на сохранение биоразнообразия в стране предпринимаются только некоторые шаги:

1. Присоединение к международным экологическим конвенциям и выполнение обязательств по ним является для Кыргызстана важной отправной точкой в целях создания стимулов посредством международного сотрудничества и/или финансирования.
2. Разработанная на основе ЦРТ Стратегия развития страны до 2011 г. содержит раздел «Обеспечение экологической устойчивости». Разработана и принята Концепция экологической безопасности, как основной стратегический документ для проведения государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.
3. Развитие агроэкологических программ также может служить одним из положительных стимулов по сохранению биоразнообразия. Например, Азиатский центр пермакультуры и ОО "Экомысль" реализуют проект в Иссык-Кульской области (2008 г.), направленный на реформирование аграрно-промышленного сектора. Программа распространения пермакультуры внедряет в Иссык-Кульской области ресурсосберегающие и экологические технологии, позволяющие населению преодолеть бедность. Проекты и информационные кампании экологических НПО и их сетей позволяют охватить достаточно широкие слои населения, сделать вклад в сохранение биоразнообразия на уровне местных сообществ, включать экологическую компоненту в местные планы развития территорий. Например, в рамках сотрудничества ЭД «БИОМ», Японского природоохранного фонда «Кейданрен» и ОО «Сообщества Кыргызстана – за сохранение биоразнообразия» в 2006-2007 гг. удалось провести широкую информационную кампанию по сохранению облепиховых зарослей на берегу Иссык-Куля, выполняющих роль биологического фильтра озера. Кампания получила

широкий общественный резонанс и нашла своих сторонников в лице депутатов, работников Государственного агентства по охране окружающей среды, НПО, вузов, школ, местного населения, СМИ. В 2007 г. в селах Тосор, Кичи-Жаргылчак и Ак-Терек Иссык-Кульской области были созданы первые общественные микрозаповедники. Силами местных сообществ охраняется более 1000 кустов облепихи на прибрежной полосе протяженностью в несколько километров.

Внедрение экосистемного подхода и его использование при включении тематики биоразнообразия в секторальные и межсекторальные стратегии, планы, программы

В Кыргызстане разработана правовая база, декларирующая сохранение биоразнообразия при проведении производственной и научной деятельности на экосистемном уровне – Законы КР "Об охране окружающей среды", «Об охране и использовании растительного мира», "О животном мире". Выполняется ряд международных проектов, влияющих на состояние объектов растительного и животного мира на экосистемном уровне (см.: Приложение 3, пп.1,3).

В целях восстановления и поддержания здоровых, продуктивных и биологически разнообразных экосистем, целостности их структур, функций и ценностей, а также качества жизни населения в Кыргызской Республике введена презумпция виновности по отношению к окружающей среде при лицензировании и выдаче разрешений для намечаемой деятельности⁵². Обязанность представителей промышленности и частного сектора предоставлять информацию определяется законодательством КР (см.: Приложение 2, пп.1, 4). Практически все крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий (если таковые имеются) и могут быть предоставлены по запросу. Но промышленные предприятия и природопользователи часто искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей.

Информация о масштабах включения тематики биоразнообразия в оценки экологических последствий и стратегические экологические оценки, проводимые на различных уровнях

Для выявления, анализа и учета в проектных решениях характера предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых им изменений в окружающей среде проводится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) представляет собой важный способ мониторинга за воздействием различных видов деятельности на биоразнообразие. За счет осуществления такого мониторинга становится возможным обеспечить своевременную адекватную реакцию по смягчению отрицательного воздействия на биоразнообразие. Оценка воздействия также позволяет проводить анализ действий инициаторов деятельности по сохранению окружающей среды. ОВОС является одним из механизмов экосистемного подхода при техногенном воздействии, поскольку в его рамках проводится оценка влияния намечаемой деятельности на биоразнообразие, на растительный и животный мир, на здоровье человека и т.д.

До начала намечаемой деятельности помимо ОВОС для промышленных производств обязательно проводится государственная экологическая экспертиза, где дается оценка, в том

⁵² Закон КР «Об охране окружающей среды», 1999 г.

числе проектной документации и материалам ОВОС. Все предприятия, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, независимо от форм собственности в обязательном порядке должны иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы. Это значит, что намечаемая деятельность не превышает допустимого воздействия на окружающую среду.

Также проводится общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ), при которой используются методы и инструменты стратегической экологической оценки (СЭО). Общественная экспертиза, как и СЭО носит рекомендательный характер. На сегодняшний день Кыргызстан не является стороной протокола по СЭО, но проводимая ОЭЭ имеет очень похожую методику проведения и использует одни и те же исходные данные. При проведении ОЭЭ наряду с экологическими факторами оцениваются факторы социально-экономические, то есть рассматривается влияние намечаемой деятельности не только на окружающую среду, но и на человека, что и является принципиальным отличием ОЭЭ от государственной экологической экспертизы.

Участились случаи нарушения природоохранного законодательства КР. Например, строительство цементного (г. Кызыл-Кия), цементно-шиферного (Ноокатский район) и ферросплавного заводов были начаты без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС, а потому были отменены через суд общественной организацией «Независимая экологическая экспертиза».

По итогам межсекторального партнерства ряда НПО, коммерческих и международных организаций по защите общественных экологических интересов выпущено руководство по процедурам проведения общественной экологической экспертизы с использованием инструментов СЭО⁵³.

Анализ достигнутых результатов в процессе реализации НСПДСБ

Процессы реализации принципов устойчивого развития, включающие в себя межсекторальное и секторальное взаимодействие в области сохранения растительного и животного мира, введены практически во все национальные стратегии, программы и планы действий как на общегосударственном, так и на местном уровнях. Но, к сожалению, практически все они не имеют финансовой (бюджетной) поддержки на государственном уровне, а часто не имеют и механизмов реализации, что ведет к принятию обязательств без гарантии их осуществления. И только в случае положительного результата поиска международных финансовых ресурсов национальные стратегии и программы начинают действовать. Данная тенденция повышает зависимость реализации многих национальных стратегий и программ от внешних факторов.

Сложившаяся в Кыргызстане экономическая ситуация характеризуется тем, что любые бюджетные расходы, не дающие незамедлительного эффекта для восстановления экономики, считаются низкоприоритетными. Затраты, направленные на охрану окружающей среды в последние годы снизились до критически низкого уровня и составляют 0,026% от ВВП⁵⁴. Тенденция снижения капитальных вложений наблюдается по ряду позиций, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, сохранения биоразнообразия.

Государственные структуры испытывают нехватку в специалистах в области охраны окружающей среды и рационального природопользования и, соответственно, не располагают

⁵³ Право на защиту общественных экологических интересов. Закон. Опыт . Рекомендации. 2008 г.

⁵⁴ Стратегия развития страны до 2010 года.

в полной мере адекватным потенциалом для осуществления приоритетных мероприятий в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия.

Несмотря на это интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия включаются в соответствующие национальные секторальные и межсекторальные планы, программу и политику. Проводится активное определение приоритетов в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия в качестве одного из средств, обеспечивающих осуществление КБР в национальном масштабе, но не всегда это трансформируется в выполнение мероприятий в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на местах.

В стране реализуются мероприятия по повышению осведомленности общественности, стимулирующие ее участие в принятии решений и в оказании поддержки Конвенции о биоразнообразии.

Основные участники и субъекты деятельности (госструктуры, НПО, международные институты), иногда включая и частный сектор, образуют партнерские связи в целях осуществления конвенции и включают интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в свои секторальные и межсекторальные планы, программы.

Глава IV. Выводы: результаты реализации Стратегического Плана и целей, намеченных на 2010 год

А. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ, НАМЕЧЕННЫХ НА 2010 Г. В РАМКАХ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЯ VIII/15

ЗАЩИТА КОМПОНЕНТОВ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Цель 1. Содействие сохранению биологического разнообразия экосистем, сред обитания и биомов

Целевая задача 1.1. Эффективное сохранение не менее 10% каждого из экологических регионов мира.

В целях вклада для эффективной охраны 10% каждого из экологических регионов мира в Кыргызской Республике имеется 84 разнообразных объектов, образующих сеть ООПТ, общей площадью 1048512 га, что составляет 5,2% от территории республики. Площади заповедников имеют устойчивую тенденцию к расширению, за счет расширения границ Беш-Аральского заповедника на 25 тыс.га. и буферных зон заповедников на 139,2 тыс.га. (Таблица 6).

Таблица 6

Динамика площади каждой из категорий ООПТ

ООПТ	Изменение суммарной площади категорий ООПТ по пятилетиям, тыс. га					
	1990	1995	2000	2005	2007	2008
Заповедники	164857	236937	236937	354760	377760	377760
Природные национальные парки	11172	13458	238697	259197	241997	241997
Заказники	288900	288900	36176	291017	289448	289448
Буферные зоны заповедников						139246
Памятники природы	60	60	60	60	60	60
Общая площадь ООПТ	464989	539355	511870	905034	909265	1048512
% от площади страны	2,3	2,6	2,5	4,5	4,6	5,2

В настоящее время осуществляется процесс организации Памиро-Алайской трансграничной охраняемой территории (ПАТОТ, Кыргызстан-Таджикистан). ООПТ организуются в местах обитания редких, исчезающих видов, в том числе тех, которые включены в Красную книгу МСОП и в Красную книгу Кыргызской Республики (см.: Дополнение III B).

С учетом множества выгод, обеспечиваемых особо охраняемыми природными территориями, Кыргызстан принимает меры по расширению зон охвата и репрезентативности ООПТ, более эффективному управлению ими и планированию. В национальной политике

страны получили развитие принципы устойчивого развития и борьбы с бедностью, особенно при формировании программ и планов осуществления решений Всемирного саммита по устойчивому развитию и Целей Развития Тысячелетия (Повестка дня на XXI век). В Кыргызстане только начинают получать развитие концептуальные меры, обусловленные достижением третьей цели Конвенции о биологическом разнообразии – совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием ресурсов биоразнообразия. Кроме этого, все более осозанным становится понимание значения принципа участия местных общин в управлении, принятии хозяйственно важных решений и распределении выгод.

Таким образом, разработанные в 1998 году СПДСБ⁵⁵ в части «Сохранение *in situ*» (статья 8 КБР) претерпели ряд существенных изменений и дополнений с учетом смежных стратегий и планов, таких как Программа борьбы с бедностью, Повестка дня на XXI век, Стратегия развития страны на период 2006–2010 гг. Целевые задачи для охраняемых районов также были дополнены в связи с подписанием кыргызской стороной ряда экологических конвенций (см.: Приложение 1). В этих директивных документах, включая концепции, стратегии и планы действий, нашли полное отражение принципы целей и целевых задач, определенных решениями Секретариата КБР, в том числе Решением VIII/15 и Решением VII/28.

Целевая задача 1.2. Защита районов, представляющих особую важность для биоразнообразия.

Территория Кыргызстана выступает естественным барьером между флорой и фауной Казахстана, Узбекистана и Китая, относящимся к разным биогеографическим провинциям. С другой стороны Тянь-Шань и Алай являются мостом, связывающим фауну и флору Гималаев и Гиндукуша через Памир с биотой Сибири, а через Джунгарский Ала-Тау и Алтай – с биотой Монголии. Эти два обстоятельства обуславливают чрезвычайное и уникальное сочетание элементов самых разных флор и фаун, тем самым определяя особое значение биоразнообразия Кыргызстана, необходимость сохранения которого очевидна в общерегиональном масштабе⁵⁶.

Тянь-Шань и Памиро-Алай входят в число двухсот приоритетных экорегионов планеты. Именно здесь наблюдается наибольшая концентрация видового разнообразия - как растений, так и животных⁵⁷. Так, по сосудистым растениям число видов достигает 2-3 тысяч на 10 тысяч км². Такая повышенная концентрация видов и сообществ вообще характерна для высокогорных систем, причем не только в относительно низких, но и в средних широтах⁵⁸.

Богатство биоразнообразия Тянь-Шань-Алайского горного сооружения на порядок выше, чем богатство биоразнообразия прилегающих равнинных территорий. Это объясняется и высоким физико-географическим разнообразием среды, определяющим высокое биологическое разнообразие (см.: Глава I).

Для охраны районов, представляющих особую важность в целях сохранения биоразнообразия, организованы ООПТ на 5,2% территории страны (см.: Дополнение III B).

⁵⁵ Одобрена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 августа 2002 г. №524

⁵⁶ Шукуров Э.Д., Балбакова Ф.Н. ООПТ Кыргызстана и сохранение биоразнообразия Тянь-Шань-Алайского горного сооружения. // Сборник материалов экологических конференций и семинаров. Бишкек, 2002. С. 43-41.

⁵⁷ Barthlott, W., w. Lauer, A.Placke. Global Biodiversity: Species Numbers of Vascular Plants (Map) //Mountains of the World. A Global Priority. New York – London, 1997.

⁵⁸ Jenik, J. The diversity of mountain life.// Mountains of the World. A Global Priority. New York – London, 1997.

ООПТ охватывает основные типы лесов, которых очень мало и сосредотачивают в себе значительную часть биоразнообразия и играют ключевую роль в поддержании экологического равновесия.

Вместе с тем, охраняемыми районами не охвачены низкогорные полупустынные ландшафты, составляющие около 3% территории страны и представленные в Западном Прииссыккулье и долинной зоне Приферганья.

Цель 2. Содействие сохранению видового разнообразия экосистем

Целевая задача 2.1. Восстановление, сохранение или ограничение сокращения популяций видов отдельных таксономических групп

В целях охраны и восстановления отдельных таксономических групп растений, таких как пихта Семенова (*Abies semenovi*), лук двенадцатизубый (*Allium dodecadontum*), тюльпан вверхстремляющийся (*Tulipa anadroma*), яблоня Недзвецкого (*Malus niedzwetzkiiana*), яблоня Сиверса (*Malus sieversii*), копеечник щетиноплодный (*Hedysarum chaitocarpum*), рябина персидская (*Sorbus persica*) тюльпан Кауфмана (*Tulipa kaufmanniana*), ленец Минквиц (*Thesium tinkwitzianum*), аллохруса качимовидная (*Allochrusa gypsophiloides*), миндаль Петунникова (*Amygdalus petunnikovii*), шалфей Королькова (*Salvia korolkowii*), рябина персидская (*Sorbus persica*) и др. организованы заповедники, природные парки, комплексные лесные и ботанические заказники (см.: Дополнение III А).

Для охраны отдельных видов животных и птиц – горного гуся (*Fulabeia indica*) серпоклюва (*Ibidorhyncha struthersii*), перевязки (*Vormella peregrina*), снежный барс (*Felis uncia*), тьянь-шанского подвида бурого медведя (*Ursus arctos isabellinus*), марала (*Cervus elaphus songarica*), сурка Мензбира (*Marmota Menzbieri*) и др. организованы 9 заповедников, 8 национальных природных парков и зоологических заказников (см.: Дополнение III В).

В целях воспроизводства марала (*Cervus elaphus songarica*) в Нарынском заповеднике уже 15 лет функционирует питомник маралов. Кроме этого, в охотничьем хозяйстве «Кыргоол» ведется работа по воспроизводству семиреченского (сырдарьинского) фазана (*Fasianus colchicus mongolicus Brandt*).

В рамках проекта Германского общества охраны природы (NABU) «Сохранение снежного барса» создана специальная оперативная группа "Барс" для охраны краснокнижных животных (см.: Приложение 3, п.11).

Для восстановления, сохранения и ограничения сокращения ихтиофауны озера Иссык-Куль реализуется проект ПРООН/ГЭФ «Усиление политики и нормативно-правовой структуры для внедрения проблемы сохранения биоразнообразия в рыбную отрасль» (см.: Приложение 3, п.20.).

Целевая задача 2.2. Повышение статуса видов, находящихся под угрозой исчезновения

В 2007 г. выпущено второе издание Красной книги Кыргызской Республики, в которой по сравнению с предыдущим изданием (1985 г.) увеличено количество видов, нуждающихся в особой охране: растений и грибов на 16 видов, животных на 46 видов. В целом список пополнился 62 видами. Все вновь включенные виды обладают статусом «редкие», кроме одного подвида рыб (*Schizothorax intermedius argentatus*), численность которого подорвана неконтролируемым отловом местными жителями до уровня «исчезающий». Остальные виды в прошлом значились как «очень редкие» и лишь некоторые

из внесенных в список отмечены только по факту обнаружения, то есть по результатам последних исследований.

За время, прошедшее после выпуска первого издания национальной Красной книги в состоянии многих видов отмечены некоторые изменения, накопилось значительное количество новых данных. Нужно отметить, что увеличение числа видов в новом издании не обязательно означает реальное ухудшение ситуации и действительное увеличение числа видов, которым грозит вымирание. Для многих вновь включенных видов это означает всего лишь более полное представление об их состоянии, то есть вид, ранее считавшийся относительно благополучным, при более пристальном изучении оказывается в числе видов, находящихся под угрозой исчезновения. Для другой части вновь включенных может быть признано существенное ухудшение их состояния за период, прошедший с момента предшествующего издания. Кроме того, вид относительно благополучный в Кыргызстане, может оказаться угрожаемым в глобальном масштабе и должен быть обеспечен надлежащей защитой, особенно, если он включен в Красную книгу МСОП.

Наблюдается общая тенденция увеличения доли видов, отнесенных к наиболее угрожаемым категориям в большинстве групп видов. Такая тенденция свидетельствует о том, что усилия, прилагаемые в стране к сохранению видов, занесенных в Красную книгу (организация ООПТ и усовершенствование законодательной базы) недостаточны для того, чтобы переломить ситуацию. На это отчетливо указывает заметно возросшее по сравнению с 1985 годом число видов в национальной Красной книге.

Цель 3. Содействие сохранению генетического разнообразия.

Целевая задача 3.1. Сохранение генетического разнообразия сельскохозяйственных культур, домашнего скота и добываемых в промышленных масштабах видов деревьев, рыб и продуктов живой природы, включая другие ценные охраняемые виды растений и поддержание связанных с ними аборигенных и местных знаний.

Кыргызстан является участником Конвенции по охране новых сортов растений и имеет нормативную основу, регулирующую сохранение генетического разнообразия сельскохозяйственных культур, в том числе по регулированию ввоза семян культурных растений. В области животноводства охрана генетического разнообразия домашних животных регулируется Законом КР «О племенном деле в животноводстве КР» и другими нормативными актами в области ветеринарии. Генетический потенциал используемых диких растений и животных охраняется рядом законов КР по всем компонентам биоразнообразия. В области регулирования генно-инженерной и микробиологической деятельности после присоединения к Картахенскому протоколу по биобезопасности⁵⁹ разработан проект Закона КР «О биологической безопасности», который проходит стадию согласования в Жогорку Кенеше. Национальное производство продукции, основанной на аборигенных и местных знаниях, развивается не вполне успешно в основном из-за отсутствия внешнего рынка сбыта. Сохраняется тенденция устойчивого использования культурного и природного генетического фонда в домашнем производстве. В последние годы наблюдается перепромысел рыбных ресурсов в озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и Токтогульском водохранилище.

⁵⁹ Закон Кыргызской Республики от 6 августа 2005 г. №140

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ

Цель 4. Содействие устойчивому использованию и потреблению

Целевая задача 4.1. Получение продуктов биоразнообразия из устойчиво управляемых источников и управление районами производства в соответствии с задачами сохранения биоразнообразия.

Площади территорий, охваченных устойчивым использованием, составляют: лесопокрытые - 4,32%, пастбищные - 45%. Традиционная система натурального хозяйства, управление и использование пастбищ основаны на разделении пастбищ по категориям: присельные (вблизи населенных пунктов), интенсивные и отгонные. Из-за перевыпаса скота отмечается деградация присельных пастбищ, а на неиспользуемых отдаленных пастбищах начали происходить сукцессионные процессы, последствия которых еще не изучены.

Разработка системы действий по адаптации методов общинного управления пастбищ, в том числе присельных, все чаще становится приоритетом в области сохранения земель. Проект «Общинное управление пастбищами в Темир Айыл-Окмоту» (2004–2007гг.), является демонстрацией эффективности общественного управления природными ресурсами как средства для достижения двойной цели – рационального использования и управления ресурсами и повышения благосостояния местных жителей.

В процессе реализации находится проект ПРООН/ГЭФ «Демонстрация устойчивого управления пастбищами в Суусамырской долине Кыргызстана» (2008-2012 гг.).

В рамках проекта EU-JUMP (2004-2007 гг.) «Поддержка устойчивого управления арчевыми лесами юга Кыргызстана» разработаны интегрированные планы управления с целью устойчивого управления арчевыми лесами республики.

Реализуется V фаза Кыргызско–Швейцарской программы поддержки лесного хозяйства (КИРЛЕС) для обеспечения сохранения лесов и биоразнообразия, увеличения лесного покрова и использования лесных ресурсов на устойчивой основе.

В области использования недревесных лесных продуктов (НДЛП) были достигнуты определенные успехи. Разработаны и утверждены правила и лимиты устойчивого использования лекарственных и пищевых растений, ведется работа по широкому их внедрению путем проведения обучающих семинаров и публикации доступных материалов. Использование рыбных ресурсов проходило с большим превышением норм вылова, в результате чего нарушены воспроизводственный потенциал и запасы озера Иссык-Куль.

Целевая задача 4.2. Сокращение неустойчивого потребления биоресурсов в целях сохранения биоразнообразия.

В целях сокращения неустойчивого использования биоресурсов в Кыргызской Республике в 2006 году Указом Президента введен мораторий на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород, произрастающих на землях лесного фонда КР. В 2008 г. подписан Указ Президента КР «О мерах по сохранению и увеличению рыбных запасов в озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и других водоемах».

Целевая задача 4.3. Обеспечение безопасности дикой флоры и фауны от угрозы со стороны международной торговли.

30 ноября 2006 г. КР подписала Конвенцию по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES).

В список CITES вошли 47 видов животных и птиц, 13 видов растений. ГАООСиЛХ является административным органом CITES в КР, осуществляющим контроль за экспортом, импортом и реэкспортом объектов животного и растительного мира. Функции научного органа CITES возложены на Биолого-почвенный институт НАН КР⁶⁰. Согласно приказа ГАООСиЛХ от 11.09.2007 года №01-13/200 образцы подписей должностных лиц, уполномоченных подписывать разрешения административного органа CITES КР, представлены в Государственный таможенный комитет КР.

С начала 90-х годов прошлого столетия в Кыргызстане проводятся охотничьи туры для иностранных охотников на самцов горного барана Марко Поло, сибирского козерога, косули и кабана. Охота на них строго лимитирована. Ежегодно лимит добычи диких животных при проведении охотничьих туров для иностранных охотников утверждается ГАООСиЛХ по согласованию с НАН КР. Ежегодный лимит на добычу горного барана Марко Поло составляет 60 голов, сибирского козерога – 350-450 голов, косули – 20 голов, кабана – 5 голов.

При ГАООСиЛХ создана комиссия по распределению квот на добычу диких животных в рамках проведения охоттуров, которая распределяет квоты охотопользователям на добычу диких животных в соответствии с полученными сведениями по учету численности диких животных на закрепленных охотничьих угодьях.

Проведение охотничьих туров регулируется правилами, утвержденными Постановлением Правительства № 458 от 23.07.2003 г. (см.: редакция Постановления Правительства КР от 3 ноября 2003 г.). В Кыргызстане строго запрещена охота на тянь-шаньского горного барана - аргали (*Ovis ammon karelini*), который по классификации МСОП относится к уязвимым видам. Он встречается только в Кыргызстане, Казахстане и Китае (Baillie, Groombridge, 1996). На сегодняшний день запрещено проведение охоты в районе обитания тянь-шаньских аргали.

УСТРАНЕНИЕ ФАКТОРОВ УГРОЗЫ ДЛЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Цель 5. Сокращение нагрузок, вызываемых утратой мест обитания, изменением структуры землепользования, деградацией земель и неустойчивым водопользованием

Целевая задача 5.1. Сокращение темпов утраты и деградации естественных мест обитания.

В стране для сокращения темпов утраты и деградации естественных мест обитания организованы ООПТ (заповедники, природные парки, заказники, памятники природы) и территории регламентированного природопользования (лесхозы, охотхозяйства, пастбища). В отдаленных районах страны многие пастбищные угодья выходят из структуры пастбищного оборота и скот на них не выпасается. В это же время из-за энергетического кризиса в сельской местности усилилось давление на прилегающие к селам пойменные леса, в которых в массовом порядке заготавливается топливо. Также вблизи сел наблюдается перевыпас скота, ведущий к деградации присельных пастбищных угодий.

В целях решения данных проблем Программа малых грантов ПРООН/ГЭФ предоставляет гранты некоммерческим юридическим лицам (НПО), преимущественно в

⁶⁰ Приказ НАН КР от 20 декабря 2007 года № 01-40

сельской местности, для реализации небольших и устойчивых экологических проектов в целях создания питомников быстрорастущих древесных пород, развития пчеловодства, яководства.

Цель 6. Борьба с угрозами, исходящими от инвазивных чужеродных видов

Целевая задача 6.1. Контроль над основными путями потенциального проникновения инвазивных чужеродных видов.

На территории Кыргызской Республики очень много чужеродных видов животных и особенно растений. В то же время, не зарегистрировано наличие инвазивных видов, вызывающих инвазивные заболевания среди животных и растений. В Кыргызстане издавна существуют свои очаги инвазивных заболеваний. Например, ящур, сибирская язва, чума, бруцеллез, зудневая чесотка, гельминтные заболевания среди животных, а также вирусные заболевания, нематодные поражения, поражения стволовыми короедами и другими насекомыми – среди сельскохозяйственных и древесных растений. Особенно опасными болезнями в среде домашних животных являются бешенство, бруцеллез и ящур. В последнее время в Ошской области отмечены случаи заболевания сибирской язвой. В природной среде постоянно циркулируют (особенно среди грызунов) такие болезни, как некробациллез, лептоспироз, листериоз и др. Особенно опасны и широко распространены среди диких животных туберкулез у фазанов и зудневая чесотка (возбудители – клещи рода *Acarus*) у горных козлов и кабанов, в отдельные годы резко снижающие численность этих животных. Кроме этого в Кыргызстане все еще существует угроза распространения такого чрезвычайно опасного заболевания, как чума, очаги которой издревле существуют в среде мест обитания красного и серого сурка.

Кроме этих инвазионных видов, поражающих млекопитающих, на территории Кыргызстана все шире распространяются чужеродные болезни и вредители растительного мира – колорадский жук, непарный шелкопряд, голландская болезнь, сливовая щитовка на алыче. В последние годы отмечено проникновение чрезвычайно опасных вредителей для орехоплодовых лесов Кыргызстана таких, как червец Комстона, калифорнийская щитовка и белая американская бабочка.

В 1930, 1936, 1956 гг. была проведена акклиматизация рыб в озере Иссык-Куль и других водоемах Кыргызстана, но при этом биологическое обоснование на вселение составлялось вне учета экосистемного подхода и глубокого анализа. При подготовке биологического обоснования, как правило, учитывались только абиотические факторы – температура, режим, возможности кормовой базы. Исходя лишь из этих показателей, составлялись рекомендации по вселению новых видов рыб. При этом не проводился анализ влияния нового обитателя на местную ихтиофауну. При вселении в озеро Иссык-Куль судака и форели эти факторы не были учтены, что впоследствии привело к снижению рыбопродуктивности и к уменьшению эндемиков – голого османа, чебачка и чебака. Вселение рыб необходимо было проводить с учетом состояния ихтиофауны водоема по схеме: «хищник – жертва – паразиты».

В то же время акклиматизированные в Кыргызстане виды древесных растений ведут себя очень агрессивно. Прежде всего, это клен ясенелистный (*Acer negundo* L.), первоначальные посадки которого были строго ограничены, но впоследствии он распространился на значительной территории. Такое вселение клена можно считать отрицательным для флоры Кыргызстана (см.: Дополнение III А).

В настоящее время вредные чужеродные виды считаются второй по значению угрозой биоразнообразию (после разрушения мест обитания) и одной из угроз естественным аборигенным экосистемам, устойчивости биологических ресурсов и здоровью людей

Контроль и управление по ликвидации угрозы проникновения чужеродных инвазивных видов возложен на ветеринарную инспекцию и санитарно-эпидемиологическую службу, которые принимают необходимые меры в очагах возникновения заболеваний скота и людей. Однако в природных очагах, в местах обитания диких животных, меры не принимаются и состояние не контролируется. В последние годы наблюдается также ослабление карантинного контроля со стороны Государственной инспекции по карантину растений. Особую тревогу вызывает тот факт, что в возникших очагах распространения опасных вредителей растений, даже в садах и приусадебных посадках, никаких мер не предпринимается.

Целевая задача 6.2. Внедрение планов борьбы с основными инвазивными чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания и самих видов.

В стране проводятся определенные работы по предотвращению интродукции, контролю или уничтожению видов, представляющих угрозу экосистемам, естественным местообитаниям. Имеется ряд законов и нормативно-правовых актов, декларирующих согласование на ввоз, вывоз, выпуск, расселение животных, ввоз и выращивание растений, которые могут повлечь за собой причинение ущерба обитающим на территории республики объектам животного и растительного мира, включая здоровье человека (см.: Приложение 2, пп. 3,7-12,14-19). Карантинной инспекцией проводятся работы по выявлению объектов, включенных в перечень карантинных видов вредителей и сорных растений (1997 г.), имеющих карантинное значение для Кыргызской Республики.

Все службы, контролирующие проникновение инвазивных и чужеродных видов, осуществляют свою деятельность в соответствии с плановыми заданиями и положениями об инспекторских службах. Однако в период перестройки все национальные службы контроля (ветеринарная, карантинная, санитарно-эпидемиологическая, противочумная) оказались в тяжелой экономической ситуации, подверглись реформе, в результате которой многие специалисты оказались без работы. В этих условиях контроль над перевозками грузов на границах республики был существенно ослаблен и по настоящее время находится не на должном уровне. Специальных программ и планов по борьбе с основными инвазивными чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем, мест обитания или видов, не разработано.

В борьбе с основными инвазивными чужеродными видами, представляющими угрозу для экосистем и мест обитания видов необходимо техническое обеспечение ветеринарной и карантинной инспекций, санитарно-эпидемиологической и противочумной служб, повышение квалификации кадров и разработка специальных программ и планов по борьбе с основными инвазивными чужеродными видами.

Цель 7. Снижение нагрузок, вызываемых изменением климата и загрязнением окружающей среды

Целевая задача 7.1. Поддержание и повышение сопротивляемости компонентов биоразнообразия изменению климата и способности приспособления к нему.

Почти 90% территории республики лежит выше 1500 м. Относительное богатство жизни здесь становится возможным благодаря наличию высоких горных систем Тянь-Шаня и Памиро-Алая, поднимающихся на высоту до 7 тыс. м над уровнем моря и аккумулирующих влагу из верхних слоев атмосферы. Высокие горы выглядят островами биологического разнообразия посреди однообразных равнин. Характер биоразнообразия страны отражает

высотность значительной части территории, где преобладающими являются горные и альпийские виды.

В горном Кыргызстане пустыни, степи, лиственные и хвойные леса, альпийские луга соседствуют на расстоянии нескольких километров. Только высокая степень разнообразия позволяет биоте эффективно функционировать в контрастных условиях гор. Естественные экосистемы создают условия для сохранения почв, привлечения осадков, распределения стока, очистки поверхностных вод, газового состава атмосферы. В случае утраты высокогорных экосистем их не смогут эффективно заменить другие.

Пока естественные экосистемы сохраняют состав и структуру близкие к исходным, они могут гибко реагировать на неоднородность горной среды и колебания климата.

По прогнозам экспертов-климатологов Кыргызстана, на территории республики к 2100 г. ожидается повышение глобальной среднегодовой температуры в пределах 2,5-3,0°C и увеличение годовой суммы осадков на 10-15% по сравнению с их величинами в 1961-1990 годах⁶¹.

В растительном покрове наиболее уязвимыми к глобальному изменению климата окажутся виды растений и сообщества, имеющие небольшую экологическую амплитуду – краснокнижные, редкие, эндемические, с сокращающимся ареалом⁶². В соответствии со сценарными оценками изменения климата, разработанными Л.И.Титовой (2002), на территории Кыргызстана, по-видимому, произойдет значительное смещение границ природных поясов за счет расширения пустынных и степных экосистем, включая остепнение луговых экосистем. Катастрофических изменений видового состава биоты не произойдет. Повышение температуры будет нивелироваться увеличением влажности и горным рельефом. Многие виды растений, и главное – доминанты, имеют широкий экологический ареал и в процессе эволюции они приспособились к жизни при минимальном атмосферном увлажнении и температурных контрастах. Почти всем видам животных свойственны естественные, выработанные в процессе эволюции адаптационные возможности, позволяющие им либо мигрировать в места с более подходящими условиями, либо изменять сроки суточной или сезонной активности.

Для реализации Конвенции об изменении климата и Конвенции по борьбе с опустыниванием в рамках проектов UNDP, UNEP, GEF, ADB, TACIS проводится активная деятельность по обучению и информированию представителей местных общин, фермерских хозяйств, групп водопользователей (см.: Приложение 3).

Целевая задача 7.2. Снижение уровня загрязнения окружающей среды и степени его воздействия на биоразнообразие.

В рамках Венской конвенции об охране озонового слоя (2000 г.), Конвенции ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (2000 г.), Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в международной торговле (2000 г.), Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1996 г.), Киотского Протокола (2003 г.), Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях (2002 г.) в Кыргызстане проводится комплекс мер по регулированию оборота и применению особо стойких и опасных загрязнителей воды, воздуха и почвы. За последние 15 лет применение удобрений (навоза и пестицидов) в сельском хозяйстве значительно снизилось, а в отдаленных районах из-за отсутствия средств на их покупку прекратилось вообще.

⁶¹ Титова Л.И. Последствия изменения климата для регионов. Бишкек, 1997; Современный климат Кыргызстана. Бишкек, 2002.

⁶² Первое Национальное сообщение КР по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Бишкек, 2003.

**ПОДДЕРЖАНИЕ ТОВАРОВ И УСЛУГ, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫХ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ, В ЦЕЛЯХ
ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЮ ЛЮДЕЙ**

Цель 8. Поддержание способности экосистем предоставлять товары и услуги и обеспечивать источники средств к существованию

Целевая задача 8.1. Поддержание способности экосистем предоставлять товары и услуги.

В Кыргызстане продуктивность земельных ресурсов обеспечивает продовольственную безопасность и эффективность преодоления бедности в стране, так как поливное земледелие обеспечивает страну зерном и овощами, а естественные пастбища и сенокосы – продуктами животноводства. С учетом важности пастбищных и лесных экосистем для благосостояния населения и в соответствии с национальными планами и стратегиями устойчивого развития страны в целом (см.: Приложение 2) обращается особое внимание на поддержание продуктивности этих экосистем. Для обеспечения потребности местного населения создаются плантации быстро растущих древесных пород. На юге страны ведется общинное ведение лесного хозяйства, передаются участки леса в аренду местным общинам для заготовки орехов, плодов и ягод и лекарственного сырья. В рамках реализации Программы развития агропромышленного комплекса проводятся стимулирующие меры по использованию отгонных пастбищ местным населением. В целях развития общинного рационального использования пастбищ создаются Ассоциации пастбищепользователей. В отдаленных сельских районах создаются пункты переработки продукции животноводства и растениеводства. Проводится обучение местного населения агротехническим навыкам и природосберегающим технологиям. Тем не менее, из-за продолжающейся деградации земель способность экосистем предоставлять товары и услуги населению уменьшается.

Целевая задача 8.2. Сохранение биологических ресурсов, поддерживающих устойчивую жизнедеятельность, местную продовольственную обеспеченность и здравоохранение, особенно бедных слоев населения.

Для сохранения биологических ресурсов, которые поддерживают устойчивую жизнедеятельность, местную продовольственную обеспеченность и здравоохранение страны, используются традиционные способы природопользования – отгонное животноводство, пчеловодство, яководство, собирательство. Имеется нормативно-правовая основа для регулирования и охраны всего комплекса природной и ресурсной базы (см.: Приложение 2).

В Кыргызстане представлены виды, имеющие непосредственную ценность как с экономической, так и с оздоровительной (лечебной), рекреационной, научно-познавательной и эстетической точек зрения. Дикая флора включает около 600 видов растений, которые могут быть использованы в качестве лекарственного, технического, ароматического, поделочного и строительного сырья.

На 7-8% территории население собирает дикорастущие ягоды (облепиху, рябину, барбарис, смородину, малину, боярышник и др.), грибы (более десятка съедобных видов), лекарственные растения (несколько десятков видов). На юге страны для части местного населения доступен сбор ореха грецкого, плодов диких яблонь, груш, абрикосов, сливы, алычи, каперсы и др.

Особую ценность представляют уникальные орехоплодовые леса Южного Кыргызстана. Отмечая огромное значение орехоплодового массива как уникального

природного образования, следует подчеркнуть, что здесь, наряду с большим видовым разнообразием, наблюдается огромное формовое разнообразие ореха грецкого, яблони, миндаля, фисташки, алычи, груши и др., что позволило в свое время Н.И.Вавилову отнести Южный Кыргызстан к одному из центров происхождения культурных плодовых растений. С этих позиций массив представляет величайшую ценность как хранитель огромного генофонда.

В орехоплодовых лесах в урожайные годы можно заготавливать 2,5 тыс. тонн ореха грецкого, до 8,0 тыс. тонн яблок, 1,0 тыс. тонн алычи, 30 тонн фисташки и миндаля. Имеются лесные сенокосы и пастбища, которые обеспечивают нужды не только лесного, но и сельского хозяйства. В лесхозах имеется 14,4 тыс. пчелосемей. Наибольшим спросом пользуется мед из Сары-Челекского госзаповедника, Авлетимского и Аркитского лесхозов.

В 2002 году при финансовой поддержке Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству, Центра Развития окружающей среды Бернского университета и Центрально-азиатской горной программы САМР был создан Каталог горной продукции Центральной Азии. В издании значительное место занимает описание традиционных знаний, используемых при получении тех или иных продуктов или услуг. По инициативе САМР в 2008 г проведен Форум по устойчивому развитию горных регионов Центральной Азии «Горные сообщества и бизнес структуры: диалог и пути сотрудничества», посвященный проблемам развития бизнеса горными сообществами.

В рамках Центрально-азиатского Трансграничного проекта ГЭФ/ВБ по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня в 2002 году проведены исследования по лекарственным растениям в целях управления природными ресурсами и борьбы с бедностью. Была собрана информация по следующим вопросам:

- использование лекарственных растений населением;
- источники информации по использованию лекарственных трав;
- национальные традиции использования лекарственных трав местным населением и их преемственность;
- участие женщин в процессе сбора трав и лечения ими;
- заинтересованность местного населения в сборе лекарственных трав;
- потенциальные трудовые ресурсы по сбору трав;
- рынки сбыта и маркетинг.

ОХРАНА ТРАДИЦИОННЫХ ЗНАНИЙ, НОВОВВЕДЕНИЙ И ПРАКТИКИ

Цель 9. Поддержание социально-культурного разнообразия коренных и местных общин

Целевая задача 9.1. Защита традиционных знаний, нововведений и практики.

Кыргызстан ориентирован на проведение единой политики, направленной на уважение, сохранение и поддержание традиционных знаний, устойчивое использование биологического разнообразия путем разработки государственных программ и законодательных актов.

В научно-исследовательском плане ведется работа по созданию реестров и баз данных по традиционным знаниям, используемым в области создания медицинских препаратов на основе природного сырья. Специалистами проводятся встречи с обладателями традиционных знаний.

В стране был реализован и сейчас реализуется ряд проектов, финансируемых международными донорскими агентствами, в рамках которых была затронута тематика сохранения традиционных знаний. Большой вклад в данную область внесла Центрально-

азиатская горная программа САМР Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству. При его финансовой поддержке были проведены исследования по производству и сбыту продукции горных регионов – шерсти и войлока в Кочкорском и Ат-Башинском районах Нарынской области Кыргызстана. В результате исследования были описаны изделия и способы их традиционного производства из шерсти и войлока, включая использование красителей, полученных из местных растений, а также проведены экономические расчеты. В 2004 г. в Джеты-Огузском, Тонском и Тюпском районах Иссык-Кульской области Кыргызстана проведено аналогичное исследование по производству и сбыту горного меда. Деятельность НПО в Тонском, Кочкорском, Ат-Башинском районах направлена на сохранение традиционных знаний, связанных с использованием естественных красителей для производства войлочных изделий. Ведется работа по разведению яков на высокогорных пастбищах и местной горной породы лошади на основе традиционного опыта и знаний. Возрождаются традиции бережного использования пастбищ. Местными энтузиастами начато разведение древней кыргызской породы собаки – тайгана.

Целевая задача 9.2. Защита права коренных и местных общин на их традиционные знания, нововведения и практику, включая право на совместное использование выгод.

В 2007 г. принят Закон КР «Об охране традиционных знаний». Одним из пунктов Закона является создание потенциала в области традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, включая проведение научно-исследовательских работ в области применения существующих генетических ресурсов с использованием традиционных знаний и привлечением всех заинтересованных сторон.

В Кыргызстане законодательно закреплена защита традиционных технологий и народных промыслов. В малом бизнесе существует ряд компаний по производству продукции на основе традиционных старинных технологий напитков (кумыс, бозо, тан, максым). В домашнем производстве молочной и мясной продукции, особенно в сельской местности, население использует народные знания и традиционные технологии.

***ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА СПРАВЕДЛИВОЙ И РАВНОЙ ОСНОВЕ
ВЫГОД ОТ ПРИМЕНЕНИЯ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ***

Цель 10. Обеспечение совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов

Целевая задача 10.1. Любой доступ к генетическим ресурсам осуществляется согласно Конвенции о биологическом разнообразии и ее соответствующим положениям.

С присоединением Кыргызской Республики к Картахенскому Протоколу в результате реализации Проекта ГЭФ/ЮНЕП «Разработка рамочных документов по биобезопасности» был подготовлен проект Закона КР «О биобезопасности» и составлен свод нормативно-правовых актов в области биоразнообразия, биобезопасности и генной инженерии. Также была составлена база данных Ботанико-географического Центра происхождения культурных растений и Центра сортового разнообразия, где применяются особые условия биобезопасности. Закон находится на стадии рассмотрения и из-за ограниченности средств контроль за транспортировкой (ввоз и транзит) живых измененных организмов не проводится. Вместе с тем в страну поступает продукция с содержанием компонентов переработки генетически измененных организмов (соевый белок). Сохраняется опасность

завоза семян генетически измененных организмов и возможность заражения местных сортов измененным генетическим компонентом.

Целевая задача 10.2. Выгоды от коммерческого и иного применения генетических ресурсов совместно используются на справедливой и равной основе странами, предоставляющими такие ресурсы, согласно Конвенции о биологическом разнообразии и ее соответствующим положениям.

Регулирование оборота генетически измененных организмов и управление коммерческим использованием генетических ресурсов в соответствии с нормативами Картахенского Протокола в стране еще не налажено. Международные взаимоотношения в области обмена и торговли генетическими ресурсами отсутствуют.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АДЕКВАТНЫХ РЕСУРСОВ

Цель 11. Стороны должны укреплять финансовый, человеческий, научный, технический и технологический потенциал с целью осуществления КБР

Целевая задача 11.1. Сторонам, являющимся развивающимися странами, предоставляются в соответствии со статьей 20 новые и дополнительные финансовые ресурсы, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязательства в рамках Конвенции.

В соответствии с Соглашением Правительства КР и ПРООН в целях выполнения рекомендаций Всемирного саммита по Устойчивому развитию впервые в страновую программу ПРООН на период 2005-2010 гг. введен компонент “охрана окружающей среды для устойчивого развития”. В качестве одной из основных целевых задач является расширение сотрудничества между заинтересованными сторонами в сфере охраны окружающей среды в целях устойчивого развития на национальном и субрегиональном уровнях. Возможность достижения целей КБР обоснована исследовательским Проектом ПРООН «Национальная самооценка возможностей по выполнению глобальных экологических конвенций». Вместе с тем до 2005 г. в стране осуществлялась деятельность, направленная на управление ресурсами биоразнообразия, развитие сельского хозяйства, обучение населения принципам неистощительного природопользования и внедрение природосберегающих технологий в рамках международных проектов при поддержке донорских организаций.

Целевая задача 11.2. Сторонам, являющимся развивающимися странами, передается технология в соответствии с пунктом 4 статьи 20, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязательства в рамках Конвенции.

Кыргызская Республика принимает ряд мер для выполнения своих обязательств в рамках КБР по доступу к технологии и ее передаче. Меры принимаются как в законодательном (принятие нормативно-правовых документов и создание соответствующих программ), так и административном плане (создание институтов, лабораторий и т.д.).

В частности, в целях реализации Государственной программы реформирования науки в Кыргызской Республике Постановлением Правительства КР утвержден «Перечень приоритетных направлений развития науки на 2003-2005 годы» (см.: Приложение 2 п. 50).

В. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОНВЕНЦИИ О БИОРАЗНООБРАЗИИ

Стратегические цели и задачи	Национальный вклад в осуществление целей и задач
Цель 1. Конвенция на международном уровне осуществляет ведущую роль в решении вопросов, связанных с биоразнообразием	
1.1. Конвенция определяет глобальную повестку дня в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия	Конференция Сторон в своем решении VI/26 приняла Стратегический план Конвенции на период до 2010 года. Для реализации Стратегического плана Стороны берут на себя обязательства по обеспечению более эффективного и последовательного осуществления трех целей Конвенции, чтобы достичь к 2010 году значительного снижения темпов утраты биоразнообразия. Цель сохранения биоразнообразия, намеченная на 2010 год, была одобрена Всемирным саммитом по устойчивому развитию в Йоханнесбурге. Конференция Сторон уточнила данную цель на седьмом и восьмом совещаниях и приняла временную структуру целей и целевых задач, намеченных на 2010 год и осуществление Цели и целевых задач программы по охраняемым районам, принятых в решении VII/8, а также Целевых задач Глобальной стратегии сохранения растений.
1.2. Конвенция стимулирует сотрудничество между всеми соответствующими международными документами и процессами в целях обеспечения более четкого согласования политики.	
1.3 Другие международные процессы активно поддерживают осуществление Конвенции сообразно с их соответствующими структурами.	
1.4. Широкомасштабное осуществление Картахенского протокола по биобезопасности.	Кыргызская Республика присоединилась к Картахенскому протоколу в 2005 году и участвует во внедрении Механизма посредничества по биобезопасности. В стране разработан «Национальный рамочный документ по биобезопасности». Идет работа по созданию нормативно-правовой основы по биологической безопасности.
1.5. Интересы биоразнообразия включаются в соответствующие секторальные или межсекторальные планы, программы и политику на региональном и глобальном уровнях.	Вопросы сохранения биоразнообразия были включены в следующие секторальные и межсекторальные планы и программы: - Стратегия развития страны на 2009-2011 гг. (СРС). Стратегическая цель СРС – улучшение качества жизни через повышение экономического роста, улучшение качества окружающей среды и сохранение биоразнообразия. - Повестка дня на XXI век КР и одобрена Концепция перехода Кыргызстана к устойчивому развитию до 2010 г. Усилена взаимосвязь экономики, экологии через формирование экологоориентированной экономической системы. Одним из стратегических приоритетов для перехода к устойчивому развитию является сохранение биоразнообразия и экосистем путем увеличения площади ООПТ до 8% от общей площади страны.

	- Субрегиональная Стратегия устойчивого развития (ССУР) Центральной Азии. В основу подготовки ССУР ЦА положены принципы Повестки дня на XXI век, Цели Развития Тысячелетия и План выполнения решений Всемирного саммита по Устойчивому развитию (Глава III).
1.6. Сотрудничество сторон на региональном и субрегиональном уровнях в целях осуществления Конвенции.	В целях осуществления Конвенции Кыргызстан на региональном и субрегиональном уровнях сотрудничает: - со странами СНГ в рамках Межгосударственного Экологического Совета (МЭС); - с центрально-азиатскими странами в рамках Межгосударственной комиссии по Устойчивому развитию и Регионального экологического центра ЦА. В рамках сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях в области экологии совместно с центрально-азиатскими странами подписано Соглашение о сохранении биоразнообразия и устойчивом развитии, а также Соглашение о намерениях между Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР) и Центрально-азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в центрально-азиатском регионе. Разработаны Региональный План действий по ООС ЦА, Национальная рамочная программа по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР) и «Руководство по ОВОС для стран СНГ и ЦА». Принята Экологическая стратегия Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), создан «Альянс горных общин».
Цель 2. Стороны повысили финансовый, человеческий, научный и технико-технологический потенциал с целью осуществления Конвенции	
2.1. Все Стороны располагают адекватным потенциалом для осуществления приоритетных мероприятий в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия	Кыргызстан располагает ограниченным потенциалом для осуществления приоритетных мероприятий, поскольку ощущается недостаток финансовых, технических ресурсов и квалифицированных специалистов. В рамках реализации международных проектов выполняются приоритетные мероприятия по сохранению биоразнообразия (Приложение 3).
2.2. Стороны, являющиеся развивающимися странами (в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами среди них) и странами с переходной экономикой, располагают достаточными ресурсами для осуществления трех целей Конвенции.	Основным препятствием для успешного выполнения основных плановых мероприятий по реализации трех целей Конвенции является недостаточное финансирование со стороны государства. Проекты, осуществляемые в стране при финансовой поддержке доноров, вносят большой вклад в реализацию КБР. Деятельность проектов направлена на поддержание инфраструктуры ООПТ, проведение научных исследований животного и растительного мира, создание базы данных, информирование общественности и вовлечение местных сообществ в деятельность по сохранению биоразнообразия.

2.3. Стороны, являющиеся развивающимися странами (в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами среди них) и странами с переходной экономикой, увеличили объем ресурсов и расширили передачу технологий, доступных для реализации Картахенского протокола по биобезопасности.	При поддержке ЮНЕП/ГЭФ в республике стартовал проект по созданию Механизма посредничества по биологической безопасности. Кыргызстан приступил к формированию нормативно-правовой базы по биобезопасности. Республика продолжает поиск путей международного сотрудничества в сфере биологической безопасности.
2.4. Все Стороны располагают адекватным потенциалом для осуществления Картахенского протокола по биобезопасности.	В настоящее время финансовый и материально-технический потенциал для осуществления Картахенского протокола в Кыргызстане отсутствует.
2.5. Осуществление научно-технического сотрудничества оказывает значительное содействие созданию потенциала	Международное научно-техническое сотрудничество в рамках КБР осуществляется слабо. Проводимых мероприятий по обучению и передаче природосберегающих технологий, включая обучение методам переработки полученной продукции недостаточно. Кыргызстан нуждается в оказании содействия и помощи по техническому сотрудничеству в области повышения потенциала страны по биобезопасности.
Цель 3. Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, а также включение интересов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в деятельность соответствующих секторов обеспечивают эффективную структуру для осуществления целей Конвенции	
3.1. Каждая Сторона внедрила эффективные национальные стратегии, планы и программы для создания национального механизма осуществления трех целей КБР и установления четких национальных приоритетов.	Разработанная в 1998 г. Национальная Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия (1998-2005 гг.) из-за недостаточного финансирования со стороны государства не послужила основой для создания эффективного национального механизма по осуществлению трех целей КБР в рамках выделенных национальных приоритетов. (Глава II). В 2002 г. Постановлением Правительства КР была утверждена Стратегия сохранения биоразнообразия КР (2002-2006 гг.) Для создания эффективного механизма реализации трех целей КБР и установления национальных приоритетов необходимо разработать Национальную стратегию и План действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики на 2009-2019 гг. и утвердить Постановлением Правительства КР с соответствующим бюджетным финансированием.
3.2. Каждая Сторона Картахенского протокола	Кыргызстан, являясь одной из Сторон Картахенского протокола, все еще находится на стадии оформления нормативно-правовой

по биобезопасности внедрила регламентационную базу, направленную на достижение целей Протокола.	базы: подготовлены проект национального Закона «О биологической безопасности» и Концепция по осуществлению и внедрению регламентационного режима с основными требованиями по процедурам оборота живых измененных организмов. Но эти документы все еще не внедрены, а процедуры их рассмотрения затягиваются.
3.3. Интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия включаются в соответствующие национальные секторальные и межсекторальные планы, программы и политику.	Интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия отражаются как в секторальных планах (Национальная Рамочная Программа управления земельными ресурсами, Концепция развития лесной отрасли, Национальная лесная программа), так и в межсекторальных программах устойчивого развития страны (Стратегия развития страны на 2009-2011 гг.). В других секторах (здравоохранение, горная промышленность, торговля и индустрия, развитие сельских районов) вопросы сохранения биоразнообразия учитываются недостаточно (Глава III).
3.4. Проводится активное осуществление приоритетов в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия в качестве одного из средств, обеспечивающих осуществление Конвенции в национальном масштабе, и значительного вклада в выполнение глобальной повестки дня в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.	Осуществление Национальной Стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия в связи с отсутствием бюджетного финансирования осуществляется только по некоторым разделам при поддержке международных донорских организаций в рамках международного сотрудничества. В реализации решений Всемирного Саммита по устойчивому развитию разработана «Повестка дня на XXI век КР» и одобрена Концепция перехода Кыргызстана к устойчивому развитию до 2010 года. Одним из основных направлений Концепции является экологическая устойчивость и рациональное использование природных ресурсов путем перехода к экономному расходованию невозобновляемых и неистощительному использованию возобновляемых ресурсов. В рамках данного документа определены стратегические приоритеты Кыргызстана для перехода к устойчивому развитию и целевые показатели сохранения биоразнообразия до 2010 г. (Глава III).
Цель 4. Возникло более глубокое понимание значения биоразнообразия и целей Конвенции, приведшее к более широкому вовлечению различных слоев общества в процесс осуществления Конвенции	
4.1. Все Стороны осуществляют стратегию в области установления связей, просвещения и повышения осведомленности общественности, стимулируя ее участие в оказании поддержки реализации Конвенции.	В Кыргызстане в соответствии с Орхусской конвенцией проводится определенная работа в области просвещения и информированности общественности. ГАООСЛХ размещает информацию о состоянии окружающей среды на сайте www.nature.kg и предоставляет возможность для размещения собственной информации всем заинтересованным сторонам. Примером активного информационного портала, участвующего в процессе повышения осведомленности общественности по вопросам сохранения биологического разнообразия может служить сайт ПРООН www.caresd.net и сайты общественных организаций и международных проектов (Дополнение II).

	НПО также вносят свой вклад и выпускают публикации в рамках экологического и устойчивого образования, правотворчества. С 1997 г проводится ежегодный Фестиваль экологической журналистики (Глава III).
4.2. Каждая Сторона Картахенского протокола по биобезопасности содействует и способствует повышению осведомленности, просвещению и участию общественности в деятельности по поддержке Протокола.	Работа по повышению осведомленности, просвещению и участию общественности проводится в основном благодаря поддержке донорских организаций в рамках определенных проектов. В рамках проекта ЮНЕП/ГЭФ «Создание национального рамочного документа по биологической безопасности КР» уделялось достаточное внимание повышению осведомленности, просвещению и участию общественности в целях поддержки Протокола. При поддержке ЮНЕП/ГЭФ в республике стартовал проект по созданию Механизма посредничества по биологической безопасности. Одна из целей данного проекта – способствовать информированию и участию заинтересованной общественности в реализации целей Протокола.
4.3. Коренные и местные общины эффективно вовлечены в процессы, направленные на осуществление целей Конвенции на национальном, региональном и международном уровнях	Местные общины в Кыргызстане недостаточно эффективно вовлечены в процессы осуществления целей Конвенции. В Национальной лесной программе на 2005-2015 годы предусмотрено повышение самостоятельности лесхозов, привлечение местных общин к управлению лесами, повышение роли частного сектора в лесном хозяйстве. Местные активные НПО участвуют в реализации пилотных проектов ПМГ ГЭФ/ПРООН по сохранению биоразнообразия (Приложение 3).
4.4. Основные участники и субъекты деятельности, включая частный сектор, образуют партнерские связи в целях осуществления КБР и включают интересы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в свои секторальные и межсекторальные планы, программы и политику.	В целях осуществления КБР сектор лесного и сельского хозяйства (пастбища) активно включают вопросы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в свои секторальные и межсекторальные планы, программы и политику. К сожалению, в остальных секторах вопросы сохранения биоразнообразия отражены слабо. Частный сектор, бизнес-структуры и субъекты деятельности (фермеры, кооперативы и местные общины) в своей политике опираются на экономические механизмы, игнорируя экологические принципы (Глава III). В стране до настоящего времени не разработаны механизмы привлечения частного сектора и реализации инициатив по устойчивому использованию биоразнообразия, и особенно, предусматривающие защитные и восстановительные мероприятия, а там, где частный сектор вовлечен в использование биологических ресурсов (охотничьи и лесные хозяйства), механизмы защиты и восстановления не определены.

С. Выводы

Деятельность по сохранению биоразнообразия в Кыргызстане, представленная в IV Национальном отчете, свидетельствует о положительном воздействии факта присоединения страны к Конвенции о биоразнообразии, вхождения в международное правовое поле. Одним из приоритетных направлений в Стратегии развития страны на 2007-2011 гг. является «обеспечение экологической безопасности как основы устойчивого развития республики». Для достижения поставленных задач реализуются меры, направленные на гармонизацию природоохранного законодательства для выполнения обязательств по смежным экологическим конвенциям. На сегодняшний день реализуются следующие проекты: ПРООН/ГЭФ «Усиление политики и нормативно-правовой структуры для решения проблем сохранения биоразнообразия в рыбной отрасли» и «Демонстрация устойчивого управления горными пастбищами в Суусамырской долине», ГЭФ/ВБ «Развитие экосистем Тянь-Шаня», АБР «Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами» (ИСЦАУЗР), Национальная Рамочная Программа по устойчивому управлению земельными ресурсами до 2016 г и др.

За период подготовки III Национального отчета по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики (2006 г.) достигнуты определенные успехи:

1. Совершенствуется национальное законодательство. Одним из важных достижений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является утверждение Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики⁶³ (2007 г.) и комплекса мер по ее реализации⁶⁴ (2008 г.).
2. В ноябре 2006 г. КР присоединилась к Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES).
3. В 2007 году подписано «Соглашение о намерениях между Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе.
4. В 2007 г. принят Закон КР «Об охране традиционных знаний».
5. Разработан и внесен на рассмотрение в Жогорку Кенеш проект Экологического Кодекса КР.
6. В 2007 году выпущено второе издание Красной книги КР.
7. В целях сохранения и воспроизводства лесных экосистем реализуются Концепция развития лесной отрасли КР до 2025 г., Национальная лесная программа КР на 2005-2015 гг., Национальный план действий развития лесного хозяйства КР на 2006-2010 гг. В 2008 г. начата первая в странах СНГ Национальная инвентаризация лесов Кыргызской Республики.
8. Указом Президента КР введен мораторий на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород, произрастающих на землях лесного фонда КР (2006 г.).
9. В 2008 г. издан Указ Президента КР «О мерах по сохранению и увеличению рыбных запасов в озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и других водоемах.
10. Увеличилась площадь особо охраняемых природных территорий с 4,5% в 2006 году до 5,2% в 2008 году.
11. В 2008 году лесохозяйственными предприятиями страны произведена посадка и посев леса на площади 3021 га.

⁶³ Утвержден Указом Президента КР от 23.11.2007г. № 506.

⁶⁴ Постановление Правительства КР от 13.06.2008 г. №294.

12. С 2005 года целенаправленно проводится интеграция принципов Устойчивого развития в систему образования КР в рамках реализации Концепции перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию до 2010 г.

Вместе с тем, работа над IV Национальным отчетом КР выявила некоторые тревожные тенденции:

- Наблюдается неисполнение и несоблюдение законов в области ООПТ, охраны и использования биологических ресурсов;
- Проблемы сохранения биоразнообразия и ООПТ в стране связаны с низким уровнем бюджетного финансирования, который определяет невысокий материально-технический, научный и кадровый потенциал ООПТ и эффективность охраны биоразнообразия;
- Отсутствует система мониторинга, учета, оценки, прогноза, контроля и управления биоресурсами;
- В государственный бюджет не закладываются средства на ведение государственного кадастра объектов растительного и животного мира и мониторинг состояния биоразнообразия;
- Отсутствуют государственные программы и планы по охране и устойчивому использованию дикорастущих растительных ресурсов;
- Отсутствует согласованность в законодательстве КР по вопросам определения ставок и нормативов платежей за пользование ресурсами растительного мира;
- Увеличивается число видов, находящихся под угрозой исчезновения, широкий размах приобрело браконьерство, незаконные рубки, разрушение лесных и присельных пастбищных экосистем;
- Существующая система подготовки кадров не соответствует потребностям природоохранной отрасли;
- Отмечается слабое межсекторальное и межведомственное взаимодействие в области сохранения биоразнообразия;
- Недостаточное информирование населения о важности и значении сохранения биоразнообразия;
- Недостаточно учитываются цели и задачи Стратегического Плана КБР, Глобальной Стратегии сохранения растений и Программы работ по охраняемым районам.

Кыргызской Республике в целях выполнения обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии и смежных экологических конвенций, способствующих поддержанию экологической устойчивости, необходимо:

- Разработать Национальную стратегию и План действий по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики на 2009-2019 гг. и утвердить Постановлением Правительства КР с соответствующим бюджетным финансированием;
- Разработать Концепцию развития экологической сети Кыргызской Республики и утвердить Постановлением Правительства КР с соответствующим бюджетным финансированием;
- Разработать Кадастр флоры и фауны Кыргызской Республики;
- Создать Национальный центр мониторинга биоразнообразия;
- Создать Центр повышения квалификации специалистов по биоразнообразию и ООПТ;

- Разработать и внедрить в государственные образовательные стандарты школ и вузов вопросы сохранения биоразнообразия в контексте образования для УР;
- Повысить институциональный потенциал существующих ООПТ;
- Провести оценку эффективности управления охраняемыми районами на основе экосистемного подхода с использованием механизма Стратегической экологической оценки (СЭО), оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), экологического аудита с привлечением общественности и местных органов самоуправления;
- Создать эффективный механизм координации межсекторального взаимодействия в области сохранения биоразнообразия;
- Провести отбор и тестирование национальных индикаторов биоразнообразия;
- Разработать единый метод ведения инвентаризации и землеустройства ООПТ;
- Провести инвентаризацию всех категорий ООПТ с получением Госактов;
- Повышать уровень экологической осведомленности населения и вовлечение местных общин в природоохранные мероприятия;
- Внедрить технологии переработки продукции на основе традиционных знаний;
- Обеспечить нормативный механизм контроля за оборотом живых измененных организмов;
- Утвердить IV Национальный отчет по биоразнообразию КР на уровне Правительства Кыргызской Республики.

Дополнение III А. Результаты осуществления целевых задач глобальной стратегии сохранения растений

Целевые задачи Глобальной стратегии сохранения растений

Целевая задача 1. Подготовка широко доступного рабочего перечня известных растений в качестве шага на пути к составлению полной описи мировой флоры

В 1952-1965 гг. вышла «Флора Киргизской ССР»⁶⁵ с двумя более поздними дополнениями в 1967 г. и в 1970 г.⁶⁶ В настоящее время данная работа не дает полного представления о видовом разнообразии растений республики. В 1968-1993 гг. был издан «Определитель растений Средней Азии».

В настоящее время в Институте биологии и горного лесоводства НАН КР подготовлен «Кадастр генетического фонда Кыргызстана». Относительно недавно были изданы две монографии, содержащие современные обработки семейств Зонтичных (*Umbelliferae*)⁶⁷ и гвоздичных (*Caryophyllaceae*)⁶⁸. Однако в этих монографиях описано менее 10 % от флоры республики. Издание данных работ является личной инициативой отдельных исследователей. Неполные списки флоры отдельных ООПТ были изданы в результате реализации проектов ГЭФ/ВБ и ЕС (см. Приложение 3, п. 1, 2). Описана растительность Сарычат-Эрташского заповедника⁶⁹, имеется неполный список растений Беш-Аральского⁷⁰ и Сары-Челекского заповедников⁷¹.

В настоящее время идет государственная инвентаризация биоразнообразия, в том числе флоры заповедников. В рамках данной программы, координируемой ГАООСНХ проведено обследование Иссык-Кульского и Кулун-Атинского заповедников.

В 2008 г. в рамках реализации проекта МНТЦ (см.: Приложение 3, п. 13) был опубликован Атлас «Эндемики и редкие виды растений Кыргызстана»⁷².

Изучение флоры республики проводится сотрудниками лаборатории флоры ИБиГЛ НАН в рамках программы научных исследований. За последние 15 лет было выявлено и описано около 40 новых для науки видов растений. Примерно 100 видов и около десятка родов растений, которые были известны только в сопредельных республиках впервые обнаружены в Кыргызстане. Флора Кыргызстана является наименее изученной среди других центрально-азиатских республик и нуждается в дальнейшем исследовании⁷³.

Таким образом, имеются определенные данные по составу растений республики, однако они не достаточно полные. Необходимо издать «Кадастр Флоры Кыргызстана» и в последующем «Флору Кыргызстана» с необходимыми дополнениями и изменениями.

⁶⁵ Флора Киргизской ССР. Фрунзе, 1952-1965.

⁶⁶ Флора Киргизской ССР. Дополнение. Вып. 1-2. Фрунзе, 1967-1970.

⁶⁷ Пименов М. Г., Клюйков Е.В. Зонтичные (*Umbelliferae*) Киргизии. М., 2002. С. 288

⁶⁸ Лазьков Г. А. Семейство гвоздичных (*Caryophyllaceae*) во флоре Кыргызстана. М., 2006. С. 272.

⁶⁹ Шихотов В. М., Дыйканова Ч. К., Верещагин А. Н. Растительность и флора северо-западной части Сарычат-Эрташского заповедника // Труды заповедников Кыргызстана. Бишкек, 2005. С. 246-249.

⁷⁰ Лазьков Г. А., Кенжебаева Н. В., Шихотов В. М., Султанова Б. А. Материалы о флоре Беш-Аральского заповедника // Биологическое разнообразие Западного Тянь-Шаня. Состояние и перспективы. Бишкек, 2002. С. 176-199.

⁷¹ Борлаков Х. У. Флора цветковых растений Сары-Челекского заповедника // Труды Сары-Челекского заповедника. Т 2. Фрунзе, 1966. С. 45-93.

⁷² Умралина А.Р., Лазьков Г.А. Эндемики и редкие виды растений Кыргызстана. Атлас. Бишкек, 2008. С. 164.

⁷³ Камелин Р. В. См., Пименов М. Г., Клюйков Е.В. Зонтичные (*Umbelliferae*) Киргизии. М., 2002.

Целевая задача 2. Предварительная оценка положения дел с сохранением всех известных видов растений на национальном, региональном и международном уровнях

Имеется ряд законов и нормативно-правовых актов по охране растительного мира КР (см.: Приложение 2, пп. 1, 2, 3, 6). Согласно исследованиям специалистов, в охране нуждается около 400 видов растений⁷⁴. Охрана видов растений ведется в заповедниках, заказниках и национальных парках. Вне территории ООПТ охрана растений осуществляется лесхозами, но она касается, преимущественно, древесно-кустарниковой растительности и лесных сообществ. Охрана отдельных видов растений, таких как петилиум Эдуарда (*Petilium eduardi*), различных видов тюльпанов (*Tulipa*) ведется по инициативе местного населения или при поддержке Программы малых грантов. Однако такая охрана не является постоянной и повсеместной.

В 2007 г. издана «Красная книга Кыргызской Республики»,⁷⁵ куда занесены 83 вида высших растений (2 % от флоры КР) и 4 вида грибов. Оценка современного состояния популяций некоторых редких и эндемичных видов осуществлялась по проекту МНТЦ (см.: Приложение 3, п.13) и по его результатам была издана монография,⁷⁶ посвященная изучению современного состояния эндемичных и редких растений Кыргызстана.

30 ноября 2006 г. Кыргызстан подписал Конвенцию CITES по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. В список CITES предложено включить 13 видов дикорастущей флоры Кыргызстана: Род *Corallorrhiza trifida* Chatel. – кораллокореень трехнадрезанный, *Listera ovata* (L.) R.Br – тайник овальный, *Neottia camtschatea* (L.) Reichenb. fil. – гнездовка камчатская, *Epipactis palustris* (L.) Crantz – дремлик болотный, *Epipactis helleborine* (L.) All. – дремлик широколистный, *Epipactis royleana* Lindl. – дремлик Ройля, *Cephalanthera longifolia* (L.) Fritsch – пыльцеголовник длиннолистный, *Goodyera repens* (L.) R.Br. – гудьера ползучая, *Coeloglossum viride* (L.) C. Hartm. – пололепестник зеленый, *Orchis pseudolaxiflora* Czerniak. – ятрышник ложнорыхлоцветковый, *O. latifolia* L. – ятрышник широколистный, *O. salina* Lindl. – ятрышник солончаковый, *O. umbrosa* Kar. et Kir. – ятрышник теневой.

В настоящее время, при участии FFI подготовлен к публикации список редких видов древесных растений Центральной Азии МСОП, куда вошли также 39 видов из Кыргызстана.

Целевая задача 3. Разработка моделей и процедур сохранения и устойчивого использования растений на основе научных исследований и практического опыта

Кыргызско-Швейцарской программой (см.: Приложение 3, п. 5) разработана модель ОВЛХ, целью которой является привлечение местных общин для устойчивого использования орехоплодовых лесов. Основой данной модели является сдача в аренду участков леса на 49 лет местному населению в обмен на уход и охрану. Но, к сожалению, имеются и проблемы по ОВЛХ при получении выгод от совместного использования леса. По результатам исследований Экологического движения «БИОМ» неравномерное распределение земель ОВЛХ приводит к

⁷⁴ Султанова Б.А., Лазьков Г.А., Лебедева Л.П., Ионов Р.Н. Предварительный список высших растений для охраны и включения в «Красную книгу» // Наука и новые технологии. 1998, №2. С.119-127

⁷⁵ Красная книга Кыргызской Республики. Изд. 2. Бишкек, 2007. С. 544.

⁷⁶ Умралина А.Р., Приходько С.Л., Лазьков Г.А. и др. Современное состояние эндемичных и редких видов растений Кыргызстана. Бишкек, 2007. С. 184.

конфликтам интересов. В ряде случаев не ведутся лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия на участках, выделенных для ОВЛХ⁷⁷.

В рамках реализации проекта «JUMP» разработаны интегрированные планы управления арчевыми лесами для ГПП «Кыргыз-Ата» и 10 лесохозов Ошской и Баткенской областей, учитывающие потребности и нужды заинтересованных групп (см.: Приложение 3, п. 8). Основная цель интегрированных планов управления – управление землепользованием в арчевых лесах с учётом местных экономических и социальных условий в целях устойчивого использования.

Приказом ГАООСИЛХ разработаны и утверждены правила заготовки, лимиты сбора для 45 видов дикорастущих лекарственных и пищевых растений, основанные на научных исследованиях и практическом опыте.

Целевая задача 4. Эффективное сохранение по крайней мере 10 процентов каждого экологического региона мира.

Для эффективного сохранения экосистем в настоящее время функционируют 9 государственных заповедников площадью 377,7 тыс. га, буферные зоны заповедников 139, 2 тыс. га, 8 национальных природных парков – 241, 9 тыс. га, и 51 заказник – 289,4 тыс. га. Общая площадь ООПТ в настоящее время составляет 1048512 га или 5,2 % от территории республики⁷⁸. Сохранение лесных экосистем осуществляется в 42 лесхозах площадью 2492 тыс. га.

Таким образом, положительным моментом является то, что площадь охраняемых природных территорий увеличивается. Однако при создании ООПТ наблюдается неравномерность охвата экосистем. Низкогорные экосистемы, богатые эндемичными и редкими видами, не охвачены охраняемыми территориями (см.: Дополнение III-B).

Целевая задача 5. Обеспечение охраны 50 процентов наиболее ценных районов с точки зрения разнообразия растений.

Традиционно охрана растений осуществляется в охраняемых территориях: заповедниках, национальных парках, заказниках и лесхозах.

В пределах Западного Тянь-Шаня были также выявлены районы богатые эндемиками и редкими видами растений⁷⁹. Это низкогорья междуречья Падыша-Ата-Сумсар, горные массивы Бозбу-Тоо и Бабаш-Ата, южные склоны Сусамырского хребта, Молдо-Тоо, Кок-Ирим-Тоо, Ак-Шийрак, районы стыка Ферганского и Алайского хребтов, западная часть Таласского и Киргизского хребтов и небольшие хребты Ак-Таш и Эчкили-Тоо в западной части Таласской долины. Выявление других районов с высокой концентрацией редких и эндемичных видов проводилось в ходе реализации проекта ГЭФ/ВБ (см.: Приложение 3, п.1). Низкогорные участки, где произрастают редкие и эндемичные виды не были учтены при организации ООПТ. Только 5 небольших ботанических заказников: Рязан-Сай, Минкуш, Маймак, Сулюкта, Хайдаркан находятся в низкогорной части. Ареалы редких и эндемичных видов учитывались при проектировании схемы Экологической сети КР по проекту GEF-UNEP-WWF (см.: Приложение

⁷⁷ Исследования в рамках проекта ФАО Национальной программы Фасилити «Реализация лесной политики Кыргызстана через проведение информационной кампании по привлечению сообществ к совместному управлению лесами». Экологическое движение «Биом». Бишкек, 2006.

⁷⁸ Балбакова Ф.Н. База данных ООПТ КР. Бишкек, 2007

⁷⁹ Лазьков Г. А., Султанова Б. А., Кенжебаева Н. В. Степень изученности флоры Западного Тянь-Шаня и центры ее локального эндемизма // Биологическое разнообразие Западного Тянь-Шаня. Состояние и перспективы. Бишкек, 2002. С. 172-175.

3, п. 3). В результате реализации проекта предложено организовать ряд ООПТ в низкогорной зоне: лесной заказник Кепели и ботанический заказник Курп-Сай⁸⁰.

Таким образом, многие участки, наиболее ценные с точки зрения разнообразия растений, недостаточно учитываются при организации ООПТ. В границы вновь создаваемых ООПТ следует включать и низкогорные районы, богатые редкими и эндемичными видами. Необходимо уточнить и конкретизировать границы районов наиболее ценных с точки зрения разнообразия растений.

Целевая задача 6. Регулирование по крайней мере 30 процентов производственных земель в соответствии с целями сохранения разнообразия растений.

В республике практически вся территория лесов находится в режиме регулируемого пользования (864,9 тыс.га. или 4,32% от территории страны). В лесных массивах горных склонов запрещены промышленные рубки и они отнесены к Защитным Лесам 1 категории, где разрешаются только санитарные рубки.

К числу производственных земель относятся и пастбищные угодья, которые занимают около 45 % территории республики. Они делятся по сезонности использования (зимние, весенне-осенние, летние) и по удаленности от населенных пунктов (отдаленные и присельные).

Общая площадь естественных пастбищных угодий составляет примерно 9,1 млн. га, из которых летними пастбищами занято примерно 3,9 млн. га, весенне-осенними - 2, 8 млн. га, зимними – 2,4 млн. га. Различные типы пастбищ находятся в ведении разных властей, что разрушает отгонную систему животноводства, позволяющую рационально использовать пастбища⁸¹.

Целевая задача 7. Сохранение in-situ 60% существующих в мире видов, которые находятся под угрозой исчезновения.

В настоящее время редкие и эндемичные виды растений охраняются в пределах ООПТ (см.: Добавление III В).

Такие краснокнижные виды растений охраняются в заповедниках, природных парках и заказниках: *Abies semenovii* B. Fedtsch. – пихта Семенова (Сары-Челекский, Падыша-Атинский заповедники, Узун-Ахматский и Чычканский заказники), *Allium dodecadontum* Vved. – лук двенадцатизубый, *Tulipa anadroma* Z.Botsch. – тюльпан вверхстремляющийся, *Malus niedzwetzkiiana* Dieck – яблоня Недзвецкого, *Malus sieversii* (Ledeb.) M. Roem. – яблоня Сиверса, *Hedysarum chaitocarpum* Regel et Schmalh. – копеечник щетиноплодный, *Sorbus persica* Hedl. – рябина персидская (Сары-Челекский заповедник), *Tulipa kaufmanniana* Regel – тюльпан Кауфмана, *Thesium minkwitzianum* B.Fedtsch. – ленец Минквиц, *Allochrysa gypsophiloides* (Regel) Schischk. – аллохруза качимовидная, *Amygdalus petunnicovii* Litv. – миндаль Петунникова, *Salvia korolkowii* Regel et Schmalh. – шалфей Королькова, *Sorbus persica* Hedl. – рябина персидская (Беш-Аральский заповедник), *Tulipa tetraphylla* Regel – тюльпан четырехлистный (Иссык-Кульский заповедник).

Необходимо также разработать меры охраны видов растений вне пределов ООПТ.

⁸⁰ Балбакова Ф.Н. Карта особо охраняемых природных территорий. Бишкек, 2006

⁸¹ Кыргызстан: Окружающая среда и природные ресурсы для устойчивого развития. Бишкек, 2006. С. 92

Целевая задача 8. Сохранение в доступных коллекциях ex-situ, предпочтительно в стране происхождения, 60 процентов видов растений, находящихся под угрозой исчезновения, и включение 10 процентов таких растений в программы по восстановлению и возобновлению видов.

Отдельные редкие виды, такие как миндаль Петунникова - *Amygdalus petunniakowii* Litv., рябчик Эдуарда - *Fritillaria eduardii* (A. Regel ex Losinsk.) Vved., иридодиктиум Колпаковского - *Iridodictyum kolpakowskianum* (Regel) Radionenko, юнона орхидная - *Juno orchiodes* (Carr.) Vved., яблоня Недзвецкого - *Malus niedzwetzkyana* Dieck, яблоня Сиверса - *M. sieversii* (Ledeb.) V. Roem., груша Средней Азии - *Pyrus asiae-mediae* M.Pop., груша Коржинского - *Pyrus korshinskyi* Litv., рябина персидская - *Sorbus persica* Hedl., тюльпан вверхстремляющийся - *Tulipa anadroma* Z. Botsch., тюльпан Грейга – *Tulipa greigii* Regel, тюльпан Кауфмана – *Tulipa kaufmanniana* Regel, тюльпан Колпаковского – *Tulipa kolpakowskiana* Regel, тюльпан Островского – *Tulipa ostrowskiana* Regel, тюльпан Зинаиды – *Tulipa zenaidae* Vved., виноград Узунахматский - *Vitis usunachmatica* Vass. имеются в коллекции Ботанического сада НАН КР. Для поддержания в хорошем состоянии данной коллекции недостаточно финансирования. Большинство данных эндемиков имеют специфические требования к условиям культивирования. В начале девяностых годов была сделана попытка создать коллекцию дикорастущих тюльпанов в Ботаническом саду НАН КР для их сохранения и возможного возобновления в природе, но, к сожалению многие из этих видов не уцелели.

Одним из успешных примеров сохранения растений в условиях ex-situ является создание банка гермоплазмы эндемиков, редких и хозяйственно ценных видов растений Кыргызстана в Институте биотехнологии НАН КР. Сформированы банки гермоплазмы (семенной и меристемный) и разработаны протоколы криоконсервации семян и меристем редких и эндемичных сосудистых растений, включающие 102 вида (примерно 2,49 % от общего числа видов флоры) из 23 семейства растений.

В культуре in vitro поддерживается коллекция из видов редких, находящихся под угрозой исчезновения и хозяйственно-ценных видов растений, 11 из которых относятся к семейству бобовых и 9 видов – к семейству губоцветных (примерно 0,49 % от общего числа видов флоры).

В республике проводилась программа по возобновлению яблони Недзвецкого – *Malus niedzwetzkyana* Dieck и был заложен питомник в Сары-Челекском заповеднике.

Желательно иметь все узколокальные эндемики Кыргызстана в живой коллекции Ботанического сада. В условиях ex-situ необходимо организовать комплекс питомников в регионах республики с учетом условий их произрастания.

Целевая задача 9. Сохранение 70 процентов генетического разнообразия сельскохозяйственных культур и других основных видов растений, имеющих социально-экономическую ценность, а также поддержание связанных с ними аборигенных и местных знаний.

Издавна выращиваемые сорта сельскохозяйственных культур, с которыми были связаны традиционные знания, на сегодняшний день заменены на ввезенные и районированные, а частично и на вновь созданные, более урожайные сорта.

Для сохранения генетического разнообразия существующих сельскохозяйственных культур в стране принят ряд нормативных актов (см.: Приложение 2, пп. 12, 17, 37). В качестве первого шага по охране генетического разнообразия сельскохозяйственных культур был создан «Государственный Реестр сортов культурных растений Кыргызстана». В данном реестре зарегистрировано 537 сортов 99 видов культурных растений, в том числе 93 сорта местных

оригинаторов, а также ряд сортов (яблонь, абрикоса, персиков, винограда) народной селекции (Таблица 7).

Таблица 7

Государственный реестр сортов культурных растений

Классификация культуры	Количество видов	Зарегистрировано и районировано сортов	
		всего	в т.ч. местной селекции
Зерновые	6	65	24
Зернобобовые	5	18	-
Зернокормовые	3	16	2
Бобовые и злаковые травы	13	23	21
Кормовые корнеплодные	4	8	2
Масличные	4	10	-
Технические	4	18	4
Овощные	15	96	13
Бахчевые	6	23	-
Лекарственные травы	3	4	-
Плодовые деревья	10	99	10
Ореховые	4	6	2
Ягодные	7	59	3
Цветочно-декоративные			
устарники, многолетники, лилейные)	15	92	12
Всего:	99	537	93

Западный Тянь-Шань и Южное Приферганье являются составной частью древнейшего Среднеазиатского ботанико-географического центра происхождения культурных растений. Здесь возникли специфические популяции гексаплоидной пшеницы, мелкосеменные формы гороха (*Pisum*) и нута (*Cicer*). Здесь были окультурены и возникли первичные формы белой и желтой сортовой моркови (*Daucus*), репчатого лука и чеснока (*Allium cepa* и *A. sativum*), люцерны (*Medicago sativa*). Южный Кыргызстан является центром разнообразия предковых форм плодовых растений, таких как яблоня (*Malus*), груша (*Pyrus*), слива (*Prunus*), фисташка (*Pistacia*), миндаль (*Amygdalus*). Так в формировании сортового разнообразия домашней яблони (*Malus domestica*) принимали участие дикие виды, такие как *Malus sieversii*, *M. niedzwezyana*, при формировании груши (*Pyrus domestica*) – дикие виды *Pyrus communis*, *P. asiatic-madiae*, *P. korschinskyi*. Здесь были окультурены абрикос (*Armeniaca vulgaris*), миндаль (*Amygdalus communis*), фисташка (*Pistacia vera*), грецкий орех (*Juglans regia*), формовое разнообразие которых и в настоящее время в лесах очень велико. Очень значимо имеющееся в природе разнообразие других плодовых: лохи (*Elacagnus orientalis*, *E. angustifolia*), смородины (*Ribes*), винограда (*Vitis*), диких форм и гибридов алычи (*Prunus sogdiana*, *P. ferganica*), боярышника (*Crataegus pontica*, *C. sogdiana*), облепихи (*Hippophaë rhamnoides*), рябины (*Sorbus tianschanica*, *S. persica*), вишни (*Cerasus erythrocarpa*, *C. verrucosa*, *C. tianschanica*), смородины (*Ribes nigrum*, *R. janczewskii*, *R. meyeri*) и малины (*Rubus idaeus*).

Разнообразны встречающиеся здесь декоративные растения – тюльпаны (*Tulipa*), ирисы (*Iris*), луки (*Allium*), примулы (*Primula*) и др. Все они являются ценным исходным материалом для селекции и создания новых продуктивных устойчивых к вредителям и болезням сортов культурных растений.

На Тянь-Шане выявлено 132 вида предковых форм сородичей культурных растений.

Для охраны всего разнообразия культурных и хозяйственно ценных растений сделано не так много. Проект UNEP-GEF (см. Приложение 3, п. 14) ставит своей задачей сохранение местных сортов плодовых культур и их диких сородичей. Многие декоративные и плодовые растения включены в Красную книгу Кыргызской Республики.

Целевая задача 10. Внедрение планов борьбы с по крайней мере со 100 основными чужеродными видами, которые угрожают растениям, растительным сообществам и соответствующим местообитаниям и экосистемам.

В Кыргызстане проводятся определенные работы по предотвращению интродукции, контролю или уничтожению видов, представляющих угрозу экосистемам, естественным местообитаниям на основе международного и национального законодательств (см.: Приложение 2, пп. 9, 14, 40). Необходимо согласование на ввоз, вывоз, выпуск, расселение животных, ввоз и выращивание растений, которые могут повлечь за собой причинение ущерба обитающим на территории республики объектам животного и растительного мира, включая здоровье человека. Предотвращение инвазий адвентивных видов растений, которые могут угрожать растениям, растительным сообществам, соответствующим местообитаниям и экосистемам возложено на Государственную инспекцию по карантину растений МСВХиПП КР. В список карантинных растений вошли 12 видов.

В настоящее время планируется создание рабочей группы по пересмотру списка карантинных растений. Необходимо составить список контролируемых видов растений. В республике наблюдается неконтролируемое размножение и расселение некоторых видов, таких как бузина черная (*Sambucus nigra* L.), свидина белая и южная (*Thelycrania alba* (L.) Pojark., *T. australis* (C.A.Mey.) Sanadze), айлант высочайший (*Ailanthus altissimus* (Mill.) Swingle), клен ясенелистный (*Acer negundo* L.), которые стали внедряться в некоторые естественные сообщества.

Природно-климатические условия республики не позволяют большинству чужеродных видов внедряться в естественные местообитания и экосистемы. Большая часть адвентивных видов приурочена к городам.

В «Национальном рамочном документе по биологической безопасности»⁸² разработаны механизм и программа контроля в области управления живыми измененными (генетически модифицированными) организмами, включающие вопросы предотвращения последствий их целевой или непреднамеренной интеграции в природу.

Целевая задача 11. Ни один из видов дикой флоры не подвергается опасности в связи с осуществлением международной торговли.

30 ноября 2006 г. КР подписала конвенцию по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)⁸³.

В список CITES вошли 13 видов дикорастущей флоры Кыргызстана. В настоящее время ни один вид из дикорастущей флоры Кыргызстана не является предметом международной торговли настолько, чтобы это реально угрожало его существованию. Управление Государственного экологического контроля при ГАООСЛХ осуществляет контроль за сбором и вывозом растений, занесенных в список CITES.

⁸² Кыргызстан: Окружающая среда и природные ресурсы для устойчивого развития. Бишкек, 2006. С. 92.

⁸³ Закон «О присоединении КР к Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 30 ноября 2006 г., № 192

Целевая задача 12. Получение 30 процентов продуктов растительного происхождения из источников, которые регулируются устойчивым образом.

В Кыргызстане произрастает около 4200 видов растений, из которых 1600 видов полезных, включая кормовых – 400, лекарственных – 200, медоносных – 300, декоративных – 250, эфиромасличных – 60, пищевых – 60, дубильных – 30, красильных – 20, смолоносных – 15 и др.

На использование растений в различных целях выдается специальное разрешение управления Государственного экологического контроля ГАООСЛХ.

Природопользование за счет прямого изъятия ресурсов биоразнообразия не имеет большого экономического значения для страны и существенно лишь на локальном уровне или для отдельных категорий населения⁸⁴.

Целевая задача 13. Прекращение процесса истощения ресурсов растений и утраты связанных с ними аборигенных и местных знаний, нововведений и практики, которые поддерживают устойчивую жизнедеятельность, продовольственную обеспеченность на местном уровне и здравоохранение.

В историческом наследии кыргызского народа есть немало традиций устойчивого использования биоразнообразия. Например, переменное содержание скота в ночное время – тырла (по-кыргызски «утек»), и отгонное ведение пастбищного хозяйства, позволяющее пастбищам восстанавливаться (так называемое экстенсивное животноводство). Однако в настоящее время, по разным, в том числе и экономическим причинам, данные традиции почти не соблюдаются.

При высоком уровне бедности сельское население стремится получить хоть какую-то выгоду прямо сейчас, не думая о восстановлении ресурсов. Отсутствие налаженного учета запасов и контроля в использовании лекарственных растений ведет к чрезмерной эксплуатации одних и недостаточному использованию других⁸⁵.

Наибольший ущерб природе наносит вырубка древесных пород. За последние полвека площадь лесов сократилась почти наполовину. Поэтому была поставлена задача сохранения горных лесов путем создания промышленных плантаций из быстрорастущих пород, древесина которых используется как в качестве строительного, так и в качестве дровяного материала. Национальный план действий развития лесного хозяйства КР на период 2006-2010 гг., утвержденный Постановлением Правительства КР от 27 сентября 2006 г., предусматривает план создания промышленных плантаций из быстрорастущих пород тополя, саксаула на площади 1650 га⁸⁶.

Целевая задача 14. Отражение в коммуникационных, учебных и просветительских программах важности значения и необходимости сохранения разнообразия растений

Значение важности разнообразия растений и его сохранения освещается в рамках школьных курсов «Ботаника» и «Общая биология». Школы инновационного типа имеют индивидуальный учебный план, позволяющий им вводить в учебный процесс такие предметы как «Сохранение биоразнообразия». Стандартные образовательные программы большинства школ не имеют специальной программы по изучению темы «Сохранение биоразнообразия», но фрагментарно подобные вопросы рассматриваются в ряде основных предметов естественнонаучного характера.

⁸⁴ Кыргызстан: Окружающая среда и природные ресурсы для устойчивого развития. Бишкек, 2006.

⁸⁵ Кыргызстан: Окружающая среда и природные ресурсы для устойчивого развития. Бишкек, 2006. С. 92

⁸⁶ Материалы ГАООСЛХ, 2008

Идет процесс формирования сетей школ, работающих в сфере экологического образования и сохранения биоразнообразия.

Во многих школах, имеющих образовательный экологический компонент, формируются экологические школьные команды, молодежные группы, которые вносят определенный вклад в повышение уровня информированности общественности по вопросам сохранения биоразнообразия.

Недостаток учебников, наглядных пособий по биоразнообразию растений, проблема перевода имеющихся пособий на русский, кыргызский и другие языки сказываются на уровне осведомленности населения в области сохранения биологического разнообразия.

Велика роль СМИ в работе с общественностью и в сфере распространения информации, однако доля информации по вопросам биоразнообразия составляет всего около 1%. Большой вклад в повышение осведомленности общественности по вопросам сохранения биоразнообразия вносят международные проекты и программы (см.: Приложение 3, пп. 1-15).

Целевая задача 15. Увеличение с учетом национальных потребностей профессионально подготовленных специалистов для реализации целевых задач настоящей Стратегии, способных работать в учреждениях, занимающихся вопросами сохранения растений

В связи с переходом на новые образовательные программы подготовки бакалавров и магистров дисциплина «Основы экологии» введена в качестве обязательной в блок естественнонаучных дисциплин. При КНУ им. Ж.Баласагына образована кафедра ЮНЕСКО по Экологическому образованию, занимающаяся подготовкой и повышением квалификации специалистов. Вопросами переподготовки и повышения квалификации также занимается Академия образования при МОиН КР.

Количество специалистов, подготовленных ВУЗами по экологическим специальностям, отражено в таблице 8. Кыргызская аграрная академия им. К.И. Скрябина также выпускает специалистов по направлению «Инженер лесного хозяйства».

Таблица 8

Выпуск специалистов-экологов высшими учебными заведениями республики

Специальности /Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Экология и природопользование	81	138	108	107	135	54	57	73
Экология	-	118	130	236	344	411	335	272
Природопользование	-	-	-	15	2	-	32	-
Защита окружающей среды	36	101	116	239	147	198	149	126
Лесное хозяйство и ландшафтное строительство	79	108	121	107	83	11	91	88

Общее количество выпускаемых специалистов биологов и экологов достаточно велико, однако качество их подготовки оставляет желать лучшего. Вероятно, сказывается недостаток квалифицированного преподавательского состава, методических и наглядных пособий, слабая оснащенность лабораторий. В результате выпускники получают слабые знания и навыки. В настоящее время количество выпускаемых специалистов экологического профиля имеет

тенденцию к уменьшению⁸⁷. Из-за низкого уровня знаний они не могут найти себе работу по специальности и уходят в другие области. Другим фактором, влияющим на отток специалистов из учреждений, занимающихся вопросами сохранения растений, является маленькая зарплата. В связи с этими причинами количество специалистов непосредственно занимающихся вопросами сохранения растений недостаточно.

Целевая задача 16. Создание и укрепление на национальном, региональном и международном уровнях сетей по осуществлению деятельности в области сохранения растений

В КР имеется сеть ООПТ, в которой осуществляется охрана растений. Она состоит из ООПТ различной категории, в число которых входят заповедники, национальные парки, заказники. Если прежде большинство ООПТ планировались по принципам «островов», то теперь идет создание сетей, где ООПТ окружены буферными зонами и связаны экологическими коридорами. С другой стороны наблюдается тенденция к развитию интегрированного управления природными территориями с участием населения, проживающего в их пределах или на приграничных территориях.

В настоящее время с планированием ряда трансграничных ООПТ, таких как Памиро-Алайская трансграничная охраняемая территория и Западно-Тяньшанский резерват, эта сеть стала международной. Республика включена в сеть различных международных соглашений по охране окружающей среды.

Создание единой экологической сети, совмещающей функции охраны природы и хозяйственного развития, было спроектировано в рамках проекта GEF-UNEP-WWF (см.: Приложение 3, п. 3). Для стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан) была разработана схема “Эконет”.

⁸⁷ Охрана окружающей среды в Кыргызской Республике 2000-2006 гг. Статистический сборник. Бишкек, 2008.

Дополнение III В. Результаты осуществления целевых задач Программы работ по охраняемым районам

На сегодняшний день в Кыргызской Республике имеются 85 разнообразных объектов, образующих сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) общей площадью 1048512 га, что составляет 5,2% от территории республики.

Наиболее полно трем целям Конвенции о биологическом разнообразии отвечают программы формирования систем охраняемых районов, которые наряду с инициативами по сохранению, устойчивому использованию и восстановлению биоразнообразия представляют широкий спектр выгод, обеспечивая одновременно охрану природного и культурного наследия, вносят вклад в борьбу с бедностью, предоставляют источники средств к существованию местных сообществ. Охраняемые районы также обеспечивают вклад в развитие мер противодействия и адаптации к негативным процессам изменения климата и опустынивания.

Велика роль охраняемых районов и в организации научных исследований динамики биоразнообразия и реакции биосферы на изменение климата и развитие процессов опустынивания, а также в организации экологического просвещения, развитии рекреационной и туристской деятельности.

Охраняемые районы в Кыргызстане начинают представлять совершенно необходимый элемент различных государственных программ развития страны в целом и планов работ основных отраслей, в том числе лесного и сельского хозяйства, науки и просвещения. Учитывая множество выгод, связанных с существованием охраняемых районов, Кыргызстан принимает меры по расширению зон охвата и репрезентативности этих районов. С развитием в национальной политике страны принципов устойчивого развития и борьбы с бедностью, особенно при формировании программ и планов осуществления решений Всемирного саммита по устойчивому развитию и Целей Развития Тысячелетия, Повестки дня на XXI век в Кыргызстане только начинают получать развитие концептуальные меры по трем целям КБР – совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием ресурсов биоразнообразия и понимание принципа участия местных общин в управлении, принятии решений и в распределении выгод.

Сохранение биоразнообразия и экосистем путем увеличения площади ООПТ до 8% от общей площади страны является одним из стратегических приоритетов Кыргызстана для перехода к устойчивому развитию, отмеченной в Повестке дня на XXI век Кыргызской Республики.

Во всех этих директивных документах, в том числе концепциях, стратегиях и планах действий нашли полное отражение принципы целей и целевых задач, определенных решениями Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, включая Решение VIII/15 и Решение VII/28.

Компонент Плана 1. Прямые меры планирования, отбора, внедрения, укрепления системы охраняемых районов и участков и управление ими

Цель 1.1: Создание и укрепление национальных и региональных систем охраняемых районов, включенных в глобальную сеть в качестве вклада в осуществление целей, согласованных в глобальном масштабе

Создание и расширение глобальной сети комплексной, репрезентативной и эффективно управляемой национальной системы охраняемых районов предусмотрено НСПДСБ КР (1998 г.). Целевые задачи этого Плана представлены с учетом глобальной значимости и международного признания формируемой сети. Так, в разделе «Повышение эффективности сети ООПТ» (А.1)

глобальному значению соответствовали плановые действия, направленные на координацию трансграничных охраняемых территорий Западного Тянь-Шаня. В Кыргызстане деятельность по включению глобально значимых охраняемых районов в мировую сеть была начата в 70-е годы. Уже в 1975 г. озеро Иссык-Куль вместе с Иссык-Кульским государственным заповедником были включены в список «А» водно-болотных угодий, имеющих международное значение⁸⁸. В 2002 г. в этот же список было включено и озеро Чатыр-Куль. В 1979 г. Сары-Челекский государственный заповедник в соответствии с сертификатом ЮНЕСКО был включен в Международную сеть биосферных резерватов. В 2001 г. сертификат ЮНЕСКО о включении во Всемирную сеть биосферных территорий был вручен Биосферной территории Ысык-Кель⁸⁹. Однако создание и функционирование этой сети резерватов международного значения слабо отразилось на национальном планировании бюджетных ассигнований, т.к. из-за экономических трудностей экологические проблемы не являются приоритетными.

С принятием установок Повестки дня на XXI век, Целей Развития Тысячелетия, Концепции Устойчивого развития основные цели КБР получили определенное развитие в 2003 г в Планах управления Сары-Челекским и Беш-Аральским госзаповедниками. В рамках проекта ГЭФ/ВБ и международного проекта ЕС/ТАСИС по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня разработан Биорегиональный план и подготовлены предложения по организации Трансграничного биосферного резервата «Западный Тянь-Шань» (Кыргызстан, Казахстан, Узбекистан).

С 2007 г. в республике проводится работа по организации Памиро-Алайской трансграничной биосферной территории в соответствии с Соглашением между Кыргызстаном и Таджикистаном.

Разработка и формирование сети глобально значимых охраняемых районов осуществляются при поддержке донорских организаций с участием общественных организаций и научных учреждений.

Цель 1.2: Включение охраняемых районов в более широкие ландшафты суши, морские ландшафты и сектора для поддержания их экологической структуры и функций

Практические меры по совершенствованию интеграции охраняемых районов в более широкие ландшафты суши, разработка инструментов, обеспечивающих экологическую связность на основе экосистемного подхода и способствующих в соответствии с установленными национальными приоритетами сохранению биоразнообразия и устойчивого развития прилегающих к ООПТ регионов, были предусмотрены в НСПДСБ в следующих разделах: «Повышение эффективности сети ООПТ» (А.1), «Расширение управления охраняемыми территориями» (А.2), «Расширение сети охраняемых районов» (А.4), «Создание сети малых охраняемых территорий (микрорезерватов)» (А.5), «Восстановление и устойчивое использование важнейших ландшафтов и экосистем» (А.6).

Задачу обеспечения сохранения уникального биоразнообразия страны и решения проблем социально-экономического развития, включая поддержание достойной жизни местного населения, возможно решить путем создания единой экологической сети, основные компоненты которой не изымаются из природопользования, а совмещают функции охраны природы и хозяйственного развития. Для решения этой задачи WWF в сотрудничестве с правительствами стран Центральной Азии реализовал проект GEF-UNEP-WWF – «Создание ЭКОНЕТ для

⁸⁸ Конвенция ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская), 2002

⁸⁹ Постановление Правительства КР от 24 января 2000 г. № 40 «Об утверждении Положения и Биосферной территории Ысык-Кель»

долгосрочного сохранения биоразнообразия в экосистемах Центральной Азии» на период 2003-2006 гг.

Проект ЭКОНЕТ в Кыргызской Республике должен создать основу для сохранения экосистем, популяций редких видов животных и растений, обеспечить включение сети ООПТ и экологических коридоров в контекст социально-экономического развития страны с учетом интересов местного населения, совместить решение проблем сохранения биоразнообразия и устойчивого развития региона и местных сообществ.

Разработанная WWF схема экологической сети Центральной Азии (см.: Приложение 4.2) позволяет включить охраняемые районы в ландшафты всего региона, а также совместить природоохранные интересы и потребности экономического развития при помощи экологических коридоров и создания ценных территорий с устойчивым альтернативным и экологически безопасным природопользованием за пределами существующей системы ООПТ.

В процессе исследования и подготовки Биорегионального Плана по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня с помощью данных экспедиционных исследований, анализа космоснимков и ГИС-технологий была проведена оценка всех основных естественных экосистем региона по степени антропогенной нарушенности. Применение метода эколого-экономического районирования позволило выделить зоны с различными режимами пользования.

Цель 1.3: Создание и укрепление региональных сетей и трансграничных охраняемых районов посредством налаживания и укрепления сотрудничества между соседними охраняемыми районами вне пределов национальных границ

Проект организации первой в Центральной Азии трансграничной охраняемой территории был подготовлен по итогам реализации Центрально-Азиатского Трансграничного проекта по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня ГЭФ/ВБ и ЕС/ТАСИС (2001-2006 гг). Были разработаны Биорегиональный план и проект Соглашения по созданию трансграничного биосферного резервата.

С 2007 г. в Кыргызстане осуществляется проект Еврокомиссии – «Содействие Памиро-Алайской трансграничной охраняемой территории». Конструктивным моментом реализации этого проекта стало инициирование межправительственных переговоров между Кыргызстаном и Таджикистаном о подготовке межправительственного Соглашения по сотрудничеству и организации Памиро-Алайской трансграничной охраняемой природной территории, составными структурами которого станут Памирский Национальный парк на северо-востоке Таджикистана, и Алайский Национальный парк, организация которого планируется в Кыргызстане. Проводятся оценка ситуации и определение границ вновь планируемой ООПТ.

В 2007 г. одобрено Соглашение о намерениях между МКУР и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе.

Цель 1.4: Улучшение планирования и управления охраняемых районов с учетом местной специфики

Целевые задачи по совершенствованию планирования и управления охраняемыми районами, содействию участию местных общин в управлении и включению мер по повышению потенциала охраняемых районов в местные секторальные планы устойчивого развития, включая улучшение социально-экономического положения местных общин на прилегающих территориях, довольно полно отражены во многих разделах НСПДСБ.

Все заповедники и национальные парки страны ежегодно составляют планы деятельности с учетом проведения охранных мер и развития территории в соответствии с объемом

финансирования, выделенного для их реализации. С уменьшением финансирования многих заповедников и национальных парков они свелись только к мерам по охране территорий.

В рамках Центральноазиатского трансграничного проекта ГЭФ/ВБ по сохранению биоразнообразия ЗТШ (1 Фаза) были разработаны Планы управления Сары-Челекского и Беш-Аральского заповедников с учетом местных условий.

В рамках Проекта GTZ были разработаны Планы управления по развитию туризма в буферной зоне Биосферной территории «Ысык-Кель» с участием местного населения.

В настоящее время, благодаря разработке нового подхода по общинному ведению лесного хозяйства, на лесных землях, относящихся к охраняемым районам VI категории (классификация IUCN), проведен ряд мероприятий по привлечению местных сообществ к управлению лесными ресурсами. 9,4 тыс. га продуктивных орехоплодовых насаждений переданы в аренду частным лицам и местным общинам (см.: Глава II).

Цель 1.5: Предотвращение и смягчение неблагоприятных последствий основных угроз, грозящих охраняемым районам

В НСПДСБ имеется стратегический компонент J «Оценка воздействия», состоящий из двух целевых задач. Первая задача предполагает обзор методов оценки воздействия и требований с целью учета специфического воздействия на биоразнообразие, вторая - разработку механизмов контроля воздействия всех секторов на биоразнообразие. Как инструмент оценки воздействия предусматривается Закон КР «Об экологической экспертизе» (см.: Приложение 2, п. 4) и Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (см.: Приложение 1, п. 5). В целях их развития Кыргызстан выступил с инициативой разработки «Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии», которое было подготовлено экспертами республик пяти центральноазиатских стран при поддержке РЭЦ ЦА, Правительства Швейцарии и ОБСЕ в 2005 г. В Кыргызстане также разработаны национальные нормативные акты, регулирующие проведение ОВОС.

Детальная оценка угроз и определение потенциала были проведены в рамках проекта ПРООН «Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития», опирающегося на исследования ООПТ – Иссык-Кульского, Сары-Челекского, Карабууринского заповедников и Каракольского природного парка. В результате реализации проекта были разработаны стратегии и планы действий по усилению потенциала данных ООПТ. Этими планами предусмотрен ряд мероприятий по смягчению неблагоприятного воздействия на зоны ядер ООПТ, а также компенсационные меры для лесных экосистем.

Компонент Плана II: Руководство, участие и справедливость в распределении выгод

Цель 2.1: Содействие справедливости в распределении выгод

Принцип справедливости и равенства в распределении выгод при устойчивом использовании биологических ресурсов в буферных зонах и на прилегающих территориях ООПТ нашел свое отражение в НСПДСБ. Программы, реализуемые при поддержке донорских организаций в КР, осуществляют мероприятия по внедрению в практику стратегии и политики содействия справедливому распределению выгод на основе равенства всех субъектов деятельности. В рамках ПМГ проектов ГЭФ/ВБ и ТАСИС в Западном Тянь-Шане были проведены необходимые исследования, обучение местных жителей и оказана грантовая поддержка местным сообществам в сохранении биоразнообразия на основе справедливого распределения выгод. Принцип

справедливости в распределении выгод учитывается при реализации проектов ПРООН/ГЭФ, ФАО, АБР и др. (см.: Приложение 3, пп. 7, 18, 27, 31).

В основном справедливое и равное деление выгод подразумевает ориентирование местных общин на следующие виды безопасной деятельности – пчеловодство, яководство, ограниченный сбор лекарственных трав, дикорастущих плодов, ягод, включая их переработку, использование альтернативных источников энергии. Перспективным видом деятельности во всех проектах признается развитие экотуризма и активное участие в этом виде деятельности местных жителей (частные гостиницы, гиды, организация конных выездов, приготовление национальных блюд и напитков, изготовление национальных сувениров и предоставление других услуг). Но опрос местных жителей буферных зон и зон влияния показывает, что местные общины ожидают денежных компенсаций за ограничения своей деятельности. Таким образом, в отсутствие надежного и достоверного механизма мониторинга и стратегии экологической оценки воздействия антропогенной деятельности, а тем более при отсутствии полных научно обоснованных расчетов долговременных перспектив и эффектов этого воздействия, проекты по привлечению местных общин к безопасной деятельности с целью получения выгод будут безрезультатными и неустойчивыми.

Местные сообщества не всегда получают выгоды от имеющихся на их территориях ресурсов, поскольку недостаточно участвуют в их управлении.

Цель 2.2: Расширение и обеспечение участия местных общин и соответствующих субъектов деятельности в устойчивом использовании и воспроизводстве ресурсов биоразнообразия

В Национальной лесной программе на 2005-2015 гг. предусмотрено повышение самостоятельности лесхозов, привлечение местных общин к управлению лесами, повышение роли частного сектора в лесном хозяйстве. Следует отметить тот факт, что частный сектор не всегда привлекается к управлению природопользованием, и зачастую решения на местном уровне принимаются без учета интересов местного населения.

В стране до настоящего времени не разработаны механизмы привлечения частного сектора и реализации инициатив по устойчивому использованию биоразнообразия, особенно предусматривающие защитные и восстановительные мероприятия. Там же, где частный сектор вовлечен в использование биологических ресурсов (охотничьи и лесные хозяйства), механизмы защиты и восстановления не определены.

Однако часть представителей местных общин принимают непосредственное участие в управлении и планировании ООПТ. 90% сотрудников заповедников, национальных природных парков и лесхозов являются жителями сел, прилегающих к охраняемым территориям. Местные активные НПО участвуют в реализации пилотных проектов ПМГ ГЭФ/ПРООН по сохранению биоразнообразия (см.: Приложение 3, п.7).

Компонент плана 3: Стимулирующие мероприятия

Цель 3.1: Проведение стимулирующей политики, обеспечение организационной и социально-экономической среды, благоприятствующей охраняемым районам

Анализ стимулирующей политики по развитию охраняемых районов в контексте социально-экономического развития регионов показывает, что стратегия плановых мероприятий строится в основном из следующих стимулирующих интересов – вовлечение местного сообщества в управление охраняемыми территориями, выделение малых грантов местным общинам, ужесточение мер наказания за нарушение природоохранного законодательства и др.

В стране не отработаны инструменты экономической оценки и учета биоресурсов, отсутствуют механизмы оценки вклада охраняемых районов и их экологических и рекреационных услуг в экономику и культуру страны, выявление скрытых и явных экономических выгод, получаемых в разных секторах, выявление отрицательных стимулов и внедрение положительных как системы формирования стимулирующих механизмов. Как в целом по стране, так и по отдельным регионам во всех принимаемых программах регионального развития недостаточно предусмотрены меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование компонентов биоразнообразия. Ряд секторов экономики (лесное, сельское, рыбное, охотничье хозяйство, туризм) в значительной степени используют ценности биологического разнообразия. Принимаются меры по стимулированию и развитию инициатив частного сектора, но, к сожалению, данное направление предусматривает поддержку экономического и социального развития частного сектора без учета стимулирования интересов, направленных на сохранение биоразнообразия.

Цель 3.2: Создание потенциала для планирования, учреждения охраняемых районов и управления ими

В настоящее время управление охраняемых территорий сталкивается с рядом проблем. В первую очередь не укомплектованность штата квалифицированными специалистами, недостаточное техническое оснащение, недостаточное финансирование со стороны государства, недостаточное планирование и управление охраняемых территорий.

Заповедники и природные парки потеряли свой кадровый потенциал из-за мизерной заработной платы сотрудников. В настоящее время они ощущают сильнейший дефицит специалистов охраны природы и заповедного дела, способных наладить действенную охрану и проведение научных исследований. Отсутствует регулярная система переподготовки и курсы повышения квалификации.

В настоящее время основным принципом управления охраняемыми территориями является наличие планов управления.

В рамках Центрально-азиатского трансграничного проекта ГЭФ/ВБ по сохранению биологического разнообразия Западного Тянь-Шаня разработаны планы управления Сары-Челекским и Беш-Аральским заповедниками, включающие управление и использование природных ресурсов, исследования и мониторинг, а также администрирование заповедников. В рамках проекта проведено обучение сотрудников данных заповедников.

Цель 3.3: Разработка, применение и передача соответствующих технологий охраняемых районов

Проектом ЮНЕП «Сохранение и использование *in situ/on farm* сельскохозяйственного разнообразия в Центральной Азии» в некоторых охраняемых районах и лесхозах проведена работа по внедрению новых технологий переработки лекарственных растений и получению ценной продукции. В орехоплодовой зоне также внедрена технология по выращиванию сортовых саженцев некоторых плодовых и орехоносов – ореха грецкого, фисташки и миндаля.

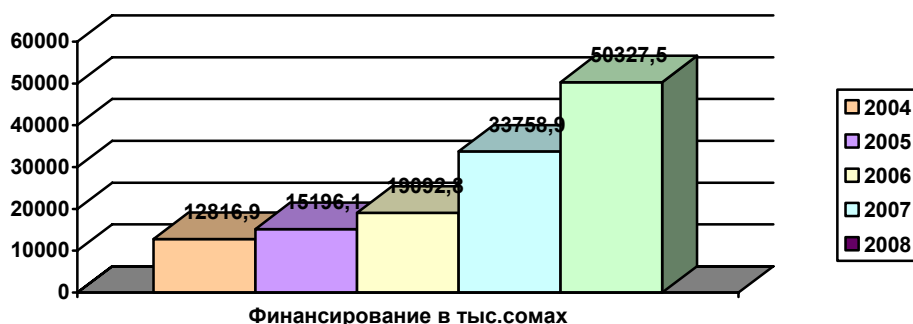
Наиболее успешное внедрение новой технологии в систему ООПТ было осуществлено по Проекту GEF/UNEP/WWF «Создание ЭКОНЕТ для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экосистемах Центральной Азии». В результате был проведен ГИС-анализ и разработана схема экологической сети стран Центральной Азии. Все разработки проекта переданы заинтересованным организациям для планирования и реализации создания экологической сети.

Проектом «Международного фонда по сохранению снежного барса» разработаны методики мониторинга снежного барса и копытных Сарычат-Эрташского заповедника, проведено обучение сотрудников заповедника по ведению мониторинга и борьбе с браконьерами при помощи ГИС-технологий.

Цель 3.4: Обеспечение финансовой устойчивости охраняемых районов и национальной и региональной систем охраняемых районов

Проблема финансирования природоохранной деятельности на сегодняшний день является одной из самых важных, так как во многом определяет устойчивость всей национальной системы охраняемых районов. Финансирование ООПТ складывается из бюджетных средств и небольших финансовых средств, поступающих из республиканского (РФОП), местных фондов охраны природы (МФОП) и со специальных счетов ООПТ.

Финансирование ООПТ за счет госбюджета, РФОП, МФОП и спецсредств



Несмотря на ежегодный рост государственного финансирования, охраняемые территории не обладают финансовой устойчивостью из-за инфляционных процессов.

Заповедники и национальные парки в столь сложных условиях вынуждены формировать свой бюджет из самых различных источников. Кроме бюджетных средств в фондах заповедников используются средства со специальных счетов, формируемых за счет доходов от экотуризма, пчеловодства, продажи дров, плодов и ягод, платы за аренду пастбищ в буферной зоне, поступлений от штрафов и исков.

Стремление сформировать необходимый бюджет за счет специальных средств для устойчивости ООПТ вполне естественно, однако это ведет к усилению давления на биоразнообразие.

Охраняемым территориям оказывается донорская помощь по линии международных программ и проектов (см.: Приложение 3, пп. 1, 3).

Цель 3.5: Укрепление связи, просвещения и осведомленности общественности

Эколого-просветительская деятельность заповедников и национальных парков призвана, в первую очередь, формировать у широких слоев общества понимание современной роли ООПТ в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы, а также осознание их места и роли в социально-экономическом развитии регионов. Это должно обеспечить действенную общественную поддержку заповедников и национальных парков как объектов национального достояния.

Охраняемые территории, кроме природной ценности, сохраняют еще следы культуры, времен и народов. Практически на каждом из них имеются следы древних городищ, культовые захоронения, места молений, священные природные объекты, связанные с народными сказаниями, легендами. То есть охраняемые природные территории имеют непреходящую культурную ценность.

В целях освещения проблем ООПТ в течение более чем 10 лет повсеместно проводится международная акция «Марш парков», в которой принимают активное участие экологические НПО, местное население, студенты, школьники, местные органы управления, бизнес-структуры, СМИ. В Сары-Челекском, Иссык-Кульском, Нарынском заповедниках и Ала-Арчинском Национальном парке создан Музей природы.

Сотрудники заповедников ведут работу с общественностью, детскими экологическими клубами друзей WWF, читают лекции, проводят конкурсы рисунков, работают со СМИ. В рамках проекта GEF-UNEP-WWF «Эконет-Центральная Азия» (2003-2006 гг.) разработана интерактивная игра «Эконет» для школьного и вузовского образования.

Эколого-просветительская деятельность государственных природных заповедников и национальных парков даст ощутимый результат, если будет носить долговременный, целенаправленный, системный и комплексный характер, а также строиться на продуманной методической и надежной материально-технической базе. Необходимо проводить сбор и обобщение информации об истории, хозяйственных, культурных и духовных традициях местного населения и использовать эту информацию при планировании эколого-просветительской работы.

Компонент Плана 4: Стандарты, оценки, мониторинг

Цель 4.1: Разработка и принятие минимальных стандартов и рациональных методов для национальных и региональных систем охраняемых районов

Вся система охраняемых районов находится в ведении трех ведомств – Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР (заповедники, национальные парки, заказники, лесные угодья), Администрации Президента республики (1 национальный парк и 2 заказника) и Госкомгеологии (памятники природы). В политике управления охраняемыми районами апробируется новая система территориальной охраны – биосферные территории.

С интенсивным социально-экономическим развитием региона особо охраняемые природные территории превращаются в систему изолированных островков. Они не могут обеспечивать устойчивое сохранение и функционирование экосистем в целом, а значит и поддерживать оптимальное состояние окружающей среды. В то же время дальнейшее значительное увеличение площадей ООПТ противоречит задачам социально-экономического развития стран. Для того, чтобы обеспечить сохранение уникального биоразнообразия региона и при этом не вступить в противоречие с задачами социально-экономического развития страны нужно не просто увеличить число особо охраняемых природных территорий, а создать единую экологическую сеть, основные компоненты которой не изымаются из природопользования, а совмещают функции охраны природы и хозяйственного развития. Для решения этой задачи в рамках проекта GEF-UNEP-WWF «Эконет-Центральная Азия» (2003-2006гг) разработана схема «ЭКОНЕТ» для стран Центральной Азии – Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана. Схема была представлена и утверждена на заседании Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР).

Основными целями проекта является создание совместной схемы развития экосети центрально-азиатского региона и ее интеграция в контекст региональных и национальных планов устойчивого развития для обеспечения сохранения и устойчивого развития биоразнообразия.

Новые стандарты, критерии и рациональные методы планирования, отбора систем охраняемых районов не разработаны.

Цель 4.2: Оценка и повышение эффективности управления охраняемыми районами

В Кыргызстане не разработаны методические основы проведения оценки эффективности управления охраняемыми районами. В рамках Трансграничного Проекта ГЭФ/ВБ по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня в Сары-Челекском и Беш-Аральском заповедниках проводились оценки результатов деятельности по методическим пособиям, разработанным Н.Р.Данилиной, Вице-председателем Комиссии WCPA по Северной Евразии.

Цель 4.3: Оценка и мониторинг состояния охраняемых районов и тенденций в этой области

В основном в стране внедрена программа мониторинга редких и исчезающих видов животных и растений (заповедники и природные парки), охотничье-промысловых животных (охотхозяйства) и лесных ресурсов (лесхозы). Результаты мониторинга (материалы по численности охотничье-промысловых и редких, исчезающих животных) обобщаются ежегодно, но сведения поступают от отдельных пользователей (охотхозяйства) и не охватывают территорию страны в целом. Мониторинг лесных ресурсов осуществляется в плановом порядке, то есть один раз в пять лет. Мониторинг состояния растительного покрова на пастбищных угодьях хотя и проводится ежегодно, но также ограничен выборкой модельных районов и малым количеством пробных площадок. На остальные объекты биоразнообразия система национального мониторинга не распространяется, хотя есть юридические нормативы по обязательному ведению национального Кадастра животного и растительного мира. В рамках Трансграничного проекта ГЭФ/ВБ по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня опубликованы методики мониторинга млекопитающих и птиц.

Цель 4.4: Гарантирование того, чтобы научные знания содействовали созданию и обеспечению эффективности охраняемых районов и сетей охраняемых районов

Заповедники и национальные парки являются стационарными базами по проведению научных исследований институтов НАН и ВУЗов. Заповедники имеют небольшой штат научных сотрудников - зоологов, лесоводов и ботаников. В рамках проекта ГЭФ/ВБ проведен ряд научно-исследовательских экспедиций по оценке состояния биоразнообразия существующих и планированию новых ООПТ Западного Тянь-Шаня, опубликован атлас и создана база данных биологического разнообразия Западного Тянь-Шаня (см.: Приложение 3, п.1).

В целях создания экологической сети стран Центральной Азии в проекте GEF/ UNEP/WWF изучены и картированы ареалы редких и исчезающих видов флоры и фауны. Опубликована карта ООПТ Кыргызстана в масштабах 1:500 000 и 1:100 000. Векторные слои вышеперечисленных карт изданы на CD-дисках в формате ArcGIS и переданы заинтересованным организациям.

Цель 4.5: Анализ препятствий (барьеров), потребностей и будущих приоритетов в управлении национальной системой охраняемых районов

Основной барьер в управлении национальной системой охраняемых районов определяется сложным экономическим положением страны, безработицей, низким уровнем жизни местного населения. Программы сокращения бедности в сельских районах все еще значительно отстают от потребностей. В связи с этим, как в самих охраняемых районах, так и приграничных зонах, все еще часты нарушения заповедного режима. Особенно распространены вырубki деревьев и кустарников, сенокошение, неконтролируемый лов рыбы и отстрел копытных, выпас скота в зонах прилегающих к охраняемым территориям.

Недостаточное бюджетное финансирование системы охраняемых районов (финансируется только фонд заработной платы, при этом ее уровень для службы охраны низшего звена составляет всего 30% от прожиточного минимума) и почти полное отсутствие материально-

технического обеспечения не позволяют наладить эффективную охрану и мониторинг биоразнообразия. Профессиональный уровень сотрудников ООПТ и управляющих структур все еще остается низким.

Существенным препятствием в эффективном решении проблем сохранения биоразнообразия и снижении угрозы утрат биоразнообразия является повсеместная коррумпированность служб контролирующих органов.

Наблюдается слабое секторальное и межсекторальное взаимодействие в вопросах сохранения биоразнообразия, в разработке процедур и механизмов эффективного управления природными ресурсами.

В целях преодоления сложившейся ситуации можно рекомендовать проведение следующих приоритетных мероприятий:

- создать Межведомственный Координационный Совет по управлению и контролю в сфере ООПТ и охране редких исчезающих видов, занесенных в Красную книгу, с привлечением общественных организаций;
- разработать и утвердить Государственную программу по созданию экологической сети Кыргызской Республики с соответствующим бюджетным финансированием;
- разработать планы и программы развития охраняемых природных территорий и внедрить их в планы социально-экономического развития на районном и областном уровнях;
- внедрить экосистемный подход в управлении и планировании экологической сети;
- внедрить Стратегическую экологическую оценку (СЭО) и оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), а также процедуры экологического аудита на всех этапах развития сети ООПТ;
- вовлечь местные общины, территориальные органы самоуправления, пользователей, представителей частного сектора и все заинтересованные стороны во взаимовыгодное партнерство в целях сохранения и устойчивого использования ресурсов биоразнообразия;
- развивать межсекторальные программы устойчивого развития отдельных регионов с предоставлением им прав самоуправления и эффективным механизмом самофинансирования;
- внедрять эффективные технологии и подходы для сохранения биоразнообразия и устойчивости территориальных структур, а также компенсационные механизмы и системы стимулирования по проблемам сохранения биоразнообразия;
- повышать экологическую осведомленность, широкое вовлечение общественности в принятие решений, и методами экологического воспитания повысить экологическую волю и активность общества.

Дополнение IV. Национальные индикаторы, применявшиеся для подготовки доклада

В Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) важным инструментом осуществления мониторинга признается использование индикаторов – качественных и количественных характеристик биоты, позволяющих оценивать ее состояние и степень нагрузки на нее в результате хозяйственной деятельности, проводить сравнительный анализ, выявлять тенденции изменений и принимать правильные политические решения. Необходимость разработки индикаторов для мониторинга компонентов биоразнообразия неоднократно отмечалась и в документах разных программ, выполняемых в ходе реализации КБР^{90, 91}.

В 2004 г. в г. Монреале (Канада) было организовано совещание Специальной группы технических экспертов (СГТЭ) по индикаторам прогресса на пути достижения цели в области сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 г.

В рамках Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР) разработаны руководящие принципы национального тестирования индикаторов устойчивого развития⁹². Эти же руководящие принципы могут применяться для тестирования индикаторов биоразнообразия. Комиссия признает, что процедуры и процессы проведения тестирования индикаторов могут отличаться в разных странах в зависимости от национальных целей и задач, инфраструктуры, экспертных знаний, наличия данных и другой информации для принятия решений.

В 2006 г. на 7-й встрече Сторон Конвенции (Куала-Лумпур, Малайзия) были приняты важные решения, касающиеся выбора, идентификации и тестирования индикаторов и мониторинговых процедур, адекватно отражающих состояние биоразнообразия в основных экосистемах мира на территории определенных государств и в трансграничном контексте. Были определены приоритеты и обсуждены наиболее насущные вопросы в области мониторинга состояния биоразнообразия для разработки перечня индикаторов и внедрения системы мониторинга на различных уровнях.

Индикаторы должны служить для улучшения информации, сбора и обработки данных, проведения сравнительного анализа эффективности всего комплекса мер по выполнению всех трех целей КБР. При подготовке НСПДСБ по 211 действиям было определено более 150 индикаторов, т.е. практически на каждое действие имеется свой индикатор. Естественно, этими индикаторами невозможно оценить эффективность выполнения действий, так как они характеризуют показатель выполнения формально (наличие отчета, проведение тренинга, объем финансирования и т.п.), а качество и эффект реализации действия не оценивают.

В Кыргызстане оценка состояния и тенденций изменений биоразнообразия и охраны экосистем через набор разнообразных индикаторов стала применяться только с конца 80-х годов. До этого эффективность мероприятий по охране природы оценивалась небольшим набором контрольных показателей, которые не потеряли своей актуальности и до настоящего времени:^{93, 94, 95}

⁹⁰ WCMC: Biodiversity indicators for integrated environmental assessments at the regional and global level: feasibility study on data availability of six biodiversity indicators. Project report prepared for RIVM. – Cambridge, World Conservation Monitoring Centre, 1996.

⁹¹ CBD indicators of biological diversity (UNEP 1997, 1999).

⁹² <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/indi8.htm>

⁹³ Родина Е.М. Устойчивое развитие эколого-экономических систем. Бишкек, 2003.

⁹⁴ Глобальные экологические конвенции: возможности Кыргызстана. ГЭФ/ПРООН. Бишкек, 2004.

⁹⁵ Балбакова Ф.Н., Шукуров Э.Дж. Биоразнообразие как индикатор устойчивого развития. Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета, т.4. Бишкек, 2004. С.103-106.

- площадь территории, охваченной охраной, в том числе особой охраной в целом и в процентах от территории страны;
- численность охотничье-промысловой фауны и редких, исчезающих видов с показателем плотности населения на видопригодные угодья (в головах/км²);
- количество видов флоры и фауны в национальной Красной книге, а также включенных в программы по восстановлению и воспроизводству, в т.ч. *ex-situ*;
- количество вскрытых правонарушений по охране природы, рассмотренных и удовлетворенных уполномоченными инстанциями (административными комиссиями, арбитражем, судами и пр.);
- количество штатных сотрудников службы охраны (инспекторов, егерей, лесников и пр.) в целом по стране и в отдельности по каждой категории (заповедники, национальные парки, лесхозы, заказники, охотничьи заказники);
- годовой объем финансирования из бюджета страны на природоохранные мероприятия: в целом на сохранение биоразнообразия и по структурам, в том числе на проведение биотехнических, лесовосстановительных и воспроизводственных мероприятий (в сомах на 1 км²).

Эти индикаторы при написании настоящего отчета послужили основой для проведения анализа эффективности сохранения биоразнообразия в стране.

Вышеупомянутые шесть ключевых индикаторов во многом остаются основными в государственных отчетах по сохранению биоразнообразия, в том числе и в информационных документах Национального статистического комитета. Однако, эти индикаторы, составляющие основу оценки прогресса в управлении биоразнообразием, не в полной мере отвечали требованиям и слабо интегрировались в аналитический процесс. Так, эффективность службы охраны мало зависит от количества сотрудников, т.к. в основном эффективность ее деятельности определяется профессиональными качествами сотрудников и повышением квалификации. Также и площадь особо охраняемых территорий не определяет эффективность сохранения биоразнообразия, если эти территории не охраняются должным образом. Численность животных, отмеченных учетными работами, не всегда достоверна, к тому же она зависит от доли территорий, свойственных виду и охваченной учетом. Показатель по вскрытым правонарушениям зачастую приводит к попыткам составления фиктивных протоколов. Что касается количества видов фауны и флоры, включенных в национальную Красную книгу, то их число увеличивается просто по причине изучения новых групп (мхи, водоросли, паукообразные и др.).

В Кыргызстане проводится поиск новых универсальных индикаторов, которые были бы более релевантны к эффективности/неэффективности управления биоразнообразием. В последние годы в стране разработаны некоторые методики осуществления мониторинга и прямых индикаторов состояния популяций отдельных видов флоры и фауны^{96,97,98}.

В центральноазиатском регионе была проведена фаза испытаний набора ключевых индикаторов устойчивого развития, разработанных КУР. Из предложенных Комиссией ООН по устойчивому развитию 134 индикаторов в результате испытаний по 11 критериям отбора были выделены в качестве ключевых всего 6 индикаторов.

⁹⁶ Давлетбаков А.Т., Шукуров Э.Дж. Млекопитающие и птицы – индикаторы состояния экосистем Западного Тянь-Шаня. Методическое руководство. Бишкек, 2003.

⁹⁷ Ионов Р.Н., Лебедева Л.П. Растения - индикаторы состояния экосистем Западного Тянь-Шаня. Методическое руководство. Бишкек, 2003.

⁹⁸ Милько Д.А. Фаунистическая инвентаризация заказника «Байдамтал». Часть 2. Тезисы к выбору индикаторов для мониторинга и характеристики общего состояния биоты. Биосферная территория «Ысык-Көл». Вып. 3. Бишкек: GTZ, 2005.

Таким образом, в Кыргызстане осуществляется определенная работа по разработке индикаторов биоразнообразия. Индикаторы биоразнообразия являются важным инструментом мониторинга статуса и тенденций развития биоразнообразия на различных уровнях. Они необходимы для резюмирования данных о сложных вопросах биоразнообразия и могут быть использованы для выявления ключевых вопросов, которые необходимо решать с помощью политических или управленческих мер.

Индикаторы биоразнообразия имеют большой потенциал для оценки эффективности управления биоразнообразием Кыргызстана, для определения эффективности национальных стратегий и политик, оценки межсекторальных взаимоотношений, статистической отчетности и информирования. Однако большинство индикаторов, предложенных Специальной группой технических экспертов по индикаторам КБР, требует проведения их тестирования и адаптации к национальным условиям и местным экологическим стандартам.

Дополнение II – Дополнительные источники информации

1. <http://www.undp.kg>
2. <http://www.nature.kg>
3. <http://www.donors.kg>
4. <http://www.wwf.ru>
5. <http://www.unep.org>
6. <http://www.caresd.net>
7. <http://www.plant.biotech.kg>
8. <http://www.unece.org/env/pp>
9. <http://www.centralasia.kg>
10. <http://www.eco-portal.kz>
11. <http://www.eco-expertise.org>
12. <http://www.camp.kg>
13. <http://www.biom.org.kg>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ И СОГЛАШЕНИЯ

Конвенции:

1. Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия (1995 г.)
2. Конвенция о биологическом разнообразии (1996 г.)
3. Конвенция по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (1999 г.)
4. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (2000 г.)
5. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (2001 г.)
6. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (2001 г.)
7. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская) (2002 г.)
8. Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (2000 г.)
9. Киотский Протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (2003 г.)
10. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии (2005 г.)
11. Конвенция ООН по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) (1973 г.)
12. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (2002 г.)
13. Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (2002 г.)
14. Конвенция ООН по охране новых сортов растений (2000 г.)
15. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1996 г.)
16. Конвенция Европейской и Средиземноморской организации по защите растений (ратифицировано Постановлением Правительства КР от 12 апреля 1999 г. № 214)
17. Венская Конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по разрушающим веществам (2000 г.)

Соглашения:

18. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейскими Сообществами и их Государствами-Членами, с одной стороны, и Кыргызской Республикой, с другой стороны, от 09.02.1995 г., г.Брюссель (ратифицировано Законом КР от 05.07.1997 г. № 43);
19. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области сохранения биоразнообразия Западного Тянь-Шаня от 17.03.1998 г., г.Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17.03.1998 г.);
20. Соглашение о намерениях между МКУР и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе. Решение МКУР №3 от 16 ноября 2007 года, г. Бишкек.
21. Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992 года г.Москва (подписано Премьер-министром Кыргызской Республики 13 ноября 1992 г.);
22. Соглашение между Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики и Министерством аграрной политики Украины о сотрудничестве в области испытания и охраны сортов растений (Киев, 28 марта 2003 г.).

23. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области карантина растений от 8 июня 2000 года г.Астана (подписано Премьер-министром Кыргызской Республики 8 июня 2000 г.).
24. Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (Алмаатинская Декларация Президентов Центральной Азии, 1997; Ташкентская Декларация специальной программы ООН для Центральной Азии, 1998; Душанбинская Декларация, 2002).
25. Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан по сотрудничеству в области совместного управления в использовании и охране межгосударственных водных ресурсов (1992 г.).
26. Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и уменьшения воздействия чрезвычайных ситуаций между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Республикой Туркменистан (1997 г.).
27. Соглашение ТРИПС, в рамках ВТО (1998 г.)
28. Соглашение по Санитарному и фитосанитарному контролю, в рамках ВТО (1998 г.)

ПРАВОВАЯ ОСНОВА СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

1. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. № 53.
2. Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» от 28 мая 1994 г. № 1561-XII.
3. Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» от 20 июня 2001 г. № 53.
4. Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 г. № 54.
5. Закон Кыргызской Республики "Об устойчивом развитии эколого-экономической системы Иссык-Куль" от 13 августа 2004 г. № 115.
6. Закон Кыргызской Республики «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» от 9 июня 1999 г. № 48.
7. Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» от 6 марта 1992 г. № 805-XII.
8. Закон Кыргызской Республики «О животном мире» от 17 июня 1999 г. № 59.
9. Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 2 июня 1998 г. №26
10. Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» от 3 марта 1997 г. № 12.
11. Закон Кыргызской Республики «О правовой охране селекционных достижений» от 13 июня 1998 г. № 79.
12. Закон Кыргызской Республики «О присоединении к Международной Конвенции по охране новых сортов растений» от 14 января 2000 г. № 10.
13. Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции о биологическом разнообразии» от 26 июля 1996 г. № 40.
14. Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии» от 6 августа 2005 г. № 140.
15. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» от 15 января 2001 г.
16. Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 г. № 39.
17. Закон Кыргызской Республики «О семенах» от 19 июня 1997 г. № 38.
18. Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 г. № 12.
19. Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования» от 22 мая 2004 г. №67.
20. Закон Кыргызской Республики «О племенном деле в животноводстве Кыргызской Республики» от 18 декабря 1992 г. № 1124-XII.
21. Закон Кыргызской Республики от 11 августа 2008 г. №200 «О ставках платы за пользование природными объектами животного и растительного мира в Кыргызской Республике»
22. Закон Кыргызской Республики «О запрещении добычи, транспортировки, приобретения, реализации и вывоза особо ценных и эндемичных видов рыб, обитающих в озерах Иссык-Куль и Сон-Куль» от 7 августа 2008 г.
23. Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 г. №51
24. Закон Кыргызской Республики «Об охране традиционных знаний» от 31 июля 2007 г., №116

25. Закон Кыргызской Республики «Об общественных объединениях» от 15 октября 1999 г. №111
26. Закон Кыргызской Республики «О жааматах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005 года №36
27. «Кодекс КР об административной ответственности» от 4 августа 1998 г. №114
28. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 г. № 66 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 28 июня 2003 г. № 119, 28 июня 2003 г. № 120, 3 марта 2005 г. № 41).
29. Земельный Кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 г. №45 с изменениями, внесенными Законом КР от 17 октября 2008 г. №231
30. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 г. №68 с изменениями, внесенными Законом КР от 17 октября 2008 г. №231
31. Указ Президента КР «О введении моратория на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород, произрастающих на землях лесного фонда Кыргызской Республики» 22 ноября 2006 г. УП №565
32. Указ Президента КР «О мерах по сохранению и увеличению рыбных запасов в озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и других водоемах Кыргызской Республики» 10 января 2008 г. УП №7
33. Указ Президента КР «О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике» от 11 мая 2006 г. УП №241
34. Указ Президента Кыргызской Республики №255 от 4 сентября 2000 г. об утверждении «Концепции развития туристической отрасли Кыргызской Республики до 2010 г.
35. Указ Президента КР от 30 апреля 2005 года №149 «Об институциональных и структурных преобразованиях в области технического регулирования в Кыргызской Республике»
36. Указ Президента КР «О совершенствовании структуры органов государственного управления Кыргызской Республики» от 15 октября 2005 г. № 462
37. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2006 г. №693 (В редакции Постановления Правительства КР от 11 апреля 2008 г. №145) «Национальный план действий развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на 2006-2010 гг.»
38. Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 апреля 2004 года № 256.
39. Концепция развития сельского хозяйства Кыргызской Республики на 1998-2001 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 июля 1998 г. № 450.
40. Постановление Правительства «О концепции развития образования в Кыргызской Республики до 2010 г.» от 29 апреля 2002 г. №259
41. Национальная программа «Жаштык» по развитию молодежи Кыргызстана до 2010 г. (Утверждена Указом Президента от 18 июля 2000 г. №152)
42. Указ Президента КР «О внесении изменений в Указ Президента КР “О Президентской образовательной программе «Кадры XXI века» от 28 августа 2004 г. УП №277
43. Концепция экологической безопасности как основной стратегический документ для проведения государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Постановление Правительства КР от 16 октября 2007 г. №469

44. Программа действий до 2010 года Повестки дня на 21 век Кыргызской Республики, одобренная Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2002 г. № 411-р.
45. Рамочная программа на национальном уровне (НРП) в рамках Инициативы Стран Центральной Азии по Управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР), 2006 г.
46. Концепция Непрерывного экологического образования Кыргызской Республики, утвержденная двумя министерствами – образования и экологии. Постановление Правительства КР «О создании Координационного совета по ОУР» (11.02.2005 №74)
47. Указ Президента КР «О государственной доктрине образования» от 27 августа 2000 г. УП №244
48. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2004 г. № 465 «Концепция аграрной политики Кыргызской Республики до 2010 г.».
49. Положение о государственной лесной охране Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 1997 г. № 371.
50. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении перечня приоритетных направлений развития науки Кыргызской Республики на 2003-2005 годы» от 13 августа 2003 г. № 511.
51. Постановление Правительства КР от 11.02.2005 №74 «О создании Координационного совета по ОУР»
52. Постановление Правительства КР от 23 июня 2003 г. №374 «О создании Межведомственной комиссии при Правительстве КР по вопросам ВТО»
53. Постановление Правительства КР №369 от 21 июля 2001 г. «О мерах по выполнению Рамочной конвенции об изменении климата»
54. Постановление Правительства КР №24 от 23 января 1997 г. «О Национальной Комиссии Правительства Кыргызской Республики по делам ЮНЕСКО»
55. Постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах по использованию отгонных пастбищ Кыргызской Республики" от 30 ноября 1998 года № 775.
56. Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении положения о порядке предоставления в аренду и использования пастбищ" от 27 сентября 2004 года №718.
57. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Национальном Плане Кыргызской Республики по охране окружающей среды Кыргызской Республики» от 29 января 1996 г. № 43.
58. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О реализации Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии» от 15 сентября 2005 г. № 433.
59. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами, неправительственными организациями и органами государственной власти Кыргызской Республики».
60. Постановление Правительства КР от 14 апреля 2004 года №256 «Об утверждении Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики до 2025 года»
61. Постановление Правительства КР №161 от 22 апреля 2008 года «Об утверждении Программы развития рыбного хозяйства Кыргызской Республики на 2008-2012 гг.»
62. Постановление Правительства КР №310 от 25 июля 2005 года «О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения»
63. Постановление Правительства КР №901 от 30 декабря 2006 года «По осуществлению органами государственного надзора и контроля мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии и экологии».

64. Постановление Правительства КР «О стратегии развития страны на 2007-2010 гг.» от 23 марта 2007 г. №84
65. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2001 г. №33 и Постановление Правительства КР от 28 января 2003 г. №38 «Программа мероприятий по развитию туризма в Кыргызской Республике до 2010 г.»
66. Постановление Правительства Кыргызской Республики №802 от 25 ноября 2002 г. «План мероприятий по реализации предложений по комплексному развитию туризма в Иссык-Кульском регионе»
67. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 18 октября 1996 г. №332 «Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики».
68. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 августа 2002 г. № 524 «Об утверждении Стратегии сохранения биоразнообразия Кыргызской Республики»
69. Постановление Правительства КР от 24 января 2000 г. №40 «Об утверждении Положения о Биосферной территории Ысык-Кель»
70. Постановление Правительства КР от 27 сентября 2006 г. №693 «Об утверждении Национального плана действий развития лесного хозяйства Республики на 2006-2010 годы»
71. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2001 года №715 «Об утверждении Государственной программы «Лес» на 2001-2005 годы»
72. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 апреля 2005 г. №170 «Об утверждении списка редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений для включения в Красную книгу Кыргызской Республики»
73. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2008 г. № 145 «О проведении Национальной инвентаризации лесов»
74. Решение Совета безопасности Кыргызской Республики «О состоянии, проекте Концепции и мерах по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики» от 4 августа 1997 г.
75. Приказ ГАООСилХ от 6 августа 2007 г. №01-13/180 «Об утверждении Стратегии и плана действий по созданию электронных информационных ресурсов в лесном секторе Кыргызской Республики»
76. Приказ Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики «О порядке ввоза из других стран на территорию Кыргызской Республики семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр Кыргызской Республики, районированных и допущенных к посеву сортов и гибридов» от 19 февраля 1998 г. № 42.

Международные природоохранные проекты в области сохранения биоразнообразия КР

№	Название проекта Период реализации	Цель и задачи проекта	Результаты проекта
1.	Центральноазиатский трансграничный проект ГЭФ/ВБ по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан). 2001-2006 гг.	Правовая и финансовая реформа; Укрепление сети ООПТ; Устойчивое использование БР; Просвещение и образование; Участие общественности в сохранении биоразнообразия.	Разработаны планы управления Сары-Челекского и Беш-Аральского заповедников. Проведено техническое оснащение заповедников. Созданы эколого-просветительские центры заповедников. Проведены ряд экспедиций по оценке состояния БР. ЗТШ. Опубликованы методики мониторинга БР и Летопись природы. Разработан Проект Биорегионального плана по сохранению биоразнообразия Трансграничного природного парка Западного Тянь-Шаня.
2.	Межгосударственный проект ЕвропЭйд/ТАСИС по сохранению биоразнообразия ЗТШ (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан). Фаза I: 2001-2003 Фаза II: 2004-2006 гг.	Содействие в сохранении БР ЗТШ; Создание трансграничного парка и социально-экономическое развитие сообществ, проживающих в буферной зоне ООПТ; Снижение зависимости от природных ресурсов и угроз для биоразнообразия через социально-экономическое развитие и более эффективное самоуправление в пределах и вблизи (будущего) Трансграничного природного парка ЗТШ	Разработан Пакет документов проекта межгосударственного Соглашения о создании Трансграничного природного парка на территории Западного Тянь-Шаня и передан Исполнительным Комитетам Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана для подготовки их к подписанию. Проведена серия образовательных мероприятий по вопросам экологического образования, экотуризма и др. Разработаны турмаршруты в охраняемых территориях ЗТШ
3.	Проект GEF-UNEP-WWF «Создание ЭКОНЕТ для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экорегионах Центральной Азии» 2003-2006 гг.	Создание единой «Экологической сети» Центральноазиатского региона и ее интеграция в контекст региональных и национальных планов устойчивого развития, а также развитие и внедрение надежных механизмов для долгосрочного межгосударственного сотрудничества и координации действий для обеспечения сохранения и	Разработана схема Экологической сети на базе единой для региона комплексной информационной системы управления (ГИС), которая утверждена приказом №156 ГАООСиЛХ от 06.07.2006г. Разработана и опубликована Карта ООПТ Кыргызской Республики. В рамках проекта WWF были организованы 3 государственных заповедника (Падыша-Ата, Кулун-Ата и Карабуура) и 2 национальных парка (Салкын-Тор и Саймалуу-Таш). Выделены средства на получение Госактов выше названным новым ООПТ и трем существующим заповедникам

		устойчивого развития биоразнообразия	(Беш-Аральский, Нарынский и Ысык-Кульский). Решением МКУР №3 от 16 ноября 2007 года. г. Бишкеке одобрено «Соглашение о намерениях между МКУР и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе». Вопросы реализации ЭКОНЕТ включены в проект «Рамочной конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии». Разработан проект «Экологического кодекса Кыргызской Республики»
4.	Проект ФАО по пересмотру и гармонизации законодательства по ООПТ в Кыргызстане, Казахстане и Узбекистане 2003-2004 гг.	ФАО предоставляет техническую и финансовую помощь правительствам Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана по пересмотру и гармонизации правовых норм, касающихся охраняемых территорий.	Осуществлены два проекта – один над законодательством ООПТ (с октября 2003 г. по октябрь 2004 г.), второй над решением правовых аспектов, касающихся лесов - дикой природы и охоты (с июля 2003 г. по июль 2004 г.).
5.	Проект «Горное партнёрство в Центральной Азии (САМР)» при финансовой поддержке Швейцарского Правительства» 2002-2005 гг.	Устойчивое развитие горных территорий стран Центральной Азии	Проведены мероприятия по поддержке высокогорных сел, осуществлен выпуск серии бюллетеней, проведены образовательные мероприятия по использованию альтернативной энергии солнца, биобезопасности, исследования по лекарственным травам, маркетингу горной продукции.
6.	Проект ЮНЕП/ГЭФ «Разработка рамочных документов по биобезопасности в Кыргызской Республике» 2003-2005 гг.	Оказание помощи почти ста странам-участницам в создании их национальных структур для управления живыми изменёнными организмами (ЖИО) для выполнения требований Картахенского протокола.	Проведены семинары с группами интересов. Подготовлен Национальный обзор «Биологическая безопасность Кыргызской Республики». Разработан «Национальный рамочный документ по биологической безопасности»; Разработан проект Закона «О биологической безопасности». Опубликовано ряд статей в СМИ по проблемам биобезопасности.
7.	Программа малых грантов ПРООН/ГЭФ 2007-2008 гг.	Программа предоставляет гранты некоммерческим юридическим лицам (НПО), преимущественно в сельской местности, для реализации небольших и устойчивых экологических проектов, разработанных местными организациями, согласно	Были поддержаны 4 проекта: 1 проект в приоритетной зоне «Западный Тянь-Шань», 1 проект в приоритетной зоне «Кыргызата-Фергана», 2 проекта за пределами приоритетных зон. Общая сумма средств составила 75 000 долларов США.

		установленным критериям	
8.	Проект EU-JUMP – «Поддержка устойчивого управления арчевыми лесами юга Кыргызстана» 2004-2007 гг.	Разработка интегрированных планов управления (интегрированные менеджмент-планы) в арчевых лесах на юге Кыргызстана с привлечением местного населения.	Разработаны интегрированные Планы управления для 11 лесохозяйственных предприятий в южном регионе с целью устойчивого управления арчевыми лесами республики.
9.	Проект ГТЦ (GTZ) по Биосферной территории «Ысык-Кёль» 1997-2004 гг.	Сохранение культурного и природного наследия, создания модели и стимулов для устойчивого эколого-экономического развития региона	Создана правовая база развития биосферной территории; Проведено зонирование Иссык-кульской области с различными режимами землепользования; Разработаны ряд карт в масштабе 1:200 000 и проведены исследования на тему: «Основные направления по экологически ориентированному планированию землепользования на биосферной территории «Ысык-Кель»; Создана генеральная дирекция развития биосферной территории «Ысык-Кель».
10.	Кыргызско-Норвежская Программа «Сектор Лес и Окружающая среда» I фаза: 2004 - 2005 г. II фаза – 2006 г.	Мониторинг лесных экосистем Кыргызстана. Фаза I - Мониторинг окружающей среды; Фаза II - Институциональное укрепление Государственной лесной службы.	Изучена и подготовлена методология для проведения полевых работ, Изучено состояние лесных экосистем, Отобраны и установлены участки для закладки мониторинговых площадок (плотов); Разработан проект механизма передачи хозяйственных функций частному сектору на основе данных по изучению состояние лесного сектора Джалалабадской, Ошской и Баткенской областей Изучен опыт реформы системы управления лесом в различных странах (Норвегии, России, Латвии, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана); Разработаны различные модели, которые можно использовать в лесном секторе;
11.	Проект Германского общества охраны природы (NABU) "Сохранение снежного барса"	Охрана снежного барса и других краснокнижных животных	Создана специальная оперативная группа "Барс" для охраны краснокнижных животных.

	1999 г.		
12.	Кыргызско-Немецкий проект «Влияние процесса трансформации на взаимоотношения человека и окружающей среды в орехово-плодовых лесах юга Кыргызстана» при поддержке фонда Фольксваген Фаза I: 2003-2005 гг. Фаза II: 2006-2007 гг.	Проведение исследований по ландшафтной экологии в зоне орехоплодовых лесов.	Проведены социально-экономические исследования и исследования по ландшафтной экологии в 3 лесхозах: Арсланбап, Кызыл –Ункур и Кара-Алма. В результате разработаны новые методы исследования экологии зоны орехоплодовых лесов.
13.	Проект Международного Научного Технического Центра (МНТЦ), грант КР-973 «Сохранение и использование гермоплазмы дикорастущей флоры Кыргызстана для решения генетико-селекционных и народно-хозяйственных задач» 2004-2007 гг.	Создание банка гермоплазмы эндемиков, редких и хозяйственно ценных видов растений Кыргызстана. Задачи: - Инвентаризация и оценка современного состояния популяций эндемиков, субэндемиков, редких и особо хозяйственно ценных видов дикорастущих растений Кыргызстана - Разработка методов сохранения генетического банка ex-situ и in vitro эндемиков, субэндемиков, редких и особо хозяйственно ценных видов дикорастущих растений Кыргызстана - Изучение хозяйственно ценных признаков - определение веществ вторичного обмена – флавоноидов у эндемиков, редких и наиболее практически ценных растений - Создание географической информационной системы (ГИС) проекта и компьютерной базы данных (БД) для автоматизации процессов хранения и обработки информации;	Сформированы банки гермоплазмы (семенной и меристемный); Разработаны протоколы криоконсервации семян и меристем; Отобраны наиболее перспективные виды – продуценты биологически активных веществ; Отработана методика получения быстро растущих генетически трансформированных корневых культур перспективных видов Отработана методика получения искусственных семян у некоторых видов, в том числе эндемиков и редких видов из hairy roots как альтернативный способ сохранения генетически неизменного растительного материала наряду с криоконсервацией или микроклональным размножением; Проведена инвентаризация и оценено современное состояние эндемичных, субэндемичных, редких видов растений Кыргызстана, создан гербарный фонд; Создана географическая информационная система проекта; Создана компьютерная база данных проекта для автоматизации процессов хранения и обработки информации; Создан сайт, отражающий деятельность лаборатории и результаты проекта; По результатам проекта опубликованы 24 статьи, Атлас и монография об эндемиках и редких видах Кыргызстана.

14.	Проект UNEP-GEF/Biodiversity International «In situ/On farm Сохранение и использование агробиоразнообразия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии» 2003-2006 гг.	Сохранение и использование агробиоразнообразия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии»	Обеспечение фермеров, НПО, научных институтов, местных сообществ и лиц, принимающих решения, соответствующими знаниями, методологиями и рекомендациями, которые позволят им улучшить работу по сохранению плодовых культур и их диких сородичей.
15.	Проект ТА RETA 5878-REG: «Региональное сотрудничество по устойчивому развитию горных территорий в Центральной Азии» при поддержке АБР и Правительства Швейцарии 2000 – 2001 гг.	Стимулирование регионального сотрудничества по вопросу устойчивого развития горных территорий стран Центральной Азии и СУАР КНР. Выработать региональный подход к вопросу устойчивого развития горных территорий и использовать более эффективно информацию	Установлены механизмы обмена информацией и полученными данными по горным экосистемам и практике управления в странах Средней Азии (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан) и соседнем СУАР КНР. Сделан анализ информации по горным экосистемам, практике управления, оценке их устойчивости. Подготовлены рекомендации по устойчивому управлению агро-экосистемами и естественными ресурсами. Разработан региональный подход для продвижения устойчивой практики руководства горными ресурсами.
16.	Кыргызско – Швейцарская программа поддержки лесного хозяйства (Лес-ИК) при поддержке Швейцарского Управления по развитию и сотрудничеству и «Интеркооперейшн» I фаза - 1995-1997 гг. II фаза - 1998-2000 гг. III фаза – 2001-2003 гг. IV фаза – 2004-2007 гг. V фаза – 2008-2009 гг.	Целью программы является создание необходимых условий для различных институтов и частных лиц, действующих в лесном секторе Кыргызстана для обеспечения сохранения лесов и их биоразнообразия, увеличения лесного покрова и использования лесных ресурсов на устойчивой основе.	Разработаны и приняты Национальный план действий развития лесного хозяйства КР и Лесной кодекс КР. Реализация проекта осуществляется по следующим направлениям: • Реформа лесного сектора • Разработка современных инструментов управления лесами • Передача производственных функций в частный сектор: • Развитие Общинного ведения лесного хозяйства (ОВЛХ) • Поддержка лесной науки.
17.	Проект ФАО/ПРООН «Усиление потенциала в национальной оценке и мониторинге лесных и	Содействие сохранению и устойчивому использованию лесных и древесных ресурсов с учетом их экологических, социально-экономических функций.	Создан Национальный наблюдательный комитет по реализации проекта, назначен национальный координатор проекта от ГАООСЛХ. Создана межведомственная Комиссия (Нацстатком, Агентство по делам местного самоуправления, МСВХиПП,

	древесных ресурсов». 2007 -2009 гг.	Внедрение принципов международных процессов в инновационную политику и программу национального уровня и в практику на местах при совместном планировании и реализации национальных программ.	Госрегистр, ГАООСилХ). Подготовлен первый проект «Руководства для полевых работ», который апробируется в ходе полевых работ 2008 г.; разработаны два варианта координатной сетки, расположение тракторов (пробных площадей) по территории республики. Организованы 8 полевых групп для закладки тракторов в Баткенской, Ошской, Джалал-Абадской, Таласской, Чуйской, Иссык-Кульской областях.
18.	Общинное управление пастбищами в Темир Айыл Окмоту КР СИДА/ГМ/ПРООН 2004-2007 гг.	Повышение потенциала местной общины для устойчивого управления пастбищами; Смягчение бедности через улучшение управления лесами	Усилен потенциал местных сообществ посредством обучающих тренингов и семинаров в с.Темир по вопросам эффективного развития животноводства, юридических вопросов фермерства, изоляции углерода, маркетингу, ивоплетения, выращивания клубники и др. Создано и зарегистрировано ОО «Мукамбет» для достижения целей проекта и продолжения координации работ после закрытия проекта. Подписано грантовое соглашение с ОАО «Айыл-Банк» с целью предоставления льготных кредитов для смягчения бедности сельского населения и развития альтернативных видов деятельности. Организован и оборудован ветеринарный сервис в Темир АО, благодаря чему весной 2007 г. была проведена массовая вакцинация скота. Проведена реконструкция кошар. Закуплены и установлены 2 биогазовые установки для демонстрации эффективного использования отходов животноводства и снижения эмиссии парниковых газов. Поддержаны заявки для выделения грантовых средств по ашарной поддержке местным жааматам Темир АО. Установлены 2 пилотные микро ГЭС с при сотрудничестве с проектом ПРООН.
19.	Проект ПРООН/ГЭФ «Демонстрация устойчивого управления пастбищами в Суусамырской долине Кыргызстана» 2007 – 2012 гг.	Функциональная целостность высокогорных пастбищ Кыргызстана как вклад в устойчивость экосистем через сокращение эрозии почв и расширение Продовольственной безопасности. Разработка экологически выгодного и воспроизводимого механизма	Проект стартовал.

		управления пастбищами в Сусамырской долине, который уменьшит негативное влияние выпаса скота и улучшит жизнь сельского населения	
20.	Проект ПРООН/ГЭФ «Усиление политики и нормативно-правовой структуры для внедрения проблемы сохранения биоразнообразия в рыбную отрасль» 2007 – 2010 гг.	Сохранение эндемичной ихтиофауны оз.Иссык-Куль	Проект стартовал.
21.	Проект Евросоюза «Содействие Памиро-Алайской Трансграничной Охраняемой Территории (ПАТОТ)» 2007-2008 гг.	Усовершенствованная трансграничная охрана биоразнообразия в Кыргызстане (КР) и Таджикистане (РТ) Оказать помощь КР и РТ в создании и управлении Памиро-Алайской Трансграничной Охраняемой Территории (ПАТОТ)	Проведен стартовый семинар. Определен состав Наблюдательного Комитета и Проведено его первое заседание. Проведены семинары по постановке задач исследований, а также обучающие семинары для экспертов. Определена территория Проекта. В основном завершены исследования по биоразнообразию, а также проведена социально-экономическая оценка территории Проекта. Определен список оборудования для партнеров Проекта на государственном уровне.
22.	Процесс ФЛЕГ при поддержке «Интеркооперейшн» Проект «Национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе Кыргызстана» SDC 2005-2007 гг.	Процесс FLEG – переговорный процесс, направленный на мобилизацию международных усилий правительств, организаций и доноров по активизации действий по борьбе с нелегальными рубками и связанными с ними торговлей и коррупцией в лесном секторе.	Создана Межведомственная Рабочая группа. Проведены семинары в Джалалабадской, Иссык-Кульской, Нарынской, Ошской, Таласской областях по сбору мнений и видения представителей различных целевых групп о причинах незаконных рубок и прочих лесных правонарушениях и возможных путях их преодоления. Результаты работы по данному проекту будут учтены в работе проектов КИРЛЕС по реформированию сектора (при пересмотре Лесного кодекса КР), а также проектом по передаче производственных функций в частный сектор Разработан проект Национального плана действий по

			правоприменению и управлению в лесном секторе (ФЛЕГ) с целью запуска в действие механизмов его выполнения и установления контроля за несанкционированными рубками леса в стране.
23.	Проект ЮНЕП «Развитие экотуризма в высокогорной части Иссык-Кульской области» 2006- 2007 гг.	Вовлечение жителей высокогорной части Иссык-Кульской области в процесс рационального природопользования и альтернативной доходоприносящей деятельности	Созданы 2 СBT (community based tourism), которые вошли в сеть КАТОС (Кыргызская Ассоциация туризма, основанная на сообществах). Проведены тренинги для членов СBT. Оказана техническая и маркетинговая поддержка СBT.
24.	Проект «Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами» (ИСЦЗАУЗР) 2006 -2016 гг.	Устойчивое управление земельными и водными ресурсами для их рационального использования, восстановления и предотвращения деградации земель, улучшения уровня жизни сельского населения в странах Центральной Азии	Проведено совершенствование законодательной базы для устойчивого управления земельными ресурсами. Повышен потенциал ключевых министерств и ведомств ЦА, ответственных за планирование и осуществление мер по управлению земельными ресурсами. Повышен потенциал сельского населения в целях устойчивого управления земельными ресурсами. Инвестиции направлены в регионы страны для улучшения условий жизни и благосостояния сельских жителей, сохранения и восстановления стабильности и функций экосистем
25.	Проект ПРООН «Содействие Кыргызской Республике по подготовке второго Национального сообщения по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата» 2005 – 2008 гг.	Второе национальное сообщение Кыргызстана является продолжением работы, проведенной в рамках подготовки Первого национального сообщения и Оценки технологических потребностей. Усиление технического и институционального потенциала Кыргызстана для включения задач, связанных с изменением климата, в приоритеты отраслевого и национального развития.	Интегрирование принципов устойчивого развития в основные действия по борьбе с бедностью. Разработаны политика интегрированного развития и сохранения окружающей среды (основанных на успешных проектах ГЭФ по биоразнообразию, деградации земель, энергетике и международным водам). Углублено понимание общественностью вопросов изменения климата.
26.	Проект ТИКА «Реабилитация Тонского рыбопроизводного завода» 2008 г.	Создание современного инкубационного цеха по производству рыбопосадочного материала, сохранение биологического разнообразия и равновесия	Турецкое управление по сотрудничеству и развитию (ТИКА) совместно с Департаментом рыбного хозяйства МСВХиПП КР проводят работу по реабилитации Тонского рыбопроизводного завода в Иссык-Кульской области.
27.	Проект Азиатского центра пермакультуры и ОО	Реализация Программы распространения пермакультуры. Внедрение технологии	Проводятся работы по созданию показательных участков, построенных по принципам пермакультуры, приносящим

	«Экомысль» «Реабилитация аграрной программы, направленная на реформирование агропромышленного сектора» 2008 г.	экологического хозяйствования, позволяющие населению преодолеть бедность.	максимальный доход при минимальных трудозатратах и не оказывающих вредного воздействия на окружающую среду и биоразнообразие в том числе.
28.	Проект ГЭФ/ПРООН «Национальная оценка возможностей по выполнению глобальных экологических Конвенций» (NCSA-Kyrgyzstan) 2004-2005 гг.	Определение и анализ приоритетов и нужд по развитию потенциала для реализации трех глобальных экологических конвенций (ГЭК): - Конвенция ООН о БР (КБР); - Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием/ деградацией земель (КБО); - Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК).	Была осуществлена инвентаризация - обзор состояния и предшествующих национальных действий по исполнению обязательств трех глобальных конвенций. Проведен анализ межсекторального взаимодействия в реализации глобальных экологических конвенций.
29.	Проект ГЭФ/ПРООН «Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития» 2005 – 2006 гг.	Предоставление поддержки МЭиЧС КР для совершенствования системы управления окружающей средой в КР через (1) содействие в создании и функционировании Национальной комиссии по устойчивому развитию (НКУР) для усиления межсекторального сотрудничества в целях реализации принципов устойчивого развития; (2) усиление институционального потенциала и возможностей заинтересованных сторон в выполнении проектов ГЭФ; содействие участию КР в инициативах по ОС и безопасности и реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды (РПДООС) и других существующих стратегий и планов в этой сфере; (3) усиление координации межведомственного сотрудничества,	Глобальные экологические принципы интегрированы в основные действия по борьбе с бедностью. Взросшая способность Координационного органа по устойчивому развитию позволяет осуществлять приоритетные инициативы по охране окружающей среды в рамках устойчивого развития. Расширенное сотрудничество между заинтересованными сторонами в сфере охраны окружающей среды в целях устойчивого развития на национальном и субрегиональном уровнях. Политика интегрированного развития и охраны окружающей среды, основанная на успешных проектах ГЭФ по биоразнообразию, деградации земель, энергетике и международным водам. Разработаны новые механизмы мобилизации ресурсов в области охраны окружающей среды для устойчивого развития.

		усиление партнерства и вовлечение гражданского общества в процесс управления окружающей средой, а также в процесс принятия решений; повышение уровня информированности через СМИ во исполнение обязательств Орхусской конвенции; (4) содействие ресурсной мобилизации через усиление потенциала и разработку механизмов и инструментария по реализации экологической политики, совершенствование законодательства в области ООС с учетом требований международных соглашений, конвенций, договоров, принятых КР.	
31.	Проект ФАО NLP Facility «Содействие реализации национальной лесной политике» 2006 – 2008 гг.	Повышение информированности работников областных управлений лесного сектора, лесхозов и представителей местных сообществ в области совместного правления лесами через издание пакета информационных материалов и проведение серии тренингов в местных сообществах, расположенных в зоне произрастания пойменных (Нарынская область), еловых (Иссык-Кульская область) и орехоплодовых (Джалал-Абадская область) лесов	Проведено исследование по оценке состояния и перспективам совместного управления лесами в Кыргызстане. Подготовлен обзор о состоянии общественного управления лесами в КР.
32.	Проект ЮНЕП/ГЭФ «Построение Механизма посредничества Картахенского Протокола о биологической безопасности» 2007-2009 гг.	Построение Механизма посредничества Картахенского протокола	Проведен стартовый семинар с представителями государственных структур по Механизму посредничества по биобезопасности. Идет работа над лоббированием Закона «О биологической безопасности КР».